

## Завоевание НОВЫХ ВЫСОТ

Новые идеи городского  
планирования

- Афганистан: поражение на передовой линии фронта
- Мозамбик после наводнения
- Заявка Сеула на право называться самым экологически чистым городом мира



[www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)  
© 2009 ООН-ХАБИТАТ  
П/Я 30030, Центральный почтамт  
Найроби 00100, Кения  
Тел. (254-20) 762 3120  
Факс (254-20) 762 3477  
Эл почта: [urbanworld@unhabitat.org](mailto:urbanworld@unhabitat.org)

РЕДАКТОР:  
Роман Роллник

ЗАМЕСТИТЕЛИ РЕДАКТОРА:  
Том Осанджо, Эрик Орина

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ  
Анатха Кришнан, Даниэль Бийо, Эдлам Емеру,  
Эдуарду Лопес Морено, Джейн Ниякайру, Люсия  
Кивала, Мариам Юнуса, Мохаммед Эль-Сиуфи,  
Николас Ю, Ойебанджи Ойеинка (председатель),  
Раф Тутс

ПРЕССГРУП ХОЛДИНГС ЕВРОПА С.А.  
Сан Винсенте Мартир 16-6-1  
46002 Валенсия, Испания  
Тел. (34) 96 303 1000  
Факс (34) 96 303 1234  
Эл. почта: [urbanworld@pressgroup.net](mailto:urbanworld@pressgroup.net)

ИЗДАТЕЛЬСТВО: Ангус Макговерн

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР: Ричард Форстер

ШТАТНЫЕ СОТРУДНИКИ РЕДАКЦИИ:  
Джонатан Эндрюс, Кирсти Таксфорд

ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР:  
Мариса Горбе

РЕКЛАМА: Фернандо Ортис,  
Кристин Риисбрих Кристенсен

ПОМОЩНИКИ РЕДАКТОРА:  
Джейк Блоссе, Джемима Раман, Ник Мишелл

Журнал «Мир городов» публикуется четыре раза  
в год Агентством ООН-ХАБИТАТ и  
компанией «Прессгрупп холдингс Европа С.А.».   
Высказанные в данном издании мнения  
принадлежат авторам и не отражают точку  
зрения и политику ООН-ХАБИТАТ.

Термин  
«страна», как он используется в журнале,  
не означает оценку авторов или ООН-ХАБИТАТ  
в отношении юридического или иного статуса  
территориальной единицы.

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ  
Просьба отклики присылать по адресу:  
[edit@pressgroup.net](mailto:edit@pressgroup.net)

РЕКЛАМА  
По вопросам размещения рекламы в журнале  
«Мир городов» просьба обращаться по адресу:  
[urbanworld@pressgroup.net](mailto:urbanworld@pressgroup.net)

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ  
Просьба обращаться по адресу:  
[subscriptions@pressgroup.net](mailto:subscriptions@pressgroup.net)



Фото © Пэти Хименес

ПЕРЕПЕЧАТКА МАТЕРИАЛОВ  
Перепечатанные и переве-  
денные статьи должны публи-  
коваться с пометкой  
«Перепечатано из  
журнала «Мир городов»».   
В заголовке перепечатанных  
статей указывается  
фамилия автора.  
Просьба направлять копию  
перепечатки редактору  
журнала в Агентство  
ООН-ХАБИТАТ.



## СОДЕРЖАНИЕ

### МНЕНИЕ

- 4 **Обращение  
Исполнительного директора**
- 5 **Взгляд из Сеула**  
Мэр Сеула О Се Ун
- 9 **Города, потребление энергии  
в городах и бельевые веревки**  
Готлинд Альбер и Найджел  
Йоландс
- 13 **Как уйти от трупоб:**  
противостояние глобальному  
кризису в городах  
Мохаммед Эль-Сиуфи
- 18 **Политика в области социального  
жилья в Вене: содействие  
социальному сплочению**  
Вольфганг Фёрстер

### ГЛАВНАЯ ТЕМА

- Городское планирование**
- 22 **«Генплан необходимости»:  
новый этап в жизни столицы**  
Александр Кузьмин
  - 25 **Почему необходимо менять  
систему городского  
планирования**  
Найсон Д. Мутизва-Мангиза
  - 32 **Как Париж планирует стать  
«большим и зеленым»**  
Тьерри Ноден
  - 36 **Реконструкция древнего  
центра Пекина**  
Сяо У Чэнь



**АНАЛИЗ**

- 39 **Время и место действия – Афганистан, репортаж с передовой линии фронта**  
Доминик О’Рейли

**ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА**

- 46 **Планирование лучшего будущего Мозамбика**  
Белармино Чивамбо
- 51 **Лагос устанавливает стандарты общественного транспорта в Африке**  
Джейк Блосс

**Новости и обзор проектов**

- 54 **Северная Америка и Европа**

**В ФОКУСЕ**

- 56 **Очищение вод реки дает возможность зажить в Бразилии по-новому**  
Мануэль Манрике
- 60 **Женский банк финансирует новое жилищное строительство в Шри-Ланке**  
Эмили Вонг

**Новости и обзор проектов**

- 62 **Азиатско-Тихоокеанский регион**
- 64 **Частное предпринимательство в помощь молодежи трущоб**  
Мелинда Шмид

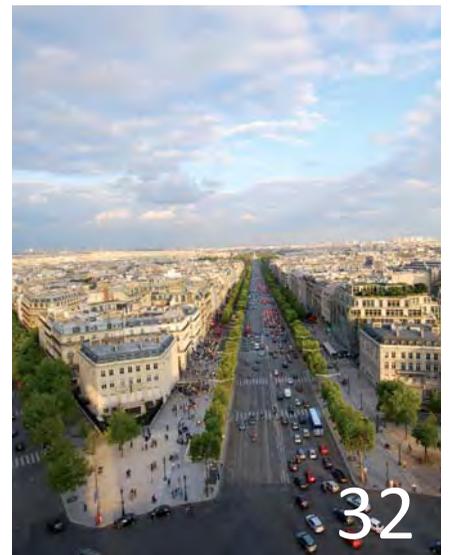
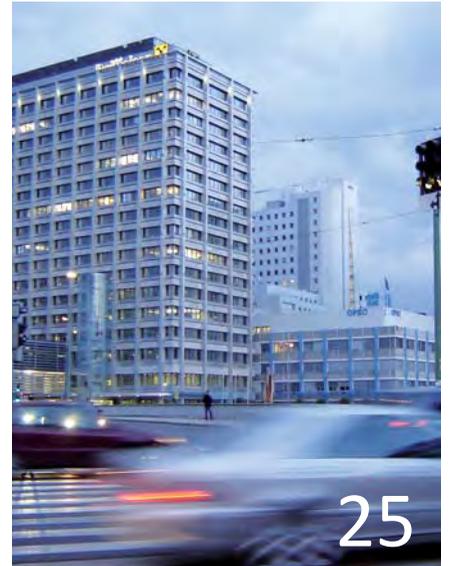
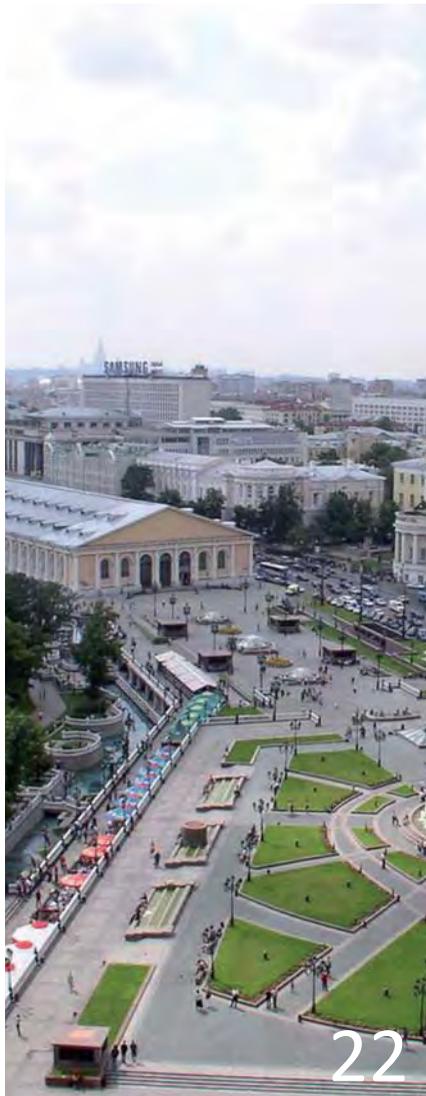
**Новости и обзор проектов**

- 68 **Африка**
- 70 **Ближний Восток**
- 72 **Центральная и Восточная Европа**



**ГОРОДСКОЙ ДОЗОР**

- 74 **Администрация Обамы поднимает планку: в мире отмечается Всемирный день ХАБИТАТ-2009**  
Крис Уильямс
- 78 **Бизнес-премии ООН-ХАБИТАТ – 2009**
- 80 **Почтовая открытка из Швеции**  
Клаудиа Уманзор Зелая
- 81 **Календарь конференций и событий**
- 82 **Публикации**



Организация Объединенных Наций постановила объявить первый понедельник октября каждого года Всемирным днем Хабитат, этот день дает возможность задуматься над тем, в каком состоянии находятся большие и малые города, в которых мы живем. Для Всемирного дня Хабитат-2009 мы выбрали тему *Планирование будущего наших городов* и сделали это по простой, но очень важной причине: во многих уголках мира мало что изменилось в системе городского планирования. На деле нередко система городского планирования создает городу скорее проблемы, а не служит улучшению качества жизни человека и состояния окружающей среды.

Мы в ООН-ХАБИТАТ, равно как и наши партнеры в государственной власти, местных органах управления и на уровне местной общины, понимаем, что необходимо менять существующие методы планирования и вести поиск новой роли планирования и устойчивого развития городов.

Все же винить градостроителей и их планы за проблемы наших городов равнозначно тому, что повернуть вспять колесо истории и вернуться назад к тому времени, когда никто не мог предвидеть проблемы, стоящие перед нами сегодня.

Факт остается фактом, и настоящий номер журнала служит еще одним напоминанием, что в современном мире наихудшим проявлением городской нищеты, лишений и социального отторжения являются трущобы. Фактом является и то, что сегодня мы располагаем новейшими технологиями, такими как спутниковая географическая информационная система, о которой до недавнего времени нельзя было даже и мечтать, а также денежными средствами и возможностями, позволяющими эффективно планировать задания, намеченные в Декларации тысячелетия.

Во многих странах городское планирование не отличается высокой эффективностью, и застройщики, частный сектор и отдельные горожане, для которых общественные интересы стоят не на первом месте, чувствуют себя в своих действиях относительно свободно.

Влиятельные экономические круги могут видеть угрозу своим интересам в рекомендациях по городскому планированию. Политические деятели могут быть лишены соответствующего понимания общественных интересов или их приоритеты могут не найти отражения в планах строительства. Или же градостроители могут быть не в полной мере профессионально подготовленными, их рекомендации могут быть хорошими или плохими, рекомендации можно принимать и отклонять. Планы могут оказаться нереальными с точки зрения потребностей в ресурсах. Планы могут не отражать приоритеты отдельных групп местного населения. В довершение ко всему



обязанности по выполнению планов могут быть поделены между различными ведомствами.

В стремлении исправить такие недочеты городское планирование сделали открытым для участия общественности, стали принимать во внимание предпочтения и реально смотреть на пределы возможностей с учетом ресурсов для реализации планов городского строительства.

И все-таки в современном мире, несмотря на многочисленные рассказы о достижениях, ставшие известными благодаря возможностям возрождения городского планирования, похоже, что функции планирования в некоторых уголках мира находятся пока не на высоте.

Множатся трущобы, безудержно растет преступность, беспорядочно ведется застройка, снижаются показатели работы транспорта, повышаются цены на энергоносители, растет число проблем здравоохранения, между тем во многих странах мира публика отражается заборами от остальной части населения. Что происходит? Неужто городское планирование терпит неудачи и его надо заменить более эффективной функцией?

Фактически замены планированию не существует. Эта функция является исключительно следствием человеческой способности ожидать получения результатов. По мере того, как мир все больше и больше становится урбанизированным, крайне важно – с учетом того, что правительства признают урбанизацию позитивной тенденцией, – чтобы планирование выполняло присущую ему роль в управлении процессами городского развития, когда дело касается улучшения доступа к услугам и возможностям в экономической и социальной областях.

Реализация передовых идей, таких, например, как систематическое включение в состав участников городского планирования молодежи, то есть демографической группы, представляющей во многих странах значительную часть населения, и предоставление местным организациям права контроля за выполнением проектов будет иметь существенное значение в омоложении сферы городского планирования.

Следовательно, городское планирование должно будет и далее адаптироваться к ситуации и продолжать играть важную конструктивную роль в формировании позитивного будущего городов.

Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ  
Анна Тибайджука

# Заявка Сеула на право называться самым экологически чистым городом мира

Состоявшийся в Сеуле 18–21 мая 2009 г. третий саммит крупнейших городов мира C40 по проблемам климата стал поводом для того, чтобы дать принимающему городу высокую позитивную оценку с учетом методики планирования в подготовке к изменению климата и новейших экологических инициатив, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и превращение Сеула в высокотехнологичный и устойчиво развивающийся город. В своей статье мэр города **О Се Ун** пишет о том, каким ему представляется будущее города.

Столица Республики Корея Сеул – динамично развивающийся город, где сосуществуют в полной гармонии 600 лет истории и новейшие информационные технологии. Вместе с тем беспрецедентный, стремительный рост города, достигнутый за относительно короткий период времени и получивший известность как «чудо реки Ханган», привел к тому, что Сеул превратился в перенаселенный город с огромным количеством экологических проблем. Корея входит в первую десятку стран мира с развитой экономикой, и в плане обеспечения качества жизни основной озабоченностью корейского народа все больше становится заинтересованность в сохранении окружающей среды. Сеул мне представляется как чистый, привлекательный, известный во всем мире город, и хочется, чтобы эти перемены нашли отражение в обществе. За последние три года Сеул превратился в экологически безопасный город, принят ряд безопасных для окружающей среды мер, в то же время город принял третий саммит Группы C40.

Свидетельством приверженности Сеула решению проблемы изменения климата служат, в частности, Декларация об экологической безопасности, принятая накануне второго саммита C40, состоявшегося в Нью-Йорке в мае 2007 г. В соответствии с целями этой декларации, в 2020 г. предусматривается снижение на 15 процентов потребления

энергии, сокращение на 25 процентов выбросов парниковых газов и повышение на 10 процентов потребления новых видов энергии или возобновляемых источников энергии.

Сеул представляет собой перенаселенный мегаполис с населением около 10 миллионов человек, и многие проявляют обеспокоенность по поводу того, что предусмотренные в декларации цели не будут достигнуты. Тем не менее, в Сеуле пришли к выводу, что как город, принимающий саммит Группы C40, он несет определенную ответственность и должен возглавить борьбу с изменением климата. Соответственно, усилия Сеула получили на третьем саммите C40 высокую оценку его участников, в том числе мэров городов и руководителей ряда стран мира, а многие города проявили заинтересованность в том, чтобы перенять опыт Сеула.

## Экологически чистые здания, транспорт и энергия

Следуя инициативе Клинтона по проблемам климата, Сеулу просто суждено было стать ведущим городом мира в реализации «Проекта модернизации зданий». Согласно проекту, предусматривается проведение реконструкции здания в целях рационального потребления энергии, как это было согласовано на втором саммите группы C40 в Нью-Йорке. В Сеуле в список



Мэр Сеула

Фото © Столичный муниципалитет Сеула

на модернизацию зданий включено в общей сложности 87 строений, в том числе 45 общественных и 42 частных здания. В 62 из них работы по проекту завершены, в 25 реконструкция еще продолжается.

Что касается новых зданий в городе, то уже на этапе проектирования в целях повышения потребления новых видов или возобновляемых источников энергии учиты-

ваются принцип экономии энергии и применяются так называемые «критерии экологически чистого здания».

Кроме того, в Сеуле строительство экологически чистых зданий поощряется за счет налоговых льгот при сооружении безвредных для окружающей среды зданий. На сегодня возведено около 60 экологически безопасных зданий. Новая мэрия, например, построена по традиционному проекту в корейском стиле, при этом ожидается, что норма потребления новых видов энергии или возобновляемых источников энергии увеличится до 12,2 процентов.

Сеул диверсифицирует структуру энергетики за счет использования геотермальной и солнечной энергии. В северном, южном, восточном и западном округах города действуют предприятия по восполнению природных ресурсов (инсинераторы), благодаря которым значительное количество энергии возвращается в повторный цикл производства, при этом существенно сокращаются выбросы углекислого газа.

До 1990-х гг. расположенный вниз по течению реки Ханган район Наньзи представлял собой сплошную гору мусора. В настоящее время на его месте разбит городской парк. Район будет преобразован в исторический памятник новым видам и возобновляемым источникам энергии, предложено построить здание с нулевым потреблением энергии, гидроэлектростанцию и объект по производству солнечной энергии с применением технологии фотогальванических элементов. Сеул также занимает лидирующие позиции в поставках экологически безвредной энергии, и мы стали вторым в мире горо-



Захватывающий вид экологически чистого города

дом, сумевшим привлечь внимание ведущего в мире научного учреждения среди институтов, занимающихся проблемами новых и возобновляемых источников энергии, — Института солнечных энергосистем Фраунхофера.

Действующая в Сеуле единая система общественного транспорта дает горожанам возможность совершать поездки по всему городу всего за один доллар, пересадки с метро на автобус пассажиры могут делать без дополнительной платы за проезд. Мы ввели

систему движения автобусов по специально выделенной полосе с тем, чтобы люди не тратили время в дорожных пробках. Данная мера позволяет повысить в Сеуле загруженность общественного транспорта, кроме того, она имеет большое значение для сокращения выбросов углекислого газа из-за увеличения на дорогах количества автомобилей.

Фактически общественный транспорт в Сеуле стремительно превращается в экологически безвредный общественный транспорт. Все такси, которых в городе насчитывается примерно 72 тысячи, работают на сжиженном нефтяном попутном газе. Кроме того, на смену автобусам на дизельном топливе, которые в прошлом служили основным источником загрязнения воздуха, пришел транспорт на сжиженном природном газе (СПГ). На сегодняшний день 6 тысяч из 7,6 тысяч автобусов заменены машинами, которые работают на СПГ и не дают вредных выбросов. Как ожидается, в 2010 г. все автобусы будут заменены автобусами на СПГ. Ожидается также, что на улицах города появятся электромобили, автомобили на водородном топливе, автомобили с комбинированным двигателем на сжиженном нефтяном газе и электровелосипеды.

Благодаря всем этим мерам удалось снизить концентрацию в воздухе твердых частиц выхлопных газов, за последний год их со-

#### Экологически чистое управление городом – движущая сила экологически безвредного города

В последние три года движущей силой создания образа Сеула как экологически безвредного города послужила цифровая система городского управления, оснащенная новейшими в мире технологиями обработки информации. Благодаря внедрению специально разработанной системы, получившей название «банк творческих идей», муниципалитет получил около 150 тысяч предложений, направленных на улучшение в городе условий труда. Предложения горожан поступают в администрацию города также через ее сайт в Интернете «Оазис десяти миллионов творческих идей». На сегодняшний день жители города внесли примерно 30 тысяч предложений, большинство из них касается окружающей среды и изменения климата, они составляют 41 процент всех полученных предложений. Один из жителей города предложил, например, проложить пешеходную дорожку на мосту Гуанцзинь. Идея была принята, и в настоящее время на мосту ведутся работы по переоборудованию двух из ныне существующих четырех полос. Творчески продуманная система городского управления Сеула получила признание международного сообщества, и городу дважды присуждалась Премия ООН за достижения на государственной службе.



Фото © Столичный муниципалитет Сеула

держание сократилось примерно на 10 процентов. Сеул также объявил о программе создания в городе 418 велосипедных дорожек, что создаст благоприятные и безопасные условия езды для велосипедистов. Выполнение программы будет завершено предположительно в 2014 г. Если такие программы проводить в жизнь на постоянной основе, то в Сеуле можно добиться качества воздуха, сопоставимого с воздухом города-сада в Европе.

### Мировая столица дизайна

В октябре 2007 г. Международный совет обществ промышленного проектирования на своем съезде в Сан-Франциско провозгласил Сеул мировой столицей дизайна. Когда я вступил в должность в 2006 г., то выбрал индустрию проектирования в качестве одного из стимулов развития будущего Сеула.

В целях повышения эффективности и привлекательности города на многих объектах в Сеуле ведутся работы по соответствующим проектам. Основное место среди них занимает проект «зеленый дизайн», в соответствии с которым поставлена задача создания зеленого пространства и удаления из некоторых районов города зданий из железобетона, служивших в свое время символом плотной застройки. Мы поставили своей целью создать мегаполис наподобие города, построенного внутри парка.

В отдельных районах города появятся крупные экологически чистые парковые зоны, а в жилых районах будут разбиты скверы. В северо-восточной части Сеула, где есть меньшие по масштабам, чем в других частях города, зеленые пространства, в 2016 г. появится зеленый массив «Лесные грезь», а в районе Ёнсан будет разбит парк, более масштабный по своим размерам, чем Центральный парк в Нью-Йорке и Гайд-Парк в Лондоне. Кроме того, на крышах примерно 200 зданий города появились зеленые насаждения. Сеул восстанавливает также зеленый массив вдоль реки Ханган, являющийся для нас даром природы и окружающей среды.

В 1980-х гг. берега реки Ханган в целях защиты от паводков были зацементированы. В настоящее время покрытие снимается, и вдоль прибрежной полосы реки проводятся работы по озеленению с целью создания экологически чистого пространства. Эти меры осуществляются в увязке с проектом возрождения реки Ханган, проект реализуется с расчетом на длительную перспективу – более чем на два десятилетия. Идея состоит ▶

### Встреча в Сеуле представителей 73 городов из 41 страны

Большие города занимают на планете всего лишь 2 процента суши, при этом они дают свыше 80 процентов всего объема выбросов парниковых газов. Третий саммит крупных городов C40 по проблемам климата состоялся 18–21 мая в Сеуле, в его работе участвовали мэры крупнейших городов мира и эксперты по вопросам изменения климата.

Вместе с делегатами в саммите приняли участие Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ Анна Тибайджук и бывший президент США Билл Клинтон, в своих выступлениях они убедительно говорили о необходимости принятия в больших городах мер в отношении изменения климата. Группа ведущих городов мира в борьбе с изменением климата C40 объединяет на добровольных началах мэров крупнейших городов мира, признающих серьезное значение изменений климата и приверженных идее решения данной проблемы. Когда государства объединяют усилия в борьбе с изменением климата, на их пути нередко встречаются трудности, вызванные всевозможными конфликтами интересов, между тем крупные города способны активно и эффективно проводить в жизнь планы действий в отношении изменения климата. Группа C40, в частности, работает над новыми моделями роли больших городов, способствует продвижению практических проектов, таких, например, как проект модернизации зданий в крупных городах, в число таких городов входит не только Сеул, но также Нью-Йорк, Лондон, Париж, Токио, и это лишь некоторые из них.

Первый саммит Группы C40 состоялся в Лондоне, второй – в Нью-Йорке. Прошедший в Сеуле третий саммит заложил основы деятельности в азиатском регионе, ранее он играл пассивную роль в борьбе с изменением климата.

На саммите в Сеуле обсуждалась тема «Достижения и проблемы больших городов в борьбе с изменением климата». В заключительном документе саммита – Сеульской декларации – предусматривается достижение общей цели, направленной на создание городов с низкими выбросами углерода, и предлагаются практические меры по достижению этой цели.

Еще одним крупным достижением сеульского саммита C40 стало провозглашение Программы позитивного развития климата. В реализации этой программы объединили усилия организация Инициатива Клинтон по проблемам климата и Американский совет по строительству экологически чистых зданий, они работают над созданием типового крупномасштабного проекта строительства объектов, демонстрирующих, как новые достижения в области городского развития в разных странах мира могут оказывать позитивное воздействие на климат и способствовать снижению нетто-выбросов парниковых газов ниже нуля. Программа включает в общей сложности 16 проектов городского развития, в том числе проект городского развития Магок в Сеуле.

в том, чтобы сделать прибрежную полосу реки привлекательной для горожан зоной культуры и отдыха и превратить ее в мировой портовый город.

Конечная цель экологически чистого проекта – включить Сеул в огромную зеленую зону, охватывающую весь город. В центральной части Сеула сносятся устаревшие и нуждающиеся в реконструкции дома и разбиваются на этих местах парки. Данным проектом предусматривается создание в городе в 2015 г. огромной зеленой зоны. Ее ширина составит до 90 метров, она пройдет через центр Сеула и по прямой гигантской оси свяжет две горы – Бухансан и Намсан – с просторными парками центральной части города и зеленой зоной вдоль реки Ханган. Мы считаем, что это будет еще один прецедент, который позволит экспертам по вопросам градостроительства из разных стран мира принять довольно интересный стандарт городского планирования.

#### Решение проблем изменения климата

Сеульская декларация, принятая на сеульском саммите Группы С40, является результатом многократных обсуждений проблемы, связанной с попытками снижения в городах выбросов углекислого газа. Вместе с тем С40 не относится к числу организаций, обладающих правом принятия юридически обязывающих документов.

В Сеульской декларации содержится положение в поддержку необязывающего характера решений С40 и в то же самое время предлагается практическая форма поддержки членом группы, желающих получить статус города с низкими выбросами углерода. В декларации отмечается, что при решении данной задачи города, входящие в Группу С40, ставят перед собой общую цель. Для получения такого статуса города обязаны проводить обзоры существующих и новых планов действий в отношении изменения климата, представлять информацию о выполнении принятых мер, плановых заданий и о полу-

ченных результатах на четвертом и последующих саммитах С40, а также сообщать в секретариат С40 фамилии лиц, ответственных за осуществление политики и программ, связанных с изменением климата.

Кроме того, в целях решения проблемы изменения климата Сеул работает в настоящее время над подготовкой экологически чистого генерального плана экономического развития. В городе, который привел к принятию Сеульской декларации, генеральный план будет включать в себя оптимальные, передовые методы борьбы с изменением климата. Надеемся, что мы сможем снова с гордостью рассказать о достижениях Сеула в борьбе с изменением климата на четвертом саммите С40, который состоится в 2011 г. в Сан-Паулу, Бразилия. ♦

# Города, потребление энергии в городах и бельевые веревки

В Северной Америке в народе вызывают волнения бельевые веревки. Из желания сэкономить на электроэнергии и сократить выбросы CO<sub>2</sub> некоторые горожане стали пользоваться для сушки белья веревками вместо электросушителя, развешивая белье во дворе на открытом воздухе. Между тем, согласно постановлениям местных властей, из-за неэстетичного вида веревок с мокрым бельем сушка на открытом воздухе запрещена. В преддверии предстоящей в Копенгагене в декабре 2009 г. Конференции ООН по проблемам изменения климата важную информацию на этот счет сообщают **Готлинд Альбер**, один из крупнейших в Европе экспертов по проблемам климата и основатель действующего в Германии Института устойчивой энергии и политики в области климата, и **Найджел Йоландс**, руководитель отдела энергетики Международного энергетического агентства.

**З**апрет на веревки для сушки белья – всего лишь небольшой пример того, как местные нормы городского планирования и местные органы власти могут оказывать и реально оказывают влияние на потребление энергии в городах. От развешивания бельевых веревок и до предоставления городских услуг – во всех этих вопросах плюс инфраструктура городского транспорта местные органы власти могут играть существенную роль в регулировании потребления энергии и выбросов CO<sub>2</sub> в городах. Однако, если учесть, что во многих странах большие города подведомственны центральному органам власти, то выявить значительную долю потенциального снижения выбросов углерода без учета политики и мер на местах не представляется возможным.

Потенциальное влияние крупных городов на глобальную ситуацию имеет существенное значение. Согласно оценке, содержащейся в докладе Международного энергетического агентства «Прогноз мировой энергетики» 2008 г., большие города дают примерно 71 процент всех в мире выбросов CO<sub>2</sub>, и в 2030 г. этот объем увеличится, возможно, до 76 процентов. С учетом этой ситуации могут ли власти больших городов мобилизовать свои усилия и решить проблему изменения климата? И что еще можно

предпринять, если вообще можно что-то сделать?

## Мобилизуют ли города свои усилия?

Несмотря на то, что в последнее время проблема изменения климата вышла на первый план внимания общественности, многие города, в особенности в Европе, взявшие на себя обязательства заняться проблемой изменения климата еще 20 лет назад, обычно упускают из виду данную проблему. В основу обязательств были положены контрольные цифры, принятые в Торонто: сократить в 2005 г. выбросы углекислого газа на 20 процентов, и они нашли отражение в совместных усилиях других городов, принявших соответствующую декларацию, в частности, Манифест Союза городов против изменения климата 1990 г.

Примерно в это же время были созданы три крупные международные ассоциации: Союз городов против изменения климата (Союз европейских городов и коренных народов зоны тропических лесов против изменения климата), ICLEI (бывший Международный совет местных инициатив по сохранению окружающей среды, известный сегодня как Местные власти за устойчивое развитие) и Энергетика-города. Все эти ассоциации действуют по принципу продви-

жения инициатив «сверху вниз» и занимаются в основном такими вопросами, как обмен опытом, передача технологий, укрепление потенциала, организация совместных проектов, признание и укрепление роли местных органов власти.

Несмотря на предпринятые многими городами инициативы, мы выскажем некоторые критические замечания.

- Лишь относительно небольшая часть больших городов проявляет активность в осуществлении мер по смягчению последствий выбросов CO<sub>2</sub>.
- В борьбе с изменением климата остается также широкое поле деятельности для целенаправленной повседневной работы.
- Значительное число разовых шагов предпринимается вне увязки с более широкими мерами, которые осуществляются в государственном масштабе.
- Наконец, некоторые сферы деятельности еще недостаточно освоены, и в качестве одного из примеров применительно к проблеме изменения климата, где местные власти могли бы добиться прогресса, можно назвать городское и территориальное планирование. ▶

Стихийные бедствия в отдельно взятых городах за последние 100 лет

Год	Город	Стихийное бедствие	Количество жертв (приблизительные данные)	Экономический ущерб (в млрд долл., 2005 г.)
2005	Новый Орлеан	Ураган	1800	125,0
2005	Мумбаи	Наводнение	400	0,4
2003	Бам, Иран	Землетрясение	26 300	1,1
2003	Париж	Тепловая волна	14 800	4,7
2001	Бхудж, Индия	Землетрясение	19 700	5,5
2000	Йоханнесбург	Наводнение	100	0,2
1999	Стамбул/Измир	Землетрясение	15 000	14,1
1995	Кобе, Япония	Землетрясение	6 400	128,2
1985	Мехико	Землетрясение	9 500	7,3
1976	Таньшань, Китай	Землетрясение	242 000	19,2
1970	Дакка	Наводнение	1 400	10,1
1923	Токио	Землетрясение	143 000	31,8
1906	Сан-Франциско	Землетрясение	3 000	10,9

### Зеленая повестка дня

Последствия изменения климата для больших и малых городов и уменьшение зависимости от ископаемых видов топлива входят в число самых серьезных проблем, с которыми сталкиваются градостроители и руководители городов, желающие управлять высокотехнологичными и устойчиво развивающимися городами. В последнем выпуске *Глобального доклада о населенных пунктах 2009 г.* ООН-ХАБИТАТ отмечается, что «существенную дилемму» перед градостроителями, городским руководством и политиками ставят т.н. «зеленая» и «коричневая» повестки дня, о которых ежедневно говорят эксперты по вопросам климата.

**Зеленая повестка дня** имеет отношение к природной окружающей среде, на которую города оказывают огромное воздействие. Согласно исследованиям Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП):

- в настоящее время темпы вымирания биологических видов в 100–1000 раз превышают фоновую величину. В течение последних нескольких десятков лет в мире было уничтожено 20 процентов и подверглось разрушению 20 процентов коралловых рифов, уничтожено 35 процентов тропических лесов;
- за период с 1750 г. концентрация углекислого газа в атмосфере возросла на 60 процентов, и на столько же она увеличилась за период с 1959 г. Сегодня изменение климата создает угрозу биологическому разнообразию и экосистеме всей планеты;
- как показывают расчеты, ряд стран, где в 2001 г., казалось, наметился позитивный рост чистых доходов (материальных благ), фактически понесли материальные убытки, если учесть коэффициент ухудшения состояния природных ресурсов;
- в Целях развития тысячелетия одной из целей предусматривается существенное снижение в 2010 г. темпов утраты биологического разнообразия и нанесения урона экологическим ресурсам.

### Нужны меры на будущее

Важно, чтобы отправным пунктом деятельности местных органов власти при определении очередности мер по смягчению последствий изменения климата служили их собственные помещения и вопросы рассматривались с позиций экономики энергии и стратегического инвестирования.

В городах необходимо поощрять режим рационального потребления энергии в зданиях, применять меры территориального планирования, такие, например, как создание зон с низким уровнем выбросов загрязняющих веществ, введение штрафов за создание уличных пробок, повышение привлекательности общественного транспорта. Такие меры требуют решения городских проблем, связанных с трудностями внутреннего характера, которые препятствуют принятию мер против изменения климата, в том числе с такими, как наличие конкурирующих запросов на ограниченные ресурсы местных властей (как финансовые, так и кадровые), напряженность в период коротких перерывов между выборами и долгосрочные проблемы инфраструктуры.

Важно также, чтобы муниципальные власти при необходимости принимали меры по адаптации к изменению климата. Все больше набирает силу общая точка зрения, что меры по адаптации имеют первостепен-

## Коричневая повестка дня

Коричневая повестка дня имеет отношение к среде обитания человека и городам, в которых большинство из нас проживает в настоящее время. Стремительный рост городов в последние 50 лет означает, что коричневая повестка дня, которая обеспечивает нужды строительства и транспорта и справляется одновременно с отходами, зачастую ставит многие города перед сложными проблемами, в особенности в развивающихся странах. Загрязнение городов нередко приводит к уничтожению зеленых ресурсов, если город не вмешивается и не применяет такие механизмы, как городское планирование и управление природопользованием.

- В развивающихся странах каждая четвертая семья в больших городах живет в нищете; 40 процентов из них проживают в городах Африки.
- В развивающихся странах от 25 до 50 процентов городского населения живет в неформальных поселениях.
- В развивающихся странах немногим менее чем в 35 процентах городов отсутствует система очистки сточных вод; 25 миллионов человек живут в обстановке, где нет нормальных санитарных условий; 1,2 миллиарда человек не имеют доступа к чистой воде.
- Половина городского населения стран Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна болеет одним или несколькими заболеваниями, вызванными дефицитом воды и отсутствием нормальных санитарных условий.
- В большинстве городов стран мира с низким и средним уровнем дохода от двух третей до половины объема твердых отходов остаются неубранными.
- Немногим менее половины городов мира не имеют планов городской окружающей среды.
- Целями развития тысячелетия к 2015 г. предусматривается сократить вдвое долю населения, не имеющего доступа к санитарии и чистой воде, и к 2020 г. существенно улучшить условия жизни не менее 100 миллионов обитателей трущоб.

## Как это делают «умные» города

### Инфраструктура и планирование городского транспорта

- Сегодня во многих городах строительство современных железных дорог рассматривается в качестве основного средства сдерживания роста числа автомобилей индивидуального пользования.
- В столице Китая Пекине действует крупнейшее в мире метро. Строится современное метро в столице Индии Дели. После завершения строительства электрифицированной железной дороги протяженностью 250 км станции для 60 процентов жителей города станут доступными на расстоянии 15 минут ходьбы.
- В Перте, Австралия, в последние 20 лет построена современная электрифицированная железнодорожная система протяженностью 172 км, самый новый участок дороги длиной 80 км проложен на юг, его услугами каждый день пользуются 50 тысяч человек. Для сравнения: автобусы ежедневно перевозили 14 тысяч пассажиров.
- Если город сделает своим приоритетом качественный транспорт, быстрое сокращение числа автомобилей индивидуального пользования на улицах города может привести к сокращению количества пассажиро-километров легковых автомобилей на 50 процентов.

### Планирование улиц

- В 1990-х гг. власти Сан-Франциско (США) после землетрясения убрали с портовой набережной скоростную магистраль. Она была восстановлена в виде безопасного для окружающей среды бульвара, усаженного деревьями с проложенными вдоль шоссе пешеходными и велосипедными дорожками.
- В Рио-де-Жанейро (Бразилия) авеню вдоль пляжа Копакабана превращена в одну из крупнейших в мире трасс для велосипедистов и прогулочных зон для пешеходов.
- В столице Южной Кореи Сеуле крупная скоростная автомагистраль выведена из центра города и проложена над широкой рекой (см. статью на стр. 5).
- Улицы необходимо проектировать с должным вниманием к пешеходам и велосипедистам. Там, где это делается, города становятся более привлекательными, что повышает также деловую активность в городе.
- На всех этапах планирования общественного транспорта необходимо учитывать гендерный фактор. Во многих промышленно развитых странах в знак признания того, что основными пользователями городского общественного транспорта являются женщины, родились некоторые новые проектные решения. На многих станциях в таких городах, как Токио, Сингапур, Лондон, Гонконг, а также в штате Мэриленд (США) появились торговые центры, детские комнаты, усовершенствованные общественные туалеты.
- Трущобы создают существенную угрозу зеленой повестке дня, и в то же время серьезно дискредитируется коричневая повестка дня в отношении тех, кто живет в трущобах.

*Материал подготовили сотрудники ООН-ХАБИТАТ Оллубусийи Сафф и Эдлам Емфру.*

ное значение для городов стран, включенных в неофициальное Приложение 1.

Необходимо также, чтобы местные органы власти шире пропагандировали деятельность таких ассоциаций, как ICLEI, Союз городов против изменения климата и Энергетика-города. Эти и другие ассоциации могут оказывать содействие за счет объединения ресурсов и передачи технологий.

Давно назрела необходимость в том, чтобы государства шире привлекали местные органы власти к осуществлению мер по смягчению последствий изменения климата. Деятельность правительств в этой сфере может находить выражение в любой форме — от ас-

сигнования дополнительных средств на решение проблем изменения климата и установления четких требований в законодательном порядке до принятия относительно косвенных мер, например, путем распространения соответствующих справочников.

Еще один путь повышения активности местных властей в принятии мер по смягчению последствий изменения климата состоит в поддержке их более широкого участия в международных процессах, связанных с осуществлением политики в отношении изменения климата. Такое участие может способствовать широкому признанию цен-

ного опыта политики, которую города и местные органы власти проводят на местах.

В таких процессах, как Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) и Киотский протокол, местные органы власти играют сегодня незначительную роль, их деятельность просматривается в ограниченном виде.

Мы можем назвать три основных варианта, при которых города можно включить в процесс РКИК. В качестве первого шага центральные правительства могли бы приглашать представителей местных и региональных властей в состав национальных делегаций. Такой подход давал бы возможность знакомиться с опытом работы органов власти на местах относительно осуществления мер по смягчению последствий изменения климата.

Во-вторых, в рамках ооновского процесса можно было бы провести серию тематических семинаров по смягчению последствий и адаптации к изменению климата и рассмотреть соответствующий круг вопросов, в том числе такие, как местная политика в области климата, варианты действий государств по продвижению мер, осуществляемых на местах, модели многоуровневых договоренностей.

В-третьих, государства могли бы включать в свою информацию данные о мероприятиях на местном и региональном уровне.

Руководящими принципами, согласно Приложению 1 и неофициальному Приложению 1 к конвенции об изменении климата, предусматривается представление информации о политике и мерах, которые осуществляются непосредственно на местах. Несмотря на то, что некоторые страны уже это делают, в установленном порядке представление данных о мерах, которые осуществляются на местном уровне, не предусмотрено.

Целесообразно было бы определить стандартный формат на этот счет и согласовать вопрос о принципах представления информации относительно мер, которые осуществляются на местах, и выделения финансовых средств развивающимся странам на представление информации о мерах, которые осуществляются на региональном и местном уровне.

Еще один перспективный вариант действий – непосредственное вовлечение городов стран, включенных в неофициальное Приложение 1, в применение методики – например, методики осуществления политики и мер устойчивого развития, – обсуждающейся в контексте будущих обязательств, которые предстоит принять на 15-й Конференции по проблемам изменения климата в Копенгагене в декабре 2009 г. Руководством к действию местных властей в отношении данной методики будет служить перечень тща-

тельно продуманных мер политического характера, которые страны могли бы взять на себя и осуществлять на местном уровне.

На основе такого комплекса мер органы местного самоуправления смогут комплектовать свои программы действий по решению проблем изменения климата и брать обязательства по выполнению соответствующих мер, при этом городам в развивающихся странах будет дана возможность обращения за получением международной помощи и финансовых средств, как предусматривается Балийским планом действий.

Такие меры, взятые в комплексе, позволят большим городам обеспечить высокий уровень обслуживания растущего населения, они будут также способствовать реализации давно назревших мер по смягчению последствий изменения климата.

При совместном участии в осуществлении таких мер центральных органов власти и местных властей жители городов разных стран, возможно, смогут свободно дышать больше на открытом воздухе. ♦

**Мнение, высказанное в настоящей статье, принадлежит авторам статьи и не обязательно отражает точку зрения Международного энергетического агентства.**

# Как уйти от трущоб: противостояние глобальному кризису в городах

Главы государств и правительств в качестве одной из Целей развития тысячелетия взяли на себя обязательство добиться к 2020 г. улучшения условий жизни 100 миллионов человек, но эта цель касается менее 10 процентов нынешних обитателей трущоб. Фактически, пишет **Мохаммед Эль-Сиуфи**, эксперт с 32-летним стажем в области архитектуры, жилищного строительства и городского планирования и руководитель жилищного отдела ООН-ХАБИТАТ, число обитателей трущоб вырастет к 2020 г. во много раз и превысит указанную контрольную цифру. Недавно он представлял ООН-ХАБИТАТ на 23-м Всемирном конгрессе архитектуры, где и высказал эти идеи.



Численность населения больших городов мира увеличилась с 37 процентов в 1970 г. до 47 процентов в 2000 г. Переломный момент наступил в 2007 г., когда в народонаселении мира установилось равенство между числом городских и сельских жителей. Согласно прогнозам на 2030 г., к этому времени в сельских районах будут проживать 60 процентов человечества. Сегодня мы находимся на заре тысячелетия развития городов (см. диаграмму ниже).

В соответствии с оценками ООН-ХАБИТАТ, с 2003 г. по 2030 г. в мире будет расти спрос на жилье, необходимое для удовлетворения потребностей городского населения, его прирост будет составлять ежегодно 70 миллионов человек, что равно численности населения семи новых мегаполисов. Это равнозначно появлению нового города, равного примерно по размеру Ханюю, Мадриду и Порту-Алегри; это равнозначно появлению 887,4 миллионов новых домашних хозяйств при ежегодном приросте 35,1 миллиона семей. Это равнозначно тому, что каждый день в мире будет появляться 96 150 новых домашних хозяйств, то есть за один час прирост будет составлять 4 тысячи семей.

В 2005 г. в мире насчитывалось около 1 миллиарда обитателей трущоб, 933 376 из них жили в развивающихся странах и их доля составляла 41,1 процента мирового городского населения. В промышленно развитых регионах эта цифра составляет примерно 6 процентов.

Самый высокий процент городского населения трущоб отмечается в Африке в районах южнее Сахары (в среднем 71,8 процента). В абсолютном выражении примерно 50 процентов мирового населения трущоб проживает в Восточной и Южной Азии, вместе взятых. (см. таблицу на следующей странице).

Прогнозы на 2020 г. показывают, что число обитателей трущоб к этому времени вырастет до 1,392 миллиарда человек, при этом большинство из них – в развивающихся странах. Данные показывают, что в абсолютном выражении на первое место выйдут города Африки в районах южнее Сахары, где численность населения трущоб составит 393 миллиона человек, за ними идут Южная Азия с 385 миллионами и Восточная Азия с 299 миллионами человек (см. схему на стр. 16). Несмотря на то, что в некоторых регионах, например, в Азии и Северной Африке, количество трущоб сокращается, в других регионах их число увеличивается.

#### Уязвимые стороны, связанные с изменением климата

С 1975 г. по 2006 г. число стихийных бедствий в мире увеличилось в три раза, между тем количество антропогенных катастроф за этот же период выросло в десять раз. Одно лишь изменение климата привело к увеличению числа экстремальных метеорологических явлений на 50 процентов (1950–1990 гг.). В последние десятиле-

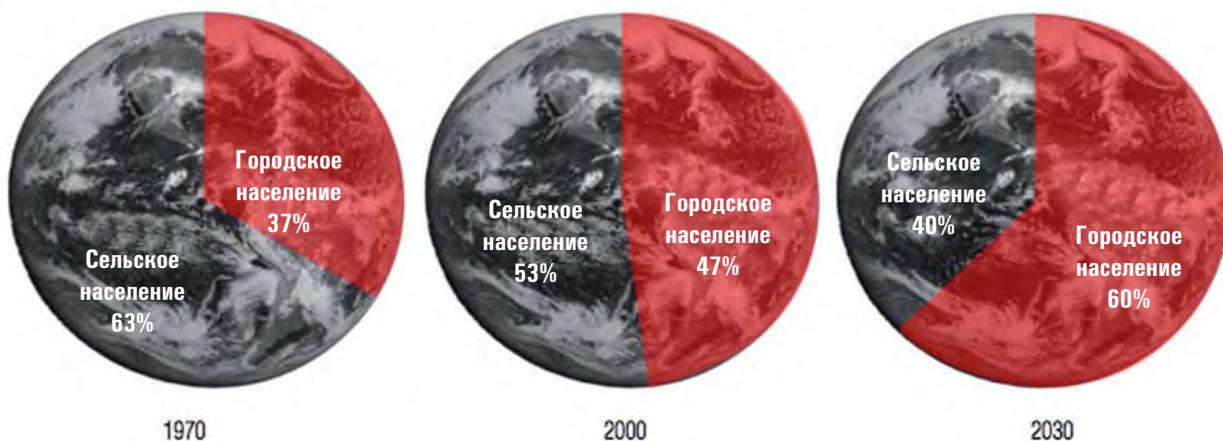
тия наибольший рост числа стихийных бедствий отмечен в Африке и Азии.

Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ г-жа Тибайджука предостерегает: «Последствия изменения климата ощущаются в больших и малых городах и в деревнях. По мере того, как меняется климат, ухудшается общее состояние дел, что создает еще большую опасность экстремальной метеорологической обстановки. Повышение уровня моря всего лишь на один метр может поставить под угрозу многие крупные прибрежные города: Буэнос-Айрес, Рио-де-Жанейро, Лос-Анджелес, Нью-Йорк, Лагос, Каир, Карачи, Мумбаи, Калькутту, Дакку, Шанхай, Осака-Кобе, Токио». Это только некоторые примеры, это мегаполисы с населением более 10 тысяч человек, отмечает она. Не говоря уже о многих менее крупных городах и островных государствах.

«Повсюду городская беднота живет в таких местах, куда никто другой и ногой не решится ступить: вдоль побережий, где постоянно существует угроза наводнения; у железнодорожных дорог, на склонах, подверженных оползням; в местах, загрязненных сточными водами и промышленными отходами. Они влачат жалкое существование в полуразрушенных лачугах, которые могут развалиться при первом порыве урагана, несущего с собой бесчисленные жертвы и разрушения.

Поэтому в новый век городов мегаполисы смотрятся как гигантские ловушки в случае наводнения или другого стихийного бедствия», – говорит она. ▶

Глобальные тенденции роста городского и сельского населения в период с 1970 г. по 2030 г.



Источник: ООН-ХАБИТАТ

Численность обитателей трущоб в мире по регионам (2005 г.)

	Общее население трущоб (примерно, в тысячах)	Население трущоб в процентах к общему населению городов
Все страны мира	997 767	31,2
Регионы развитых стран	46 511	6,0
Регионы развивающихся стран	933 376	41,4
Северная Африка	21 224	25,4
Африка южнее Сахары	199 231	71,8
Латинская Америка и бассейн Карибского моря	134 257	30,8
Восточная Азия	212 368	34,8
Южная Азия	276 432	57,4
Юго-Восточная Азия	59 913	25,3
Западная Азия	33 057	25,5
Океания	568	24,0

Источник: ООН-ХАБИТАТ (2006 г.), «Состояние городов мира 2006/2007 гг.», стр. 16

Стало быть, сокращая масштабы городской нищеты, мы сразу же сводим на нет ужасы стихийных бедствий как следствие изменения климата. Согласно оценкам ООН, один доллар, вложенный сегодня в решение проблем, связанных с изменением климата и адаптацией к изменению климата, завтра позволяет сэкономить до семи долларов в виде затрат на оказание помощи пострадавшим и на реабилитацию.

### Синдром городской нищеты

Большие города стремительными темпами расширяют географические границы, поглощая соседние сельские и городские поселки (Сан-Паулу, Бразилия). При этом уплотнение и урбанизация сельских районов приводят к появлению гигантских «сельских мегаполисов» (Индия, Бангладеш, Пакистан, Китай, Индонезия, Египет, Руанда, Бурунди, Нигерия).

В результате этих двух явлений происходит беспорядочная застройка, вокруг больших городов возникают неформальные поселения, и их обслуживание обходится крайне дорого.

Расположенные по периферии городов неформальные поселения служат притягательной силой для неимущих слоев населения, эти люди стремятся избежать расходов, связанных с пользованием принадлежащей городу землей и системой предоставления услуг.

В результате надо вводить официальное городское планирование с учетом подключения других систем или признавать расположенные по периферии городов неформальные жилые районы, и они создают огромные проблемы для городского планирования.

Стремительный рост городов, непропорциональный темпам экономического развития, служит основным фактором роста нищеты в больших городах. Это приводит к тому, что в формальном секторе широкое распространение получает безработица, а население — скудные доходы. Получить работу можно скорее в неформальном секторе, на долю которого в странах с высокими доходами приходится от трех процентов общей занятости, а в Африке, например, эта доля доходит до 54 процентов.

Таким образом, население городов в неформальном секторе играет существенно важную роль в развитии экономики, оно составляет свыше 80 процентов рабочей силы в жилищном строительстве в больших городах большинства развивающихся стран. Такое население на 95 процентов обеспечивало работу городского общественного транспорта в Лиме (Перу); на его долю приходится высокий процент рабочей силы в других городах, в том числе 65 процентов в Абиджане (Кот-д'Ивуар), 70 процентов в Аккре (Гана), 61 процент в Аддис-Абебе (Эфиопия), 80 процентов в Киншасе

(Конго), 69 процентов в Лагосе (Нигерия).

Помимо транспорта, население, занятое в неформальном секторе, обеспечивает работу многих служб, связанных с торговлей и предоставлением услуг, таких как доставка питьевой воды, продажа мебели, услуги по ремонту, а также связанных с работой в киосках, например, по продаже предметов домашнего обихода. В городах разных стран мира большинство предприятий в трущобах функционируют в неформальном секторе и имеют рынки сбыта по всему городу. И в силу того, что большинство обитателей трущоб заняты в неформальном секторе, этот сектор следует рассматривать как один из путей улучшения условий жизни в трущобах.

Вместе с тем трущобы и неформальные поселения зачастую не признаются, и поэтому они не существуют на официальных планах городов. Более того, из-за некорректной планировки неимущие слои городского населения находятся на положении социально отверженных, для них строительные нормы и стандарты далеко не по карману. Городская беднота находится на положении социально отверженных также вследствие существующей системы права частной собственности на жилье (безусловного права собственности на недвижимость) и как результат глобализации земельных рынков.

Поэтому в социальном и экономическом отношении обитатели трущоб терпят лише-

ния в результате нищеты, социального отторжения и незащищенности. Социальное отторжение является типичным для городов, где налицо социальное и материальное расхождение.

Незащищенные и опасные для жизни трущобы, где живет неимущее население, резко отличаются от охраняемых и закрытых кварталов, где живут богатые (например, в Южной Африке и Бразилии). Большинство неимущего населения занято в неформальном секторе, тогда как богатые имеют доступ к рабочим местам, где требуются высшее образование и профессиональная подготовка. Бедное население пользуется неформальным транспортом, богачи ездят в собственных автомобилях.

Жизнь в городских районах в странах Латинской Америки, Карибского бассейна и Африки характеризуется высокими показателями убийств, наиболее низкие показатели – в Европе, восточной части Средиземноморья и западной части зоны Тихого океана. Насилие и городская преступность, в том числе организованная преступность, вызывают озабоченность как в развивающихся, так и промышленно развитых стра-

нах. При этом в обоих случаях нити преступности ведут в районы, где проживает беднота. Насилие, связанное с конфликтами, получило большее распространение в развивающихся странах. Отсутствие права собственности на жилье шире распространено в крупных городах развивающихся стран. И в этом случае нити ведут туда, где существуют трущобы, неформальные отношения и живут перемещенные лица как следствие вооруженных конфликтов.

### Проблемы городского планирования

В развивающихся странах решение проблем городского планирования ищут в ответах на вопросы, как справиться с быстро развивающимся и стихийным ростом городов и городской нищеты; как решить сложные проблемы трущоб; как улучшить инфраструктуру и доступ к городским услугам; как справиться с неформальным образом жизни на работе и в быту; как поступить с таким явлением, как стихийно созданные по периферии городов жилые районы; как обеспечить развитие инфраструктуры, обслуживания, экономического роста и занятость, не говоря уже о тради-

ционной роли пространственного и территориального планирования.

Помогла ли стратегия ухода от трущоб? Прежние и нынешние методы решения проблем трущоб на национальном и местном уровне прошли через несколько этапов. Помимо игнорирования и непризнания трущоб, как отмечалось выше, и выселений – зачастую с применением силы, предпринимались также попытки решения проблем собственными силами, проводились работы по модернизации трущоб в отдельных местах, применялись методы предоставления помощи и переселения.

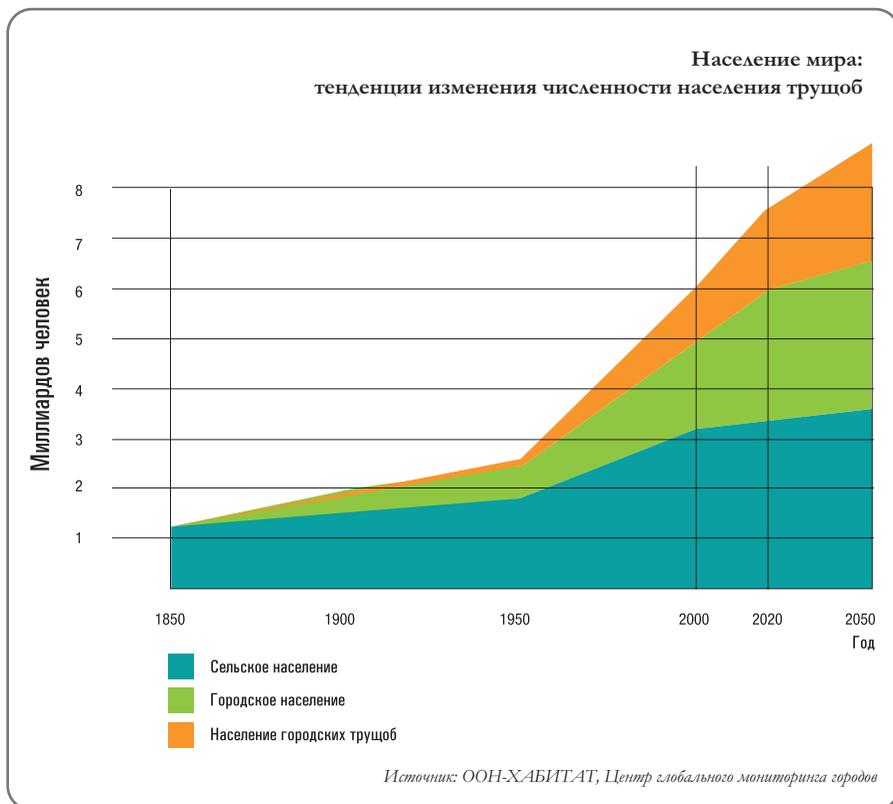
В настоящее время передовая практика сводится к тому, что в модернизации жилищ непосредственное участие принимают обитатели трущоб, при этом они же и определяют решения.

### Поиск решений

Международные организации, занимающиеся проблемами трущоб и очередности решения этих проблем, в своей деятельности исходят из двустороннего сотрудничества там, где имеют место различные политические цели. С другой стороны, в этом процессе все больше происходит сближение в позициях многосторонних учреждений, которые занимаются разработкой международных программ, с инициативами частных организаций, которые осуществляют проекты с упором на модернизацию трущоб, развитие новых форм партнерских отношений и местной экономики. В качестве примеров можно назвать такие организации, как ассоциация Союз городов (Всемирный банк, ООН-ХАБИТАТ), Программа управления городским хозяйством (Всемирный банк, Программа развития ООН, ООН-ХАБИТАТ) и Муниципальная программа развития (МПР).

Некоторые новые общие темы включают в себя такие вопросы, как комплексный подход к проблемам трущоб, содействие развитию партнерских отношений и созданию объединений между организациями, децентрализация сотрудничества.

Международные организации, занимающиеся проблемами трущоб и очередности решения этих проблем, рассматривают вопросы по многим направлениям деятельности, в том числе такие как управление городским хозяйством и финансами, управление землепользованием, владение недвижимостью, предоставление услуг, окружающая среда и здравоохранение, обеспечение ▶



жильем, проблемы населения и социальные вопросы. Сюда же входят и создание потенциала, научные исследования, управление и обмен информацией. Срочного рассмотрения требуют и вопросы дефицита финансовых средств, вопросы противоречий, связанных с обменом социальной и экономической информацией, вопросы координации и сотрудничества.

Активную роль в решении проблем трущоб играет и гражданское общество благодаря участию в различных мероприятиях местных жителей, организаций местного населения, неправительственных организаций, городских организаций.

Динамика приоритетов развития происходит в направлении пересмотра существующих методов и в направлении создания социально равноправных городов. Проведение политики и стратегии создания равноправных в социальном отношении городов связано с переходом от модернизации трущоб к строительству городов без трущоб при одновременном решении вопросов права на жилье и землепользование неимущих слоев городского населения и инфраструктуры, обеспечивающей равные права всего населения. В равной степени важное значение имеют транспортные пересадки и безопасность жилья, улучшение условий жизни

обитателей трущоб и мобилизация финансовых средств на цели городского развития. Но еще важнее дать возможность, чтобы работала местная политика за счет содействия развитию городского управления и создания равноправных в социальном отношении городов путем повышения потенциала экономического роста при помощи партнерских отношений в условиях эффективной координации деятельности.

#### **Уйти от трущоб – как это сделать?**

Реагируя на этот вызов, ООН-ХАБИТАТ реализует в настоящее время Среднесрочный стратегический и институциональный план на период 2008–2013 гг.

Планом предусматривается устойчивое развитие высокотехнологичных городов, и достичь этой цели можно только в том случае, если решать надлежащим образом проблему трущоб, не допускать их разрастания, действовать с применением устойчивых методов, дать бедному населению землю и жилье и обеспечить ему равный доступ к инфраструктуре и услугам.

В плане определены шесть основных направлений:

1. Активная поддержка, мониторинг, развитие партнерских отношений.

2. Участие населения в городском планировании, хозяйственном и городском управлении.
3. Предоставление земли и жилья бедному населению.
4. Экологически безопасные и доступные основные инфраструктура и услуги.
5. Укрепление системы финансирования населенных пунктов.
6. Высокое качество управления.

Все проблемы трущоб пока еще трудно преодолеть, и ни одно агентство, ни одна ведущая организация не способны справиться с ними в одиночку.

Несмотря на то, что все мы делаем все возможное в наших силах, конструктивно проблему трущоб можно решить только за счет развития партнерских отношений путем согласованных усилий всех партнеров, взаимно дополняя действия друг друга при решении этих проблем. ♦

# Политика в области социального жилья в Вене: содействие социальному сплочению

Столица Австрии Вена давно известна своими традициями в области социального жилья. В настоящей статье **Вольфганг Фёрстер** показывает, как развитие политики в области строительства социального жилья в Вене привело к созданию комплексной системы технического и социального городского планирования.

## Децентрализация жилищной политики

Согласно федеральной конституции, девять федеральных земель (провинций) Австрии обладают правом выработки жилищной политики. Вена, которая также входит в число федеральных земель и является единственным в стране мегаполисом, существенно отличается от остальной части страны.

## Гарантированное финансирование

Финансирование социального жилищного строительства как в секторе наемного жилья, так и в секторе субсидируемого не сдаваемого внаем и индивидуального жилья осуществляется за счет федеральных налоговых поступлений и регионального бюджета. Распределение федеральных налоговых поступлений между девятью федеральными землями осуществляется в соответствии с единым договором о финансировании, при этом Вена получает на развитие жилищного строительства приблизительно 450 миллионов евро в год. Хотя в последние годы несколько раз принимались меры по сокращению субсидий, данный способ финансирования по-прежнему служит надежной гарантией планирования программ широкомасштабного строительства социального жилья, которые невозможно было бы реализовать при проведении жилищной политики, ориентированной исключительно на рынок. Однако в связи с увеличением спроса на жилье в последние годы и сам город вынужден дополнительно выделять средства. Таким обра-

зом, общий объем финансовых средств, ассигнуемых на жилищное строительство, составляет приблизительно 600 миллионов евро в год. Финансирование жилья за счет налоговых поступлений в определенной мере зависит от общего роста экономики, при этом такой способ финансирования оказывает прямое воздействие на развитие строительства нового жилья – в отличие от существующих во многих странах моделей, основанных на налоговых льготах, которыми могут пользоваться в основном состоятельные семьи. Помимо этого, в процентном отношении к ВВП суммарные затраты на жилье значительно ниже, чем в тех странах, где акцент сделан на не прямое субсидирование путем предоставления налоговых льгот.

В связи с прогнозируемым ростом населения города с 1,7 миллионов человек в настоящее время до 1,9–2 миллионов человек в ближайшие 15 лет, масштабы программы субсидируемого жилищного строительства увеличены – с 5 тысяч до 7 тысяч квартир в год.

## Ограничение доходов от жилья

Вена – крупнейший в Австрии собственник недвижимости, городу принадлежит приблизительно 220 тысяч сдаваемых внаем квартир. Тем не менее, в последние годы застройку основных площадей социального жилья осуществляют организации, в отношении которых установлены пределы для доходов от аренды жилья с соблюдением соответствующих правовых норм. Деятельность таких организаций осуществляется в

соответствии с Законом об ограничении доходов от жилья, дополнительный контроль за этой деятельностью осуществляют акционерные общества этих организаций и региональные органы власти соответствующих федеральных земель. В настоящее время в Австрии существует примерно 200 жилищно-строительных организаций, для которых установлены лимиты на доходы от жилья, в их управлении находятся примерно 650 тысяч квартир и ежегодно они вводят в эксплуатацию еще 15 тысяч квартир. В Вене такие организации владеют и управляют примерно 136 тысячами принадлежащих им квартир в дополнение к 220 тысячам квартир, находящихся в городской собственности. Основная часть квартир, занимаемых собственниками жилья, также построена в рамках программы субсидируемого жилищного строительства. Таким образом, квартиры, принадлежащие владельцам, также подпадают под определенные ограничения, связанные с доходами семьи от сдачи внаем и от продажи квартир. Жилищно-строительные организации с установленными лимитами на доходы от жилья пользуются налоговыми льготами, при этом свои доходы они обязаны реинвестировать в жилищное строительство. Размер квартиплаты строго регулируется, а вырученные от арендной платы средства покрывают затраты на финансирование и эксплуатационные издержки, а также 10% налога на добавленную стоимость (потребительский налог). Сегодня в Вене чистая максимальная арендная плата в месяц составляет около 4,50 евро за кв. м, или в целом ▶

6–7 евро за один кв. м. Семьи с низким доходом имеют право на получение жилищного пособия, оно служит гарантией того, что в случае заболевания или безработицы эти семьи не лишаются своего жилья.

В целях снижения расходов на финансирование большинство строительных компаний требуют с арендаторов жилья задаток, который в арендном жилищном фонде не должен превышать 12,5 процентов общей суммы затрат на строительство, а также доли в стоимости земли. Первоначальный взнос возмещается нанимателю с процентами при выезде из квартиры. Семьи с низким доходом имеют право на получение государственного кредита под низкий процент и даже на получение квартиры с низким первоначальным взносом. В секторе субсидируемого жилья на момент сдачи нового дома соблюдаются также определенные ограничения с учетом уровня дохода семьи, например, в число арендаторов жилья, как правило, не включаются семьи с высоким доходом. Вместе с тем повышение со временем уровня семейного дохода не приводит к лишению права на квартиру.

**Прямые и индивидуальные субсидии**

Федеральная конституция позволяет Вене до некоторой степени самостоятельно устанавливать критерии в отношении жилищных субсидий; строительным компа-

ниям предоставляются целевые субсидии, с тем чтобы дать им возможность снизить затраты на финансирование и арендную плату. Как правило, размер безвозвратных ссуд составляет примерно 30 процентов общего объема расходов на строительство. Вместе с тем, с учетом действующих в ЕС нормативных актов, вместо субсидий предоставляются государственные кредиты под 1 процент на срок до 35 лет. Объем субсидии зависит от проекта – более крупные фонды выделяются на специальные проекты, например, на жилищное строительство пассивного типа (жилые комплексы, где отсутствует традиционная система отопления) и другие строительные объекты с учетом требований в отношении охраны окружающей среды. Такие субсидии в отличие от индивидуальных субсидий дают государству возможность оказывать непосредственное влияние на развитие жилищного строительства. Тем не менее, доля жилищных пособий арендаторам жилья растет, и сейчас семьи с низким доходом имеют закрепленное в законодательном порядке право на получение таких пособий.

**Снижение расходов на строительство**

Строительство субсидируемых жилых комплексов осуществляется на конкурсной основе через аукционы, при этом контракт получает компания, предложившая лучшие

условия (не обязательно назвавшая самую низкую цену). В настоящее время общие затраты на строительство, включая планировку, составляют приблизительно 1300 евро за один квадратный метр полезной площади плюс размер доли в стоимости земли. Более высокие цены на землю для строительства социального жилья, как правило, неприемлемы. Город Вена находится в выгодном положении, принимая во внимание ее возможности оказывать существенное влияние на спрос на землю – с учетом значительной доли социального жилья (приблизительно 90 процентов) в общем объеме жилищного строительства и с учетом использования больших площадей, специально предназначенных исключительно для строительства жилья. Кроме того, снижению затрат на строительство способствует проведение по крупным объектам аукционов на конкурсной основе среди компаний, занимающихся жилищным строительством. Участвующие в конкурсах строительные компании должны подавать заявки на строительство объекта с указанием его данных в полном объеме, включая вопросы планировки, меры по охране окружающей среды, точные экономические расчеты; все эти вопросы рассматривает междисциплинарное жюри на основе комплексной системы оценок. Строительная компания обязана представить гарантию на указанную стоимость проекта, в противном случае она рискует остаться без субсидии!

**Экология**

В настоящее время в результате строительства ряда экспериментальных объектов в новых жилых домах в норму вошло низкое потребление электроэнергии (максимальный общий объем потребления 50 кВт·ч/кв.м/год), и все большее число жилых домов отвечает стандартам жилья пассивного типа (менее 15 кВт·ч/кв.м/год). Данная норма также рассматривается как вклад Вены в выполнение требований Киотского протокола. К числу других мер, связанных с экологией, относятся установка индивидуальных счетчиков потребления воды, использование дождевой воды и бытовых сточных вод, пассивное и активное использование солнечной энергии, меры по снижению вредных выбросов на стройплощадках и т.д.

Новые жилые комплексы подключаются к системе централизованного отопления; ▶



данное требование, насколько это технически возможно, соблюдается и в отношении субсидируемых зданий, где осуществляется реконструкция. В настоящее время к городской системе отопления подключены примерно 212 тысяч квартир, или около 25 процентов жилого фонда Вены, а также значительное количество офисных и служебных помещений. Протяженность трубопроводов системы отопления составляет 900 километров. В квартирах установлена индивидуальная измерительная аппаратура. Температура поступающего тепла составляет 95–150 градусов по Цельсию, в зависимости от температуры наружного воздуха. Около 25 процентов потребляемой энергии обеспечивается за счет сжигания мусора, остальная часть поступает от нескольких электростанций и крупного нефтеперерабатывающего предприятия. Лишь в часы пиковой нагрузки около 4,5 процентов годового объема потребляемой электроэнергии приходится на пять электростанций, работающих на газе и нефтепродуктах. Таким образом, можно получить экономии первичной энергии в объеме 64,6 процента, что равнозначно снижению вредных выбросов углекислого газа в объеме 1 миллиона тонн. Мощности централизованной системы отопления постоянно растут.

### Защита интересов арендаторов жилья

Несмотря на широкую полемику, Закон об аренде жилья 1917 года, регулирующий максимальный размер арендной платы, установленной за квартиру в зависимости от района проживания, правового статуса и сроков строительства жилья, остается федеральным законом и на сегодняшний день. Повышение квартплаты допускается лишь в отношении очень немногих, четко указанных случаев. Договоры аренды с ограничением на доходы от жилья разрешается заключать на несколько лет. Вместе с тем большинство венских семей заключают бессрочные договоры аренды, которую разрешается передавать детям, проживающим в данной квартире. В секторе социального жилья разрешается заключать только бессрочные договоры, при этом арендаторы жилья принимают широкое участие в повседневном управлении зданием. И в частном жилом секторе арендаторам жилья также гарантируются существенные права; например, наниматель вправе осуществлять ремонт квартиры в целях улучшения удобств вопреки решению домовладельца (но не наоборот!). Споры, возни-

кающие между домовладельцем и арендатором жилья, разрешаются в городском арбитражном бюро без дополнительной платы. Принятые арбитражным органом решения являются юридически обязывающими, и их можно передавать в суд. Столь высокая степень защиты интересов квартиросъемщиков позволяет понять, почему около 80 процентов жителей Вены проживают в квартирах, сдающихся внаем.

### Сбалансированный состав населения жилых кварталов

С тем чтобы не допустить появления социальных гетто, в новых жилых районах, как правило, строятся дома с квартирами по разной стоимости и с разным правовым статусом: арендуемые квартиры и собственные квартиры с высоким и низким уровнем субсидирования, а также кооперативные дома, финансируемые в частном порядке, при этом последние не подпадают под установленные лимиты на доходы. В результате в новых крупных жилых комплексах в меру представлены различные социальные слои населения.

### Распределение жилья

В рамках программы субсидируемого жилищного строительства следует различать два типа жилья: муниципальное жилье (оно стоит дешевле и, следовательно, на него устанавливается более низкий лимит на доходы от сдачи жилья) и жилье, которое предлагают некоммерческие организации и строительные компании, получающие субсидии. В этом случае устанавливаются более высокие ограничения на доходы от жилья, и возможность доступа к таким жилым комплексам получают более широкие слои населения. Кроме того, такие строительные организации предлагают квартиры в собственность, при этом предел для доходов устанавливается несколько выше. Заявки на муниципальное жилье принимаются с учетом строгой системы оценок (срочность в получении жилья, размер семьи и т.д.), открытой и доступной для любого заявителя. Жилищно-строительные организации, получающие федеральные субсидии, обязаны передавать треть построенных квартир в распоряжение города для предоставления населению; распределение квартир осуществляется в соответствии с теми же принципами, что и распределение муниципального жилья; остальную часть квартир, построенных за

счет субсидий, жилищно-строительные организации сами сдают внаем или продают.

### Социальное городское планирование

Жилищное строительство в Вене рассматривается как составная часть социально ориентированного городского планирования. В муниципалитете создана комиссия по вопросам инфраструктуры, она детально определяет условия застройки жилых районов. Так, новые жилые комплексы должны входить составной частью в уже существующие зоны, способствовать решению проблем дефицита инфраструктуры, связанные, например, со школами, медицинскими учреждениями и т.п. В равной мере важное значение имеют и вопросы городского общественного транспорта. Общие правила определяются Планом городского развития, правила пересматриваются и утверждаются муниципальным советом примерно один раз в десять лет. В этом плане указаны общие цели и тенденции развития, в том числе в отношении жилых и деловых районов города, направлений городского развития с учетом маршрутов общественного транспорта, озелененных территорий и т.д. На основе этой общей концепции разрабатываются другие планы, в частности, план застройки.

В обсуждении плана застройки участвуют жители города, районные советы и т.д., его утверждает муниципальный совет. В плане четко указывается, как будет использоваться каждый земельный участок в Вене. Разработкой планов занимаются соответствующие отделы городского планирования (МА 21А и В) и политики на выборной должности (члены муниципального совета), ответственные за городское планирование и жилищное строительство.

### Социальная архитектура

Проводимая в Вене генеральная политика, а именно — политика, направленная на то, чтобы не отдавать городское строительство целиком на откуп рынку, дополняется субсидиями на жилищное строительство и законодательным актом федеральной земли Вена — Постановлением о строительстве. В своей первой части этот закон регулирует вопросы планировки города, например, междисциплинарного Консультативного совета городского планирования и городского строительства и содержание плана застройки. В планах застройки по каждому земельному участку в обязательном порядке ▶

подробно указывается, для каких точно целей используется участок, обозначаются высота и форма здания (стоящее отдельно, пристройка и т.д.), максимальная плотность застройки, количество озелененных территорий, подземные конструктивные элементы здания и т.п. После утверждения плана муниципальным советом содержащиеся в нем положения становятся юридически обязывающими.

В других разделах Постановления о строительстве оговариваются технические условия, такие как меры по охране здоровья и обеспечению доступа в здания лиц с ограниченными возможностями, а также архитектурно-строительные решения. Не создавая проблем в развитии современной архитектуры, в том числе в санитарно-защитных зонах, важно не нарушать общий городской ландшафт. В Вене существует городское архитектурное управление (МА 19), где можно получить консультацию и помощь при выборе решения по вопросам строительства новых зданий, реконструкции домов и благоустройства свободной территории. Кроме того, управление занимается созданием базы данных о зданиях, представляющих культурную ценность, существует доступ в базу данных через Интернет.

### Распространение информации и работа с общественностью

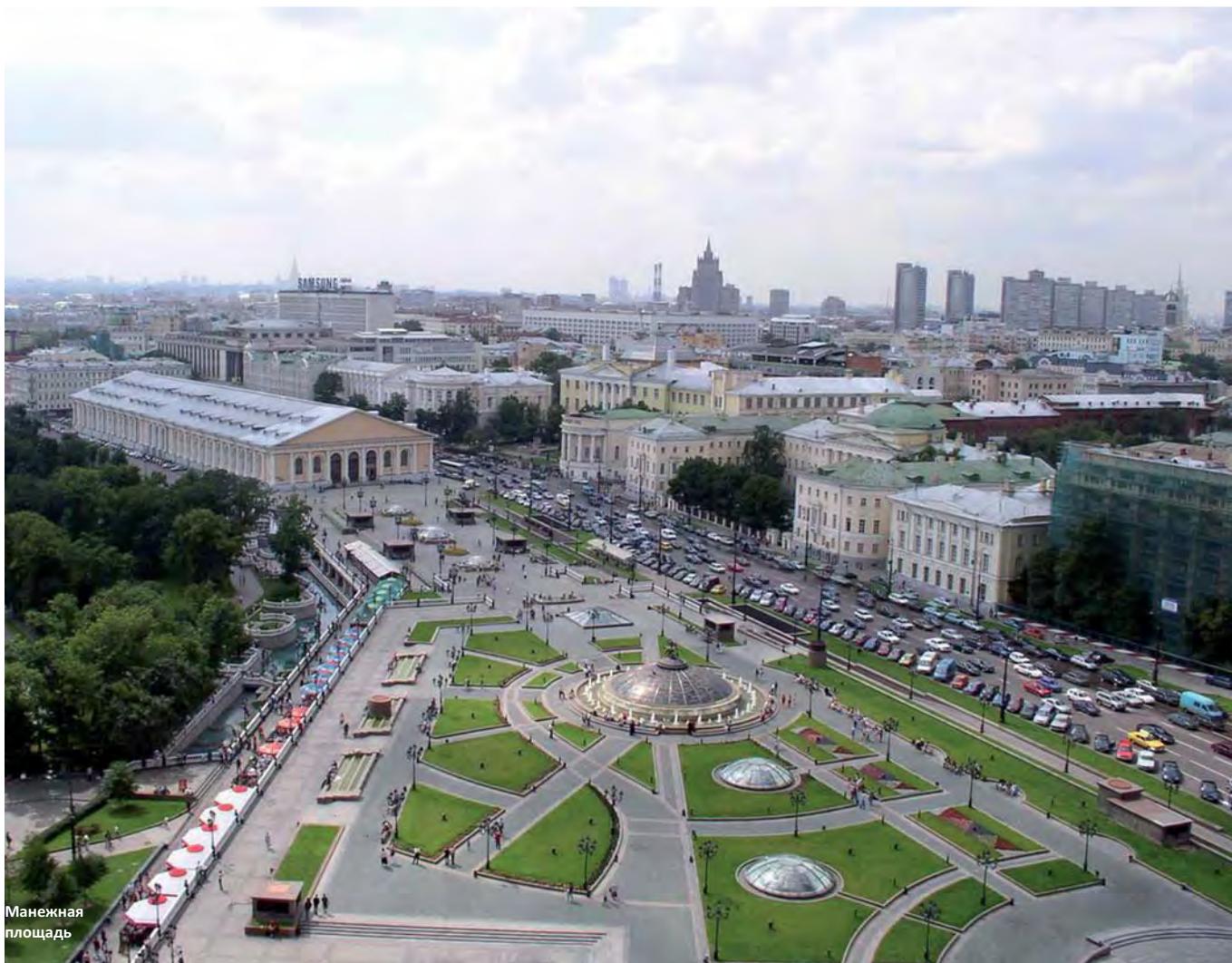
Дальнейшее развитие социального жилья связано с городским планированием, архитектурой, экологией и – последнее по счету, но не по важности – социальной политикой. Данный вопрос требует постоянного обсуждения в кругах широкой общественности и на уровне экспертов, важное значение имеет также обеспечение постоянного доступа к информации. Это касается специальных исследовательских программ жилищного строительства и распространения материалов исследований путем публикаций, презентаций, регулярного освещения жилищных проблем в средствах массовой информации. Разумеется, потребители в сфере социального жилья, например, потенциальные собственники квартир, занимающиеся поиском жилья, нуждаются в получении исчерпывающей, а не просто казенной информации. Вся информация о запланированных и сданных в эксплуатацию объектах субсидируемого жилищного строительства имеется в головном офисе городской компании коммунального обслуживания Wohnservice Wien, расположенном в центре города, информацию можно также получить на сайте компании в Интернете. И

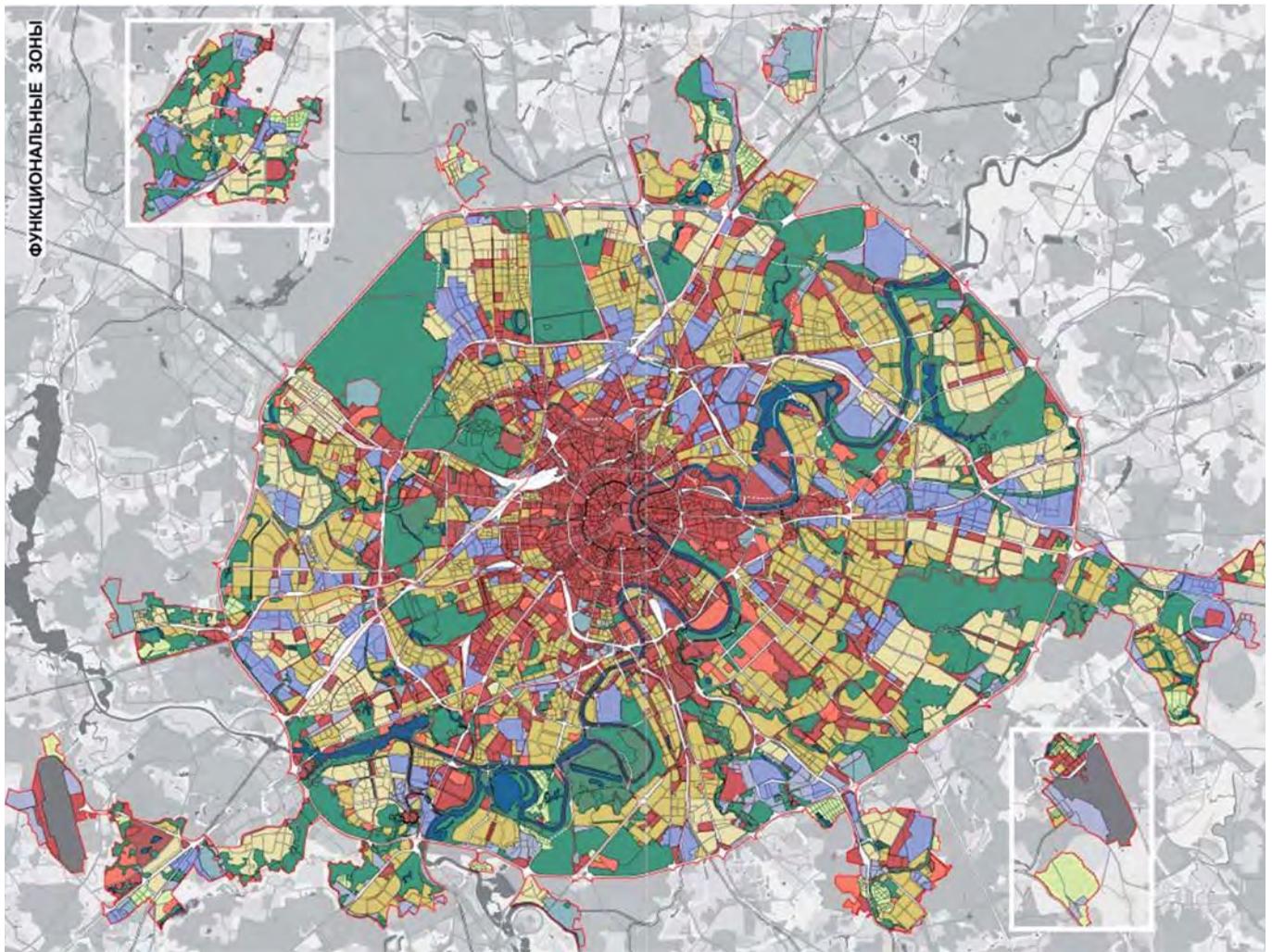
это только начало. В настоящее время город реализует идею создания электронного правительства. Благодаря ее внедрению в ближайшем будущем жители города смогут осуществлять все необходимые операции, не выходя из дома, начиная с беглого обзора нового жилья и кончая резервированием конкретной квартиры.

В Вене действует, таким образом, многоплановая система социального жилья, в течение десятков лет она неуклонно развивается, приспосабливается к новым условиям и способствует решению новых проблем. Несмотря на всю сложность данной системы, важно иметь в виду, однако, ее основную цель: обеспечение населения удобным и доступным по средствам современным жильем в благоприятных условиях городской окружающей среды. ♦

# «Генплан необходимости»: НОВЫЙ ЭТАП В ЖИЗНИ СТОЛИЦЫ

«Разработка Генерального плана Москвы на период до 2025 г. и начало его поэтапного превращения в жизнь стали возможны во многом благодаря тому, что даже при всех сложностях переходного постсоветского периода в столице удалось сохранить профессиональные градостроительные кадры, которые способны гармонично сочетать богатейшие традиции градостроительства и современные требования к нему. Мы много говорим о роли архитектора в городе, в последнее время все чаще задаемся вопросами развития территории, забывая о том, что новое – я имею в виду словосочетание «территориальное планирование» – это хорошо забытое старое», – пишет **Александр Кузьмин**, главный архитектор города Москвы.





Функциональные зоны Москвы

Еще в 80-е годы прошлого века мы начали разрабатывать функциональное зонирование городских территорий, что в конечном итоге стало магистральным направлением в градостроительной стратегии города. Москва – один из немногих мегаполисов, где, невзирая на характерные проблемы крупных городов, еще сохраняется огромный потенциал для планирования и развития территорий. Во многом этому способствует сама история столицы. Первый Генеральный план развития Москвы создавался в 1935 г., когда город существовал в условиях, совершенно отличных от современных параметров. Это была уже не провинция, но и не та промышленная и культурная столица, какой Москву знают сегодня миллионы жителей всех континентов. Тем не менее, Генплан учитывал динамику развития тогда еще не

мегаполиса, но очень активно развивающегося города. Сергей Егорович Чернышев, главный архитектор Москвы в 1934–1941 гг., приложил немало усилий к тому, чтобы в столице строилось жилье, создавалась социальная инфраструктура, появлялись новые парковые зоны, развивались транспортные магистрали. Однако годы Великой Отечественной войны отбросили нас в смысле плановой градостроительной политики практически на нулевую отметку. Последующие два десятилетия ушли на восстановление города, на капитальный ремонт уцелевших зданий и опять – на строительство столь необходимого людям жилья с соответствующей социальной и транспортно-инженерной инфраструктурой. Думаю, поэтому следующий Генеральный план развития Москвы появился на свет только в 1971 г., когда процесс затянувшейся

экономической и политической стагнации предопределил сущность так называемого «брежневского» Генплана. Ворвавшаяся в нашу жизнь перестройка, а затем и распад государства в буквальном смысле «перестроили» и Москву.

Действующий ныне Генеральный план был принят в 1999 г. на очередные двадцать лет, а с 2005 г. начались работы по его актуализации. Процедура актуализации закреплена в Градостроительном кодексе Москвы как необходимая корректировка действий по реализации Генплана.

Проект актуализированного Генерального плана был вынесен на публичные слушания, и в прошедшем году мы впервые провели его обсуждение с жителями в 125 муниципальных образованиях столицы. Это было сложно, непривычно, но чрезвычайно интересно и полезно. И в этом зало-



Васильевский спуск

жен хороший потенциал для продолжения подобной работы с горожанами, для дальнейшей реализации положений и мероприятий Генплана. При формировании поэтапных заданий на весь период до 2025 г. мы вполне можем опираться на данные, полученные в результате публичных обсуждений. 70 тысяч мнений – а именно столько предложений было получено от москвичей – слишком весомая цифра, и не учитывать эти замечания было бы в корне неверно.

Горожан заботят проблемы благоустройства конкретных улиц, сохранения парковых зон вблизи жилых кварталов, строительство социально значимых объектов в шаговой доступности. Так же активно они обсуждали и более глобальные проблемы, например, сохранение исторического наследия города, строительство Четвертого транспортного кольца.

Один из важнейших результатов публичных обсуждений Генплана заключается

в том, что жители и градостроители начали лучше понимать друг друга, стали пользоваться общими понятиями. Москвичи теперь точно знают, что город поделен на две условные части – зону стабилизации и территорию реорганизации. Соответственно, каждый может более или менее точно представить себе, как будет формироваться его район, насколько кардинальными окажутся перемены вокруг его жилища. Более прозрачными и понятными стали вопросы территориального планирования и связанная с этим инвестиционная политика.

Разрабатывая и постоянно дополняя Генеральный план Москвы (а в соответствии с законом это возможно и необходимо и после его утверждения), специалисты ставят во главу угла этой работы максимально рациональное использование потенциала городских территорий. В условиях жесткой урбанизации, когда каждый метр городского пространства является настоящим дефицитом, особенно важными и определяющими

становятся программы сбалансированного устойчивого развития города. Это и строительство жилья, и возведение социально значимых объектов – школ, больниц, детских садов, спортивных клубов, учреждений культуры, досуговых центров, и реорганизация производственных территорий, и сохранение зелени, и многое другое.

Действующий Генеральный план нередко называют «генпланом возможностей», его же актуализированную версию, скорее, можно представить как «генплан необходимости». Он позволяет трезво оценить сложившуюся в столице градостроительную ситуацию, просчитать варианты наиболее эффективного территориального планирования и поэтапно воплощать этот план в жизнь, руководствуясь интересами горожан и требованиями гармоничного и всестороннего развития современного мегаполиса. ♦

# Почему необходимо менять систему городского планирования

Работники системы городского планирования, ученые, многие рядовые граждане признают, что существующую сегодня во многих странах мира систему городского планирования надо менять, поскольку она оказалась не в состоянии предложить решения по широкому кругу вопросов, пишет руководитель Отдела стратегического анализа ООН-ХАБИТАТ **Найсон Д. Мутизва-Мангиза**.



В центре городов надо сократить количество автомобилей и очистить воздух

Фото © Ян Забрда

Понятно, что городское планирование будущего должно реагировать на ключевые факторы, влияющие на развитие городов XXI века. В это число входят пять основных направлений: экологические проблемы, вызванные изменением климата, и чрезмерная зависимость крупных городов от автотранспорта, работающего на ископаемом топливе; демографические проблемы стремительно развивающихся городов и убывающие города, высокая численность молодежи в одних странах мира и старение населения в других, расширение многообразия культур в городах; экономические проблемы, связанные с неопределенностью развития в будущем, и серьезные сомнения в отношении лидирующей роли рынка в условиях угроз, созданных нынешним мировым финансовым кризисом, а также сомнения относительно увеличения роли неформального сектора в городской деятельности; нарастающие социально-пространственные проблемы, в особенности социальное и пространственное неравенство, стихийное городское строительство, не предусмотренная планами застройка по периферии городов и постоянно расширяющиеся территориальные масштабы городов; и наконец, проблемы, порождаемые существующей системой и связанные с городским управлением и изменением роли местного самоуправления.

«К числу основных серьезных городских проблем XXI века относятся стремительный рост одних городов и упадок других, расширение неформального сектора экономики и роль городов в создании или смягчении последствий изменения климата. Происходящие в мире события свидетельствуют, что в решении этих проблем современное городское планирование в значительной мере терпит неудачу». – Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун.

Несмотря на то, что указанные проблемы присущи городам всего мира, отдельные страны и регионы имеют свои особенности, определяющие структуру развития городов и конкретные проблемы городского строительства.

Городское планирование в большинстве стран мира мало в чем изменилось с тех пор, как оно появилось около 100 лет назад. Однако в последние десятилетия некоторые страны переключились на новые перспективные методы работы и осуществляют деятельность – подчас при содействии международных организаций, таких, например, как ООН-ХАБИТАТ, Программа развития ООН (ПРООН), Всемирный банк. Речь идет о таких методах, как:

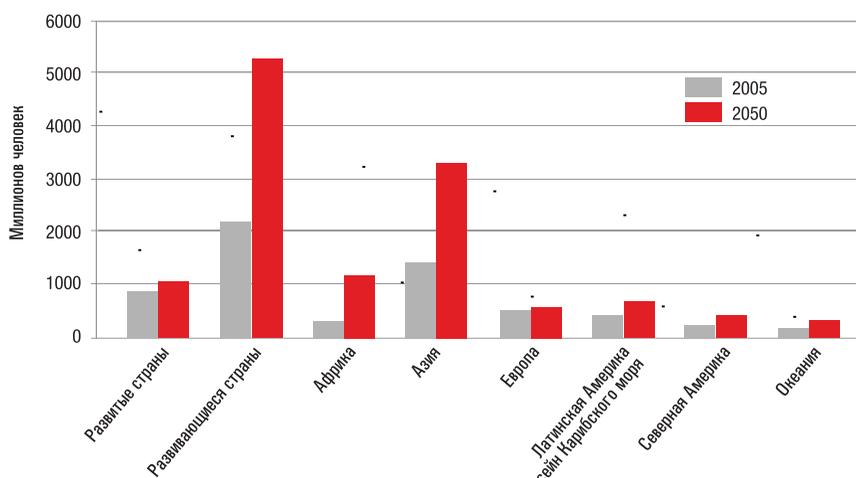
- **стратегическое пространственное планирование**, в рамках которого решаются не все проблемы города одновременно, а лишь отдельные аспекты или направления, имеющие наиболее

важное, стратегическое значение по отношению к общим задачам плана;

- **использование пространственного планирования и его объединение с функциями государственного сектора**, в том числе включение пространственного или территориального аспекта планирования в отраслевую стратегию;
- **применение новых методов регулирования и организации землепользования**, которые открывают новые варианты решения в отличие от принудительного сноса или игнорирования неформальных поселений;
- **участие населения и развитие партнерских отношений на уровне городских районов**, которым предусматривается «участие населения в проведении оценки городского жилья», «участие населения в получении образования и в проведении различных мероприятий с участием местного населения», в том числе «участие населения в подготовке бюджета»;
- **новые формы разработки генеральных планов**, согласно которым предусматривается разработка плана при участии населения по принципу организации работы «снизу вверх», ориентированной на соблюдение социальной справедливости и предотвращение спекуляции земельными участками;
- **планирование, направленное на создание новых пространственных форм**, например, планирование компактных городов и нового городского быта, при этом оба направления служат ответной реакцией на решение проблем стихийной застройки городов и устойчивого городского развития.

Однако во многих странах сохраняются старые методы разработки генеральных пла-

Численность городского населения по регионам в 2005-2050 гг.



Источник: ООН 2008 г.



В планах инфраструктуры важно признать значение пешеходных зон

Фото © Ярик Мишин

нов. Явная проблема данного подхода заключается в том, что он не дает возможности устроить свою жизнь большинству обитателей неформальных поселений в больших городах, которые растут как грибы и остаются местом проживания в основном неимущего населения, нередко этот метод ведет напрямую к тому, что такое население выпадает из общества и городского пространства.

К сожалению, во многих странах в системах городского планирования не предусмотрены механизмы решения этой и других проблем городов XXI века, и такие системы, попросту говоря, надо реформировать.

#### Общие направления стратегии

В целях повышения эффективности городского планирования в контексте устой-

чивого развития городов нынешний порядок планирования требует существенных изменений. Ниже приводятся основные направления стратегии, разработанные на базе новейших тенденций, нашедших отражение в последнем главном докладе агентства, который выходит один раз в два года, «Планирование устойчиво развивающихся городов: глобальный доклад о населенных пунктах 2009 г.»

**В реформированной системе городского планирования в полной мере должны найти четкое отражение основные существующие и зарождающиеся проблемы городов, в особенности, проблемы изменения климата, стремительного роста городов, нищеты, деятельности неформального сектора и безопасности.**

Реформированная система городского планирования должна быть построена таким образом, чтобы она отвечала условиям ситуации, послужившей причиной ее появления на свет.

В развивающихся странах, особенно в Африке и Азии, первостепенное внимание в сфере городского планирования важно уделять решению взаимосвязанных проблем, таких, как быстрое развитие городов, рост городской нищеты, деятельность неформального сектора, трущобы и доступ к основным видам услуг, средние города и рост численности молодежи, – все эти проблемы присутствуют во многих странах мира.

В промышленно развитых странах, странах переходного периода и ряде развивающихся стран городскому планированию предстоит играть существенно важную

роль в решении вопросов причин и следствий изменения климата, обеспечения устойчивого городского развития, старения населения, убывающих городов, многообразия культур в городах.

Во многих других регионах мира, как в промышленно развитых, так и развивающихся странах, городское планирование должно играть ключевую роль в повышении уровня безопасности в городах путем решения таких проблем, как готовность к стихийным бедствиям, реконструкция и восстановление городов в период после стихийных бедствий и конфликтов, а также проблем преступности и насилия в городах.

**Государства, центральные органы власти и органы власти на местах в больших и малых городах все больше должны брать на себя руководящую роль, возглавлять работу по выполнению проектов развития и обеспечивать удовлетворение основных потребностей.**

Данная идея получает все более широкое признание и является в значительной степени следствием нынешнего мирового экономического кризиса, который обнажил пределы возможностей частного сектора с точки зрения способностей восстановления своих сил и будущего развития, а также способностей рынка решать большинство городских проблем. Городскому планированию предстоит сыграть важную роль в оказании содействия государству и гражданскому обществу в решении сложных городских проблем XXI века.

**Особенно важной предпосылкой успеха системы городского планирования является определение позиции государства в отношении роли городских территорий, и эта позиция в той или иной форме должна найти четкое отражение в политике государства в сфере городского строительства.**

Данная идея не нова, однако по мере того, как мир продвигается в направлении ситуации, в условиях которой доминирующее значение приобретает численность городского населения, важно более чем когда-либо раньше, чтобы государства признали, что урбанизация может стать положительным фактом и предпосылкой улучшения доступа к услугам, экономическим и социальным возможностям и повышения качества жизни.



В развивающихся странах на первом месте должен стоять вопрос трущоб

Фото © Мадмартьян

**Прежде всего, требуется определить круг полномочий по обеспечению соблюдения правил городского планирования, что во многих развивающихся странах отсутствует, и эти полномочия должны быть разработаны на основе реально возможных стандартов.**

Система городского планирования играет жизненно важную роль в регулировании вопросов освоения земельных участков и застройки территории на основе утвержденных законом планов и разрешений на строительство. Несмотря на это, во многих странах, особенно в развивающихся, одной из главных причин несоблюдения правил служат, как ни парадоксально, устаревшие нормы городского планирования и недопустимые стандарты новой застройки (на основе опыта намного более развитых стран).

#### Конкретные направления стратегии

Конкретные направления стратегии реформированной системы городского планирования, предусмотренные в *Глобальном докладе*, предполагают необходимость учета таких факторов, как организационная и нормативно-правовая база, участие городского населения в городском планировании, деятельность городского неформального сектора, пространственная структура городов и создание инфраструктуры, мониторинг и оценка планов городского строительства, обучение науке городского планирования. Ниже приводятся лишь наиболее важные аспекты.



Предотвращение стихийных бедствий должно занять ведущее место в будущем городском планировании, в противном случае население может остаться без жилья  
Фото © Нуреттин Кайя

#### Организационная и нормативно-правовая база планирования

При разработке и реформировании системы планирования тщательно внимание важно уделять определению возможностей, которые можно наращивать в дальнейшем, и выявлению побуждающих факторов, способных привести к подрыву деятельности и коррумпированию институтов планирования.

В частности, в организационной структуре место городского планирования важно определить таким образом, чтобы оно играло роль в создании возможностей инвестирования в городское развитие и условий проживания в городе на основе гибкого планирования и сотрудничества. Кроме того, в местных органах власти необходимо решительным образом искоренять корруп-

## Определение понятия «городское планирование»

Определение понятия «городское планирование» с течением времени меняется, и в разных странах оно разное. Прежде определение городского планирования фактически сводилось к планировке территории в условиях осуществления контроля за использованием земли со стороны государства. Согласно ныне существующим взглядам, в организационном плане признается смещение государственного контроля в пользу городского управления (хотя в некоторых странах контроль по-прежнему находится в руках государства), обязательный выход планирования за рамки землепользования и необходимость обеспечения контроля за выполнением планов. Городское планирование сегодня рассматривается, таким образом, как осознанная коллективная (публичная) деятельность по разработке или изменению концепции развития малого города, большого города, городского района или более крупной по площади территории и по претворению этой концепции в жизнь с учетом приоритетов в том, что касается капиталовложений, природоохранных мер, новых и модернизированных районов проживания, стратегических капиталовложений в инфраструктуру, принципов регулирования землепользования. Предполагается, что сегодня в городском планировании необходимо учитывать будущие поколения, в особенности в том, что касается инвестирования в развитие инфраструктуры, осуществления мер по охране окружающей среды и качества жизни. Понятие «планирование» означает также форму городского управления и является поэтому не просто рядовой технической функцией, оно формируется на основе ценностей, которые по существу связаны с принятием решений этического характера.

*Источник: выдержка из Глобального доклада о населенных пунктах 2009 г.*

цию в соответствии с законом и при помощи жестких мер.

**Городское планирование может и должно играть существенную роль в обеспечении целостности системы городского управления при формировании государственной политики и принятии решений, поскольку государственная и местная политика в сфере городского строительства и соответствующее инвестирование связаны в значительной степени с территориальным аспектом градостроительства.**

Наиболее эффективно этой цели можно достичь с помощью городского планирования за счет создания горизонтальных и вертикальных связей, используя конкретно выбранное место или территорию как ключевую точку, где городское планирование пересекается с городской деятельностью в других секторах, например, в сфере инфраструктуры. Таким образом, важно увязывать право регулирования с вопросами инвестирования и в более широком плане — с принятием решений в государственном секторе.

### **Ликвидация разрыва между зеленой и коричневой повесткой дня**

**В целях обеспечения единого подхода к решению проблем зеленой и коричневой повестки дня в городах, необходимо, чтобы городские и местные власти выполнили комплекс мер, связанных с проведением экологически**

**чистой политики и стратегии в отношении городской планировки, потребления энергии, создания инфраструктуры, работы транспорта, ликвидации отходов и трющоб.**

В такой политике и стратегии надо учитывать следующие вопросы: увеличение плотности городской застройки на основе смешанного использования земли; использование источников возобновляемой энергии и снижение уровня углерода, в основном сокращения выбросов парниковых газов, в увязке с принятием мер по смягчению последствий изменения климата; развитие стратегии развития экологически чистой инфраструктуры и расширение создания небольших по масштабам энергосистем и систем водоснабжения в рамках развития местной экономики, способной повысить значение местности; осуществление устойчивой стратегии развития транспорта и ограничение потребления ископаемого топлива, стихийного роста городов и зависимости от автотранспорта; реализация экологически эффективной стратегии, в том числе в вопросах переработки отходов, в целях обеспечения радикальных изменений в органическом развитии городов; применение в крупных городах развивающихся стран более эффективных и в более широких масштабах методов застройки «городов без трющоб» с упором на решение проблем доступа к безопасной для здоровья питьевой воде и санитарии и ухудшения состояния окружающей среды.

**Многие новые экологически чистые технологии могут и должны найти комплексное применение в городском планировании, утвержденном в законодательном порядке, а также в системе архитектурно-планировочного контроля за застройкой территории, включая стандарты и нормативы городского планирования и строительства.**

Опыт недавнего времени свидетельствует о высокой эффективности метода совместного регулирования на основе партнерских отношений с участием государства, соответствующей отрасли и местного населения в разработке и внедрении новых технологий в интересах обеспечения устойчивого развития на местном уровне.

### **Участие населения, планирование и политика**

**Государственные власти должны выполнить ряд минимальных, но крайне важных мер в отношении создания политической и правовой среды и обеспечения финансовых и человеческих ресурсов с тем, чтобы население могло принимать конструктивное участие в условиях соблюдения социального равенства и чтобы участие населения способствовало совершенствованию городского планирования.**

В это число необходимо включить следующие меры: создание политической системы, которая позволяет населению активно участвовать в различных мероприятиях и реальных переговорах, которая способствует такому участию, в том числе при посредстве активно действующих организаций гражданского общества, и которая готова учитывать проблемы и мнения всех граждан и инвесторов; создание правовых основ местной политики городского планирования с четким указанием относительно того, как результаты участия населения будут влиять на разработку планов и принятие решений; предоставление местным органам власти достаточных функций, ресурсов и прав на самоуправление в целях поддержки мероприятий с участием населения; соблюдение обязательств государственных учреждений и финансовых институтов в выделении ресурсов в целях выполнения решений, вытекающих из участия населения в городском планировании, и тем самым — в обеспечении конкретных результатов благодаря участию населения; повышение знаний соответствующих сотрудников с точки зрения выполнения ими ▶

## Планирование – древняя история

Археологи обнаружили свидетельства того, что в разных странах мира существовали весьма сложные формы городского планирования. Ближний Восток является колыбелью ряда старейших городов мира, и считается, что Старый Иерихон был первым построенным на Земле городом. Надо было достичь высокого уровня знаний в области городского планирования, чтобы изготовить кирпич воздушной сушки, использовавшийся при строительстве домов, вырыть глубокий котлован, построить башню, равно как и стену, защищавшую город от внешней угрозы, и другие обнаруженные в Иерихоне сооружения. Древние города на плодородных землях Месопотамской низменности достигли зенита своего развития примерно в 2800 г. до н.э.

В Западной Европе древнейшие свидетельства городского планирования сохранились в городах Греции и Италии. Расположение и структура этих городов продиктованы в значительной мере военными соображениями. Например, Афины и Акрополь построены на отдельно стоящем высоком холме.

В Латинской Америке древняя городская культура представлена цивилизацией майя, ацтеков и инков. Племя майя, проживавшее на полуострове Юкатан, получило известность около 250 г. н.э. после того, как расселилось в южных районах нынешней Мексики, в Гватемале, на западе Гондураса, в Сальвадоре и северной части Белиза. Уже в 2600 г. до н.э. майя жили в городских поселениях, построенных с учетом планировки. Империя инков занимала территорию, простиравшуюся примерно на 4 тысячи км от Кито в современном Эквадоре до реки Мауле в Чили. Свидетельства тщательно продуманной древней архитектуры присутствуют в храмовых пирамидах, дворцах, обсерваториях. Городская инфраструктура инков находит отражение в хорошо спланированных и поддерживавшихся в нормальном состоянии пешеходных дорожек общей протяженностью 22,5 тысячи км.

В Азии города, датированные приблизительно 3500 г. до н.э., существовали в Мохенджо-Даро и долине реки Инд и в Хараппе в штате Пенджаб. В этих городах были построены весьма сложные с точки зрения пространственного планирования сооружения, проложены правильно спланированные закрытые дренажные системы и широкие мощеные улицы. В древнем Китае города строились, как правило, с соблюдением пересечения улиц под прямым углом, и были окружены стеной. Вплоть до династии Тан (618–907 гг. н.э.) городское планирование в древнем Китае твердо соблюдалось и осуществлялось строго в централизованном порядке.

В Африке во многих старинных малых и больших городах в древности также соблюдалось условия планирования. В это число входят города Мероэ, Аксум, Кумби-Салех, Тимбукту, Дженни, Ифе и Гао в Северной и Западной Африке, и Большой Зимбабве, Кильва, Софала, Момбаса и Занзибар в южной части и на востоке Африки. Мероэ был построен примерно в 560 г. до н.э. и в древности был столицей Черного царства Куш.

Восточная и Центральная Европа также имеют свою историю урбанизации, исчисляемую тысячелетиями. Один из старейших городов Европы – Несебыр (в современной Болгарии). Существенное влияние на пространственное планирование города оказали поселившиеся в этом регионе греки. Уже в 1272 г. в Дубровнике существовали детально разработанные нормы городского планирования, содержавшие положения, которые касались решения вопросов социального обеспечения, здравоохранения и санитарии.

*Дополнительные исследовательские материалы к настоящей статье подготовили сотрудники ООН-ХАБИТАТ Эллам Емру и Олусинки Сафр.*

своих обязанностей и уровня подготовки в организации участия населения, предоставления населению необходимых технических консультаций и учета результатов участия населения в разработке планов и принятии решений.

### Городское планирование и неформальный сектор

Государство и местные органы власти должны однозначно признать важную роль неформального сектора и позаботиться о том, чтобы система городского планирования положительно реагировала на этот факт, в том числе в законодательном порядке.

Для того чтобы система городского планирования и городское руководство реально воспринимали неформальный сектор, не-

обходимо осуществить реформу в три этапа: во-первых, признать положительную роль неформального сектора в развитии городов; во-вторых, рассмотреть вопрос о внесении поправок в существующую политику, законы и нормативные требования в целях содействия деятельности неформального сектора и, в-третьих, укрепить законность и эффективность систем планирования и регулирования на основе реально возможных стандартов.

Для того чтобы городская политика и планирование могли эффективно реагировать на проблемы неформального сектора, необходимо применять и внедрять конкретные новые и испытанные на практике методы застройки земельных участков и освоения территории.

Первый метод заключается в поисках альтернативных решений взамен принудительного выселения обитателей трущоб и принудительного закрытия производственных предприятий неформального сектора. Например, введение регулирования деятельности предприятий и модернизация неформально застроенных участков предпочтительнее, чем бездействие и разрушение построек. Второй метод состоит в стратегическом использовании рычагов планирования, таких, например, как создание инфраструктуры магистрального коллектора, контролируемая застройка территории, изменение правил землепользования. Третий метод – сотрудничество с предпринимателями неформального сектора в управлении местами общего пользования и в сфере услуг, в том числе признание прав собственности предпринимателей в неформальном секторе, выделение специальных зон для осуществления неформальной деятельности и предоставления основных услуг.

### Планирование, пространственная структура городов и обеспечение инфраструктуры

В целях устойчивого развития городов и сферы городских услуг необходимо, чтобы городские власти в качестве ключевых компонентов стратегического планирования территории разрабатывали планы создания инфраструктуры.

Данный подход способствует созданию более компактных форм расширения городов с упором на удобство доступа и общественный транспорт. Важно включать и другие виды инфраструктуры, в том числе магистральный водопровод и коллектор. При проектировании инфраструктуры надо учитывать дорожки для пешеходов, отдельные полосы движения для транспортных средств, не оснащенных двигателем, в сочетании, где это необходимо, со строительством других крупных объектов, а также предусматривать средства защиты городского малоимущего населения против повышения цен на землю и спекуляции землей, что вполне может иметь место в результате создания новой инфраструктуры.

Рост городов, выходящих вследствие расширения районов застройки за пределы городских административных границ, требует вмешательства региональных структур. Такая ситуация все чаще встречается во всех регионах мира.

В такой ситуации территориальное планирование должно служить основой координации городской стратегии и строительства основных объектов инфраструктуры, согласования стандартов городского развития, комплексного решения проблем экологических последствий урбанизации, а также форумом для общественного обсуждения этих вопросов.

**Мониторинг и оценка городских планов**  
**Мониторинг и оценка должны стать неотъемлемым и постоянным компонентом системы городского планирования.**

Они должны включать в себя четкие показатели, свидетельствующие о достижении соответствующих целей, задач и стратегии планов. Кроме того, в планах городского развития в четкой и ясной форме должны быть изложены принципы, стратегия и методика проведения мониторинга и оценки. Следует избегать слишком большого количества показателей, и акцент необходимо делать на тех показателях, по которым можно без труда получить информацию.

**При осуществлении любой оценки важно проводить широкие консультации со всеми заинтересованными сторонами и учитывать их деятельность в содействии реализации планов.**

Этой цели можно достичь, например, с помощью оценки планов городского развития при участии населения. Опыт показывает, что такой подход способствует повышению качества и эффективности планов за счет глубокого понимания и перспективного видения вопросов, которые в противном случае могли бы оказаться не учтенными в процессе планирования.

**При проведении мониторинга и оценки на постоянной основе акцент больше всего необходимо делать на выполнении планов застройки земельных участков, раздела земельных участков и застройки соседних кварталов.**

Результаты и последствия выполнения крупномасштабных городских планов с трудом поддаются оценке, и это происходит из-за того, что в ходе строительства в действие со временем вступает множество разных факторов и других обстоятельств.

Поэтому имеет смысл проводить мониторинг и оценку в основном на более низком уровне территориального планирования, то есть на уровне застройки земельных участков,

раздела земельных участков и застройки соседних кварталов.

**Обучение планированию городского строительства**

**Существует огромная необходимость в модернизации и реформировании учебных программ во многих учебных заведениях по подготовке будущих градостроителей, в особенности в развивающихся странах и странах переходного периода, где образование в области городского планирования не поспевает за развитием текущих вопросов и появлением новых проблем.**

Необходимо, чтобы учебные заведения городского планирования пополнялись новыми идеями в области градостроительства. В частности, необходимо усилить внимание к таким вопросам, как участие населения в городском планировании, обсуждениях и переговорах, к вопросам морали и основных человеческих ценностей.

В обновленных учебных программах важно также повысить понимание целого ряда направлений, часть которых появились недавно, а другие попросту были забыты в прошлом, в том числе таких как городской неформальный сектор, развитие городов и изменение климата, развитие местной экономики, стихийные бедствия и техногенные катастрофы, преступность и насилие в городах. Важную роль в этом процессе может сыграть краткий курс повышения квалификации для работников городского планирования и специалистов, работающих в смежных областях.

**В учебных заведениях городского планирования студенты должны проходить учебу по принципу существования «одного мира» с учетом возможности работы в разных странах мира.**

В некоторых развитых странах учебные заведения городского планирования не обучают студентов работе в условиях, существующих в других странах, тем самым такие учебные заведения ограничивают возможности студентов получить работу за рубежом и создают проблемы для студентов из развивающихся стран, желающих вернуться в свою страну и там заниматься своей профессией.

Обучение градостроительству по принципу существования «одного мира» является попыткой исправить нынешнее положение дел, и такие усилия надо поощрять. В этом деле можно помочь за счет укрепления дея-

тельности профессиональных организаций и развития международных связей между профессиональными ассоциациями. Организации и ассоциации такого рода должны быть открытыми для всех желающих, поскольку в системе городского планирования широкое участие принимают специалисты и других профессий, а не только работники, занятые непосредственно вопросами градостроительства.

**Заключение**

В ближайшие несколько лет одним из наиболее важных направлений деятельности ООН-ХАБИТАТ будет организация в разных странах мира активной работы с населением по разъяснению проблем урбанизации. Речь будет идти о роли городского планирования в вопросах устойчивого развития городов и о продвижении реформы этого важнейшего механизма в соответствии с предложенными выше направлениями.

Осуществляя эту деятельность, ООН-ХАБИТАТ будет работать в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерскими организациями, желающими участвовать в данной работе, в том числе с профессиональными ассоциациями. Особое место в этом процессе занимает новая Всемирная кампания развития городов, акцент в которой сделан на обеспечение содействия устойчивому развитию городов.

В проведении кампании, начало которой было положено в конце 2008 г., принимают участие государственные органы власти, городские органы власти и неправительственные партнерские организации при поддержке ООН-ХАБИТАТ. ♦

**Найсон Д. Мутизва-Мангиза** – главный редактор Глобального доклада о населенных пунктах 2009 г. ООН-ХАБИТАТ, вышедшего под заголовком «Планирование устойчиво развивающихся городов». Настоящая статья подготовлена на его основе. В докладе, краткий обзор которого приводится в данном номере журнала, содержится оценка эффективности городского планирования как средства решения беспрецедентных проблем, стоящих перед городами XXI века, и продвижения экологических, социальных и экономических целей устойчивого развития городов. В докладе также изложены перспективные направления реформы городского планирования.

# Как Париж планирует стать «большим и зеленым»

Городские власти Парижа поставили своей целью решить в ближайшее десятилетие сложную проблему: как превратить в «мегаполис посткиотского периода» город, некогда завоевавший себе славу «столицы XIX века». Сегодня широкое распространение получила единая точка зрения в пользу «трансформационного, а не экстенсивного» типа градостроительства, как говорит мэр города Бернар Деланоэ. Это мнение разделяет президент Франции Николя Саркози, так же считает и группа победивших в конкурсе французских и зарубежных архитекторов. Однако, как отмечает автор статьи **Тьерри Ноден**, грандиозные замыслы и существующие шансы таковы, что применительно к сложившейся ситуации вполне оправданным было бы простое сравнение на основе французского каламбура *Grand Paris* и *grands paris*, что в переводе означает «Большой Париж» и «крупные ставки».



Трое из четырех парижан пользуются легковым автомобилем для поездки на работу

Фото © Эрик Чэнь

Париж, как в стране, так и за рубежом, все давно считают мегаполисом, за исключением разве что народных избранников и ответственных чиновников. Мысль о необходимости ограничить в городе выброс углекислого газа и потребление энергии осенила городской совет совсем недавно, когда эти проблемы переполнили чашу терпения.

Г-н Саркози говорит о «столичном регионе» и группа архитекторов – о «Большом Париже». Однако всем понятно, что за простой риторикой слов кроется проблема проведения давно назревших крупных экономических и экологических преобразований во французской столице, где численность населения составляет 11,5 миллионов человек и объем валового внутреннего продукта равен не менее 40 процентам ВВП Китая.

#### Труднодоступный для понимания мегаполис

Париж как крупный центр деловой и культурной жизни по-прежнему остается сложным для понимания городом – отчасти из-за низкого уровня культуры городского планирования во Франции, где до последнего времени эти функции оставались уделом инженеров-строителей. Благодаря проведению в 2008 г. конкурса «Большой Париж» взамен местных технократов, стойко отстаивавших свои позиции, в город пришли проектировщики мирового класса, понимавшие символику города: в списке финалистов конкурса числятся 10 групп специалистов различного профиля во главе с архитекторами, в том числе такими крупными авторитетами, как Жан Нувель, Кристиан де Портзампарк, Ричард Роджерс.

Вряд ли городские границы Парижа сильно волновали всех этих специалистов. Единственный участок, где они предложили расширить границы города, находится в долине реки Сены – он свяжет Париж с Гавром, наиболее перегруженным морским портом Франции на берегу Ла-Манша, который является в свою очередь одним из наиболее перегруженных морских путей в мире.

Саркози приветствует проект, реализация которого в сочетании с выходом на северный морской водный путь приблизила бы Париж к экономической оси Лондон – Роттердам – Рейн – Милан, а также к системе скоростного железнодорожного сообщения, связывающей Париж с основными городами Европы, находящимися на расстоянии двух-трех часов езды.

В остальном, пределы города с предместьями, выходящие на сельскую местность, должны оставаться в прежних неизменных границах, как это было на протяжении десятилетий, и эту территорию не следует рассматривать как потенциальный земельный ресурс. Естественные границы даже необходимо закрепить новыми лесонасаждениями и высадить там один миллион деревьев, которые будут служить фильтром очистки воздуха от выбросов углерода в районе рядом с аэропортом Руасси, самым перегруженным аэропортом на континенте.

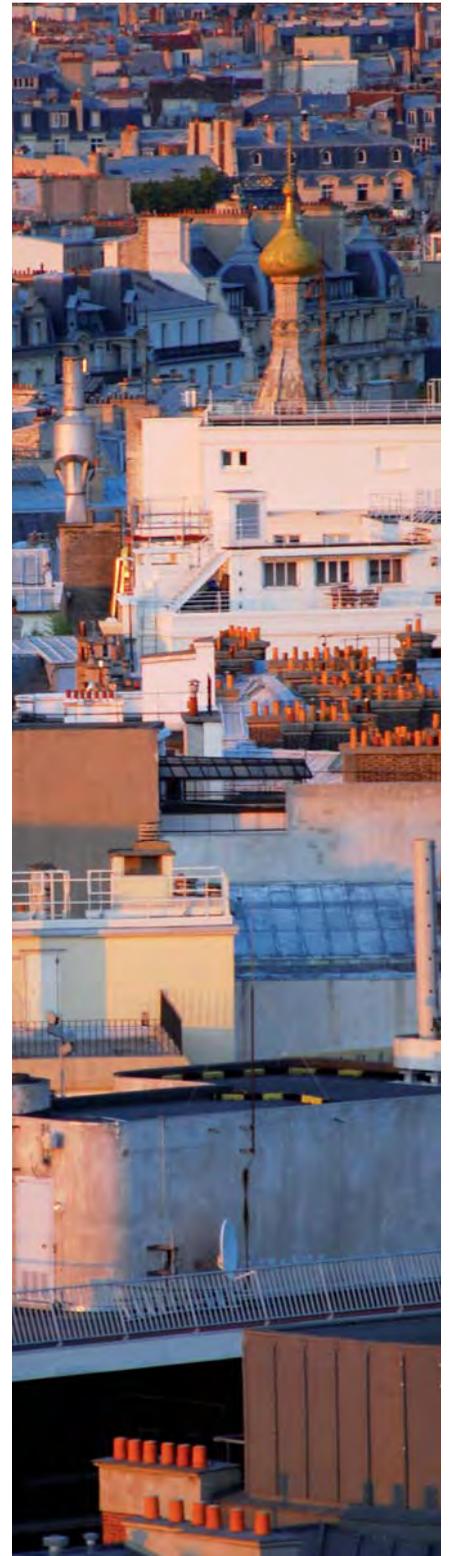
С законодательной точки зрения, сегодня Париж не действует как единый мегаполис. На территории, где насчитывается 350 местных административных органов, слишком много важных решений принимается не на должном уровне, если они вообще принимаются. Контроль за выдачей лицензий на строительство осуществляют местные органы власти. Расширение системы проката велосипеда за пределы Парижа встречает юридические препяны.

Расположенные по периметру города районы, пользующиеся самоуправлением, начиная с 1965 г. постоянно блокируют решение вопроса о строительстве окружной железной дороги, острая необходимость в которой давно назрела. Перекосы в отношениях между мэрией Парижа и местными органами самоуправления усугубляются положением населения и разницей в уровне жизни.

В условиях исторически сложившейся в городе концентрации политической, финансовой, административной и культурной власти город по сей день является центром нематериального производства, тогда как повседневные материальные функции были отданы на исполнение в предместьях.

Меры по облагораживанию города в сочетании с политическим курсом, который проводят правящие классы города, направлены на то, чтобы сохранить Париж классическим городом-музеем Европы (что, по общему мнению, стоило Парижу проведения Олимпийских игр в 2012 г.), при этом динамично развивающиеся предместья стремятся привести в действие свои потенциальные возможности и добиться в XXI веке успеха.

Радиально-круговая система движения автомобильного и железнодорожного транспорта служит свидетельством прочной социально-экономической зависимости пе- ▶



Густонаселенный Париж нуждается в расширении сети общественного транспорта

Фото © Эрик Чэнь



В Париже велосипеды – одно из решений проблемы уменьшения выбросов выхлопных газов

Фото © Джемима Раман

риферии от центра. Созданная в XVII веке непривычная для того времени окружная дорога свидетельствует о желании королей иметь удобный выезд на охоту и для того, чтобы наносить визиты фавориткам. Отсутствие достаточно развитой сети городских улиц, пересекающихся под прямым углом, способствовало впоследствии укреплению общественного контроля за предместьями, где проживал рабочий класс. Действующая в настоящее время в Париже двойная система железнодорожного сообщения обслуживает пригородных пассажиров на восемь направлений в сравнении с такой же системой в Лондоне, которая действует на 22 направлениях; среднее расстояние между мостами через Сену в пригородах составляет четыре километра, в Париже – 400 метров.

### Большой и зеленый

В сложившейся ситуации архитектор Портзампарк видит решение проблемы мегаполиса в посткиотский период на путях «максимального увеличения производства «городских ценностей» в отличие от потребления «факторов производства». Вследствие естественного рассеивания парниковых газов, вызванных потреблением энергии, вредные выбросы сводят к нулю усилия человека, создавшего вокруг города обводной путь, ограждающий его от предместий. Это соответствует подходу к развитию парижского столичного мегаполиса, предложенному 10 группами архитекторов: там, где Портзампарк говорит о превращении городских районов в полноценную городскую территорию, группа ЛИН

призывает «относиться к тому, что находится вовне, как к единому целому».

Пользуясь тремя относительными величинами, можно в краткой форме продемонстрировать связь между проблемами, с которыми хронически не справляется парижский мегаполис, и требованиями, предъявляемыми в посткиотский период, а вместе с этим – и с серьезными повседневными трудностями миллионов людей: 1) лишь каждый пятый житель города проживает в ограниченной узкими рамками центральной части Парижа; но 2) в этом районе работают примерно каждые четверо из пяти горожан и 3) во всем районе каждые трое из четырех жителей города пользуются для поездок по городу автомобилем, а не городским общественным транспортом, переполненным и не отвечающим необходимым требованиям.

Озабоченные больше обычного проблемами перехода в период кризиса на стратегию чистой экологии, политики, наконец, просто поняли, что множество людей с низким достатком и горожане, живущие на пособие по безработице, больше уже не в состоянии выдерживать рост цен на бензин, как не могут его выдержать и горожане, кто получил кредит на приобретение жилья и с трудом справляется с проблемой выплаты долга в условиях крайней напряженности на рынке. В стремлении снизить спрос на землю и энергию архитекторы делают упор на развитие общественного транспорта, при этом один только Роджерс выступает за ограничение автомобильного движения и введение электромобилей. Президент Сар-

кози одобрил предложения об увеличении протяженности линий пригородной электрички и план обеспечения доступа в центр Парижа при поездке из любой точки города за 30 минут. Решение данного вопроса связано с прокладкой в предместьях окружной железнодорожной линии с высокими техническими характеристиками и высокой пропускной способностью. Критики, исходя из социально-экономических и демографических показателей, утверждают, что такое решение подстегнет стихийную застройку и его необходимо будет проводить в жизнь в ближайших пригородах.

В более общем плане реакция архитекторов, получившая широкую поддержку со стороны политического руководства, отвечает существующим тенденциям проектирования в сфере градостроительства. Они предлагают идти по пути создания многополярного мегаполиса с использованием местных потенциальных возможностей и за счет координации проектов. Вместо расширения границ города они выступают за более плотную интенсивную застройку городских районов и отдают предпочтение экономике городского быта, которая способствует улучшению возможности доступа к работе и услугам, позволяет сократить время на поездки и повышает чувство общности с городской окружающей средой.

В программном заявлении, с которым выступил в апреле нынешнего года Саркози и в котором он объявил об отмене раздела города на функциональные зоны, президент одобрил идею смешанного проживания в будущих городских районах горожан, занимающих разное социальное и служебное положение. Кроме того, он отменил сложные строительные нормы и правила, тормозившие в течение многих лет реконструкцию города.

### Отмена регулирования городского архитектурного ландшафта

Отмена государственного регулирования в отношении архитектурного ландшафта должна способствовать установлению общих для архитекторов норм проектирования: в интересах уплотнения застройки они хотят превратить железные дороги и автомобильные трассы, проложенные открыто на поверхности земли, создающие в городе линии разграничения, в линии, способствующие сплочению. Большинство из них уйдут под землю, а над ними появятся скверы и необходимое современное жилье (то же ▶

самое можно сделать и со стоянками для автомашин и торговыми центрами).

Автомагистрали будут преобразены в городские бульвары; даже неудобные земельные участки на берегах Сены можно будет застроить за счет применения новых технологий: возвышаясь над окаменевшим пейзажем, здесь будут построены элегантные, устремленные в будущее высотные дома (до сих пор нечто недозванное).

Парки на окраинах Парижа больше не будут оставаться ничейной землей с непонятной принадлежностью в отношении между городом и предместьем и получают такой же уход, как Центральный парк в Нью-Йорке, то есть они попадут в условия соответствующей городской окружающей среды.

Снятие ограничений и высвобождение дополнительных ресурсов даст целый ряд преимуществ, не говоря уже о повышении доходов от сбора налогов на землю и снижении нагрузок на иссякающие земельные богатства. Появятся больше служебной площади, особенно для многочисленных зарубежных фирм, горящих желанием получить парижскую прописку.

Отмена государственного регулирования может также способствовать увеличению вдвое числа строящихся новых квартир (до 70 тысяч в год), как заявил Саркози. В этом отношении проблема Парижа, как и многих городов в промышленно развитых

странах, касается скорее качества квартир, а не их количества: численность населения в целом стабилизировалась, однако работники, занятые в наиболее динамично развивающихся секторах, покидают город в поисках лучшего жилья. В более общем плане решением мэрии Парижа уже предусмотрено, что начиная с 2014 г. обязательным станет озеленение крыш домов и установка солнечных панелей.

Таковы некоторые основные моменты городского проектирования, заслуживающие внимания и воплощения в жизнь, хотя пока что они еще остаются заложниками целого ряда сложностей и неопределенностей, в том числе трудностей финансового порядка. В условиях нынешней экономической ситуации государство испытывает дефицит финансовых средств, а компании неохотно идут на партнерские соглашения в области развития на длительный срок.

Предстоит пересмотреть вопрос о налогах на местные компании и подготовить почву для дальнейшего перераспределения функций между органами местного самоуправления; вместе с тем, независимо от того, бедные они или богатые, им придется подождать, пока не появится вполне определенный вариант решения.

Более того, на смену нормам планирования должны прийти строгие природоохранные нормы. Сейчас никто не может

сказать, приведет ли отмена государственного регулирования в конечном счете к подавляющему контролю в сфере недвижимости и строительства со стороны этого доходного сектора. В соответствии с существующими государственными программами по-прежнему сохраняется практика выдачи субсидий на строительство индивидуальных домов, с которыми связан процесс стихийной застройки в городе. Система местного самоуправления подлежит реформированию по всей Франции, но никто не может сказать, поможет ли реформа изменить громоздкую систему координации, вызванную к жизни тотальной децентрализацией.

Наконец, сомнения в отношении скрытых программ, видимо, будут в Париже нарастать в преддверии горячих баталий на региональных выборах в 2010 г.

Однако один вопрос не вызывает никаких сомнений: давно настало время, чтобы Париж продолжил движение вперед – из века XIX в век XXI. ♦

# Реконструкция древнего центра Пекина

Реконструкция древнего района Чунвэнь в китайской столице – сложная задача, к ее решению приступили в 1993 г., и предполагается, что работы будут продолжаться как минимум до 2015 г. Объект строительства занимает площадь размером 1,3 кв. км на территории, где когда-то проживали более 10 тысяч бедных семей, в настоящее время они уже переехали в новые квартиры. Координацию работ осуществляют городские власти Пекина, ведет проект руководство района Чунвэнь, работы выполняет международная строительная компания, находящаяся в Гонконге. В своей статье директор Отдела планирования и проектирования и главный архитектор компании New World China Land (Пекин) **Сяо У Чэнь** рассказывает об одной из крупнейших в мире городских инфраструктур и проектах городского планирования.



**И**сторический город в районе Чунвэнь находится в центре Пекина на юго-восточной стороне площади Тяньаньмынь, где также расположен Запретный город. В этом же районе находится и Небесный храм – объект, имеющий статус всемирного наследия, находящийся под охраной ООН. За 600 с лишним лет своего существования он оставил глубокий след в развитии истории и культуры.

Однако условия жизни проживавшего в этом районе населения оставляли желать много лучшего, инфраструктура района пришла в упадок. Большинство трубопроводов в системе канализации, отопления, водоснабжения, проложенных в 1950-х и 1960-х гг., находились фактически в непригодном состоянии. Большинство семей испытывали острый дефицит жилой площади, в низких и темных домах проживали совместно представители разных поколений. Поэтому реконструкция в историческом городе стала насущной необходимостью.

### Приоритеты, цели, стратегия

Компания New World, опираясь на опыт успешной застройки в Гонконге, на основе тщательного планирования и организации работ разработала проекты создания городской инфраструктуры, строительства торговых и деловых центров, широких городских жилых кварталов. Все это было направлено на улучшение облика города и создание обстановки для комфортного проживания жителей района с целью избавить их от ежедневных дальних поездок и дать возможность жить, работать, делать покупки и отдыхать в одном районе в условиях качественной среды обитания.

### Процесс

На протяжении 15 лет строительства и до настоящего времени компания New World проводит работы с упором на три основных аспекта – восстановление инфраструктуры; перепланировка территории и создание современных городских торговых зон; застройка района жилыми домами. В целом начиная с 1993 г. компания New World вложила 16 миллиардов юаней (2,3 миллиарда долларов) в создание новой инфраструктуры и восстановление обветшалых жилых домов. Предположительно на завершение строительства потребуется еще пять-восемь лет.



Торговая площадь Новый мир приносит району доход

Фото © New World China Land

### Что появилось новое

Некогда узкая улочка Чунвай сегодня преобразилась в проспект шириной 70 метров, реконструированы и другие главные улицы – Гуангань, Пы Цикоу, Бэйкоу и Синфу. В Пекине построен первый подземный переход. Первая очередь строительства пекинского торгового центра «Новый мир», сданная в эксплуатацию в 1998 г., получила высокую оценку и вошла в число десяти высших достижений архитектуры Пекина 1990-х гг. С тех пор универсам «Новый мир» уже открыт.

За 15 прошедших лет компания New World China Land в результате комплексного планирования и тщательно продуманного плана строительства постепенно реконструировала весь район Чунвэньмень, превратив его в деловой, коммерческий и туристический центр, на площади в форме круга выстроен мощный комплекс, получивший название Чунвэньмэньская торговая площадь. Теперь этот исторический город вместе с созданной инфраструктурой и крупным жилым кварталом начал жить новой жизнью.

В районе построены жилые здания с прилегающими скверами – Новый мир, Синьцин, Синьой, Синьи, теперь во всех этих домах жители района живут в значительно лучших условиях, чем прежде.

Общая площадь застройки составляет 800 тысяч кв. м, в новые дома переехали

около 40 тысяч жителей. Размер квартир в среднем примерно в три раза больше, чем в прежних густонаселенных домах, где люди жили в стесненных условиях.

### Устойчивое развитие

В своей работе компания New World China Land руководствуется самыми последними экологическими стандартами и постоянно ведет поиск новых экологически безвредных материалов и методов энергосбережения. Мы преследуем долгосрочные цели устойчивого развития и во всех делах делаем акцент на устойчивое развитие.

В качестве примера сохранности старины можно привести мечеть на улице Хуаши, которая была построена более 500 лет назад и стоит, как и прежде, на своем месте, при этом окружающая городская среда специально оформлена таким образом, чтобы показать мечеть во всей ее красоте.

На территории, где проводились работы по реконструкции, растет множество старых деревьев, и компания New World, пользуясь современными технологиями и различными методами планирования, постаралась сохранить их на прежнем месте или позаботилась о том, чтобы их осторожно пересадили.

В процессе слома старых и строительства новых домов огромное количество прежнего строительного материала используется повторно. Компания New World применяет его ▶

для замощения улиц и подсыпки земли при выравнивании поверхности, при этом сокращаются объемы отходов производства.

### Содействие развитию туризма

В целях полного освоения возможностей исторических и культурных памятников района Чунвэнь компания New World разработала план развития туризма с учетом того, что в районе расположены Небесный храм, Запретный город, Пекинский железнодорожный вокзал и рядом находятся туристические организации. Компания Нью уорлд превратила в туристическую зону улицу Хуаши, расположенную севернее жилого комплекса Синьцзин протяженностью три четверти километра со всеми ее историческими и культурными достопримечательностями.

### Усвоенные уроки

Мы являемся международной строительной компанией со штаб-квартирой в Гонконге, и компания должна проводить строительные работы в полном соответствии с местными порядками и правилами. Мы должны постоянно учиться навыкам мышления с учетом обстановки на местах.

При застройке одного из первых жилых комплексов – Новый мир Синьцзин – план квартир был разработан на основе проекта применительно к Гонконгу. Но в Пекине и Гонконге неодинаковый климат. Следовательно, в проекте важно учитывать местные условия. Например, окна спальни должны выходить на юг, чтобы в комнату поступало больше солнца, строительный материал должен соответствовать сухой и ветреной погоде

в Пекине в отличие от теплого и влажного климата в Гонконге.

### Взгляд в будущее

В ближайшие пять-восемь лет компания New World продолжит строительные работы, она и далее будет совершенствовать на территории площадью около 1,6 миллиона кв. метров инфраструктуру жилых, торговых и общественных зданий в этом историческом районе и за его пределами, и будет делать это с соблюдением баланса интересов между традициями и современностью. ♦

# Время и место действия – Афганистан, репортаж с передовой линии фронта

Жить и работать в Афганистане страшно и опасно. Однако велика и награда за такую участь – командированные сюда сотрудники ООН-ХАБИТАТ воочию могут видеть достигнутый прогресс. В этой разрушенной войной стране журналистка из Лондона **Доминик О’Рейли** проработала некоторое время в женской неправительственной организации. В своей статье она подробно рассказывает, насколько успешно, несмотря на существующие трудности, действует программа социальной реабилитации.





Девочка с гордостью показывает новую дренажную канаву там, где она живет, в 13-м районе города Кабула  
 Фото © Д. О'Рейли



Пикник по-афгански

До 2008 г. ни один посторонний человек не мог попасть в район Сафьян с населением 20 тысяч человек в г. Лашкар Гах – главном городе в провинции Гильменд на беспокойном юге Афганистана.

Оплот сторонников талибов и наркобаронов, это было одно из самых опасных мест в этой провинции Афганистана, где сохраняется наиболее нестабильная обстановка. В июне 2008 г., вскоре после убийства одного из проживавших в этом районе сотрудников неправительственной организации (НПО) на группу работников коммунальной службы, направленных на проведение работ по расширению дороги в Сафьяне, было совершено нападение, при этом погибли два служащих полиции.

Мысль о том, чтобы Сафьян смог занять лидирующую позицию в планировании лучшего будущего городов Афганистана, вызывала улыбку. И все же менее чем через год мэр города уже имел возможность свободно ходить по району, обсуждать с жителями вопрос о том, какие были созданы удобства благодаря прокладке новой дороги, и планировать выдачу документов, дающих право земельной собственности.

Здесь по-прежнему соблюдаются строгие меры безопасности, иностранные и местные сотрудники неправительственных организаций проявляют крайнюю осторожность, но работа продолжается. ООН



Фото © Д. О'Рейли



Афганское радушие бывает очень щедрым

Фото © Д. О'Рейли



Дом в 13-м районе Кабула, реконструированный при поддержке ООН-ХАБИТАТ Фото © Д. О'Рейли

ХАБИТАТ создала в этом районе шесть местных советов по развитию района и совместно с жителями ведет работу по превращению его в такое место, где проживание вызывало бы чувство гордости.

### Изменения к лучшему в провинции Гильмена

Для ООН-ХАБИТАТ этот факт служит одновременно впечатляющим свидетельством успеха и демонстрацией обязательств

в отношении Афганистана, взятых на себя в 1995 г.; в настоящее время агентство проводит работу в 20 из 34 провинций страны. При разговоре с сотрудниками ООН-ХАБИТАТ, занятыми в программах на юге Афганистана, становится ясно, что они полны решимости продолжать работать, и похоже, что они руководствуются девизом «нельзя оставлять часть страны на произвол судьбы».

Район Сафьян возник в конце 1960-х гг., первыми в этих местах появились члены одноименного племени, которые решением правительства были переселены из восточной провинции Афганистана Лагман вследствие возникшей межплеменной розни. Первые поселенцы получили пустующие земли и право собственности на землю. Через десять лет сюда самовольно переселилось племя хароти из афганской провинции Пактия вместе с несколькими другими мелкими племенами. Никто из вновь прибывших никаких прав на землю не имел, и в конце 1970-х гг. местные власти признали территорию, на которой они поселились, «неформальной» и непригодной для жизни.

До конца 2007 г. население района Сафьян проживало в тяжелых условиях: разбитые дороги тормозили развитие нормального дорожного движения, отсутствовали возможности доступа к чистой воде, не была налажена система канализации и сбора мусора, не было школы и медицинского пункта. Существовала массовая безработица, и семьи

района считались одними из самых бедных в городе Лашкар Гах.

Губернатор провинции возражал против реконструкции «неформальных» поселений в районе, кроме того, регулярно возникали конфликты между населением и властями по поводу права земельной собственности. Государственные чиновники могли попасть в Сафьян только в сопровождении вооруженного конвоя, и часто происходили жестокие столкновения с так называемыми антиправительственными формированиями (АПФ) и местными наркобаронами, жители при этом попадали под перекрестный огонь.

В 2008 г. группа семей направила своих ходоков к министру городского развития с просьбой провести реконструкцию района Сафьян. Он дал согласие, но при этом отметил, что надо получить разрешение местных властей. Потребовалось вмешательство ООН-ХАБИТАТ, сотрудники агентства выступили в качестве посредников и добились того, что все стороны согласились пойти на сотрудничество.

Во второй половине 2008 г. местные власти расширили и проложили в районе прямые дороги, что открыло возможности расширения помощи извне. В начале 2009 г. при содействии ООН-ХАБИТАТ в Сафьяне были созданы путем проведения выборов шесть местных советов по развитию района (МСР), благодаря этому население получило возможность участвовать в разработке планов модернизации территории. В местных квар-

талах началась работа по реализации проектов, дающих быстрые результаты для всего района, например, были проведены работы по сооружению и ремонту водостоков и прокладке дренажных труб и по выравниванию и восстановлению дорожного покрытия.

Одновременно Департамент международного развития Великобритании дал высокую оценку работе ООН-ХАБИТАТ в городе Лашкар Гах, которую он финансировал начиная с 2007 г., и отметил явные улучшения в жизненных условиях городского населения, а также в отношениях населения местных кварталов между собой и с правительством.

Город стал заметно чище, уменьшилось число конфликтов среди местного населения, а также сократилось количество антиправительственных формирований в округе, жители активно участвуют в управлении городом совместно с муниципалитетом.

В результате осуществления проекта реконструкции района произошли не только эти перемены, проект сыграл также важную роль в установлении мира и повышении доверия между разобщенными ранее местными кварталами, а также в отношениях между населением и органами власти, которые когда-то казались полными непримиримых противоречий.

Абдул Бари Балакарзай, афганский руководитель проекта ООН-ХАБИТАТ по укреплению городского и местного развития в Гильменде, заявил, что на национальном уровне проект способствует совершенствованию методов работы правительства при рассмотрении и решении вопросов городского планирования.

«Проект получил официальное одобрение министра городского развития, принявшего решение о реконструкции неформальных поселений города Лашкар Гах, где до этого времени считалось противозаконным и неправомерным проводить реконструкцию. Данное решение является важным прецедентом; даже если оно не открывает возможностей для реконструкции всех неформальных поселений, оно свидетельствует о готовности правительства принимать постановления с учетом местных условий».

Балакарзай добавил к этому: «Методы планирования, скорректированные благодаря выполнению проекта на уровне района и города, внедряются в качестве примеров передовой практики при проведении национальной политики модернизации городов, таким образом, отдельные работы проекта послужат моделью для распространения в стране».

Ситуация в провинции Гильменд часто омрачает положение в остальной части Афганистана, при этом важно также помнить, что разнообразие рельефа, климата, этнических группировок и различных типов поселений в стране фактически способствует присутствию того, что можно смело назвать уникальной проблемой.

### На другом краю земли в Панджшере

Долина реки Панджшер расположена далеко от обласканной солнцем провинции Гильменд и является – даже по меркам Афганистана – не совсем обычным местом. Долина и ее плодородные земли находятся в трех часах езды на машине от столицы страны Кабула. С трех сторон ее окружают величественные горы и менее 5 процентов этой земли занимает плоскогорье, что позволяет понять, почему эту единственную часть страны не смогли покорить ни советские войска, ни талибы во времена своего правления.

Это обстоятельство позволяло жителям долины реки Панджшер сохранять твердую уверенность, что их судьба находится в их руках. Нельзя исключать, что они просили правительство Афганистана не беспокоиться и не направлять к ним в провинцию губернаторов, поскольку они сами желают выбирать кандидата на эту должность, а любого другого могут отправить обратно в Кабул.

На нашем бронированном «ланд крузере» мы пересекли горы, остановились у могилы «панджшерского льва» Ахмиад Шах Масуда, который возглавлял сопротивление советским войскам и организовал переход вброд реки Панджшер, одной из немногих рек с быстрым течением в стране, страдающей от засух. По дороге нам встретилось множество разбитых советских танков, покрытых ржавчиной, напоминающей о несбывшейся мечте Москвы покорить афганцев.

Посетив могилу Масуда, мы вернулись вниз в долину, и на этот раз проехали вдоль реки, чтобы провести встречу с членами местного совета по развитию района. Совет был создан пять лет назад при поддержке ООН-ХАБИТАТ в рамках Программы национальной солидарности (ПНС), реализуемой правительством Афганистана.

ПНС была разработана при значительной поддержке со стороны ООН-ХАБИТАТ; она действует главным образом в сельских районах, занимающих в Афганистане большую часть территории страны. Члены местного совета после своего избрания проходят

курс обучения по вопросам управления финансовой деятельностью, материально-технического обеспечения, получают профессиональные навыки и учатся работать в условиях открытости. Они также проходят обучение на базе модели разработки плана развития района (ПРП), в которой учитываются потребности и первоочередные задачи развития, а также предусматривается разработка предложений по отдельным проектам целевого использования выделенных финансовых средств.

Согласно Программе национальной солидарности, прямые переводы целевых субсидий направляются на банковский счет, открытый местным советом для финансирования целевых направлений деятельности: строительство дорог, гидроэлектростанций и школ. Целевые субсидии выделяются из расчета 200 долларов на семью, при этом средний размер гранта составляет 33 тысячи долларов на отдельную группу местного населения, а максимальный – 60 тысяч долларов.

ООН-ХАБИТАТ выступает в качестве партнерской организации, оказывающей содействие в осуществлении ПНС в девяти провинциях, и ведет работу среди местного населения в 2 848 разных местах.

Глава местного совета по развитию района Змари, представляющий интересы 360 семей в деревне, которую мы посетили, показал нам площадку, где строилась новая клиника. Он и его заместитель переносили под палящим солнцем кирпичи и были рады устроить перерыв, выпить чашечку зеленого чая (который, похоже дает энергию всем жителям этой страны) и рассказать о достижениях своего МСР.

Он попросил нескольких мальчишек залезть на соседние деревья, и вскоре сверху посыпался град абрикосов и персиков. Мы собрали фрукты, взяли немного свежих ягод шелковицы, помыли все это в ручье и устроили импровизированный пикник. Как бы ни были бедны афганцы, они всегда найдут, чем угостить своих гостей.

Змари рассказал, как с помощью местного населения совет начинал работу с осуществления проектов инфраструктуры, таких как строительство новых дорог и дамб на реке против наводнения; часть своей собственной земли он выделил под строительство клиники. В последнее время члены совета много работали над разрешением конфликтов.

«Когда-то возник спор по поводу земельного участка, который привел к многолетней ▶



На уроке арифметики в Кабуле: ученица правильно решила задачу

Фото © Д. О'Рейли

борьбе между семьями, — сказал Змари. — МСР подготовил решение, каким образом разделить землю, получил подписи обеих сторон и отправил соглашение местному губернатору. Вначале люди отнеслись к совету без особой симпатии, однако когда они увидели, что местные жители работают ради таких же местных жителей, то положительно восприняли эту идею».

### Тем временем в Кабуле...

Когда я вернулась в Кабул, то увидела, что на территории отделения ООН-ХАБИТАТ проходил волейбольный матч с афганскими сотрудниками, которые отдавали игре все свои силы, что выражалось в громких спорах каждый раз, когда возникал острый момент. В условиях постоянной угрозы нападения террористов, когда требуется соблюдать меры безопасности и проверять после каждой поездки днище автомобиля на наличие бомбы, важно иногда расслабляться.

Возможно, труднее с этим делом приходится международным служащим, многие из которых постоянно проживают в гостинице

ООН, а там, несмотря на барбекю по пятницам в обеденное время у бассейна, чувствуешь себя как в золоченой тюрьме.

Скотт Гиббонс, главный технический советник Программы ООН-ХАБИТАТ по приему возвращающихся в страну граждан, провел в Афганистане три года в два заезда и отметил перемены.

Американец, проработавший в таких странах, как Индия, Пакистан и Ирак в период сразу после свержения Саддама Хусейна, рассказал, что Кабул был «совершенно нормальным» городом, пока не произошло нападение смертника на отель «Серена» (14 января 2008 г.).

«В то время я носил длинную бороду и хорошо говорил на фарси; я ходил, куда хотел, и никто меня не беспокоил, — сказал он. — Сейчас меры безопасности ограничивают возможности передвижения, и интересно знать, не боятся ли местные жители общаться с иностранцами. Большинство иностранных специалистов живут в маленьких квартирах в безопасных районах Кабула и никуда не выходят. У меня есть сад, я им занимаюсь, и это дает ощущение более или

менее нормальной жизни. Два года назад можно было просто сходить к кому-нибудь на работу, а сейчас, чтобы куда-нибудь пойти, надо получить разрешение службы безопасности».

Он с уважением относится к тому, как занимаются своим делом его коллеги из ООН-ХАБИТАТ, по его словам, они «конечно, находятся здесь для того, чтобы делать добро, а не для того, чтобы заработать много денег»; вместе с тем он считает, что краткие сроки пребывания международного персонала в Афганистане осложняют работу.

«В результате люди не берут на себя много проектов потому что знают о трудностях, которые не дадут довести дело до конца. Зачастую к тому моменту, когда вы готовы как-то помочь человеку, он исчезает. Несмотря на это, я считаю, что мы вносим свой вклад, и знаю, что местные жители ценят уже одно наше присутствие в стране».

Представитель ООН-ХАБИТАТ в стране пребывания Майкл Слингсби приступил к исполнению своих обязанностей в начале 2009 года. Он из Великобритании, имеет более чем двадцатилетний опыт ра-

боты с государственными учреждениями и НПО в Азии, это практичный и, естественно, невозмутимый англичанин. Его сотрудники сразу же произвели на него хорошее впечатление.

«Эта работа лучше всех других, что у меня были до сих пор, — сказал он. — Я имею в виду и способности сотрудников, и верность порученному делу, и условия, в которых они работают, и то, чего они сумели добиться. Нам надо разобраться с некоторыми проектами и определиться, как их выполнять, однако то, что я пока увидел, на меня производит хорошее впечатление».

В Кабуле интересно было наблюдать за тем, как растет число проектов. В 13-м районе столицы, который почти полностью населен членами племени хазара из шиитского меньшинства населения страны, было хорошо видно, как происходило объединение проектов в интересах осуществления преобразований.

Как и на большей части территории Кабула, дома в этом районе были разрушены бомбовыми ударами во время гражданской войны, разразившейся после вывода советских войск в 1989 г. и закончившейся тем, что талибы захватили власть. Более половины населения уехало в Иран, Пакистан или другие районы Афганистана, а когда они вернулись, то увидели лишь разрушенные здания и улицы.

Агентство ООН-ХАБИТАТ помогло заново отстроить дома, при этом домовладельцы либо давали на строительство денежные средства, либо рабочую силу, либо выделяли и то, и другое. Были сооружены и восстановлены дренажные каналы, что привело к улучшению санитарной обстановки, были расширены дороги в целях повышения безопасности и возможностей доступа, зачастую все это осуществлялось благодаря участию местного населения, и люди предоставляли свою землю, чтобы можно было выпрямить трассу дороги.

### Снова в школу

В настоящее время местные советы развития района успешно функционируют, местное население, кроме того, пользуется возможностями Программы повышения грамотности и расширения прав населения.

Программа охватывает 200 районов в пяти провинциях. Ее реализация начинается с занятий по обучению грамотности и арифметике, вслед за этим создается учебная группа по вопросам накопления сбере-

жений. После создания этой группы участники занятий, имея на руках накопленные средства, могут воспользоваться результатами полученных по собственному выбору профессиональных знаний и найти им достойное применение.

В 13-м районе мы посетили занятия женских групп по обучению грамотности и арифметике, женщины испытывают гордость от того, что получают образование, при режиме талибов они были лишены такой возможности. Мы также посетили занятие по обучению швейному делу, где девушки с удовольствием получают профессиональное образование, там же они обсуждают планы организации своего собственного швейного бизнеса.

Девушки хихикали, как это делают подростки во всем мире. Однако все согласились, что развитие материально-технической базы значительно способствовало переменам к лучшему в обеспечении охраны здоровья и благополучия жителей района, они довольны тем, что благодаря МСР местное население получило право голоса и возможность принимать самостоятельные решения.

Мы были глубоко удивлены, что так легко и свободно удалось поговорить с молодыми афганскими женщинами, поскольку сегрегация по половому признаку — особенно когда речь идет об иностранцах — остается частью повседневной жизни. Все, что мы увидели — как эти девушки планируют свое будущее, как они обсуждают организацию бизнеса и смотрят на это не просто как на мечту, а как на реальное намерение, — все это наглядно свидетельствует о достигнутом прогрессе.

### Молодежные организации

Этот факт стал еще очевиднее в Мазари-Шарифе, он расположен в пустыне и является четвертым по величине городом в стране и местом нахождения знаменитой Голубой мечети. Как и на большей части территории Афганистана, здешние дороги представляют собой заезженную в глубокой грязи колею, огромные выбоины и острые камни; и поскольку афганцы считают вождение автомобиля силовым видом спорта, а многие фермеры пасут овец и коз на придорожной траве, то в машине оставалось только закрыть глаза и надеяться на лучшее.

Я рада была уже добраться до молодежного центра, и то, что там меня ожи-

дало, доказывает, что, если состояние дорог в Афганистане мало свидетельствует о прогрессе, то его молодежь, несомненно, многого добилась.

В соответствии с действующей в Афганистане Программой расширения прав молодежи предусматривается повышение роли девушек и юношей в восстановлении и развитии страны и создание системы женских и мужских местных молодежных советов.

После прохождения соответствующей подготовки члены молодежных советов начинают принимать активное участие в социальной, культурной, спортивной, экономической жизни района, в укреплении системы управления на местах, прощая учебу для активистов, налаживают контакты с аналогичными молодежными организациями в Афганистане и других странах.

На первом этапе осуществления программы в шести провинциях было создано 120 местных молодежных советов (60 для девушек и 60 для юношей), 2600 человек из числа молодежи (1300 девушек и 1300 юношей) прошли обучение на курсах активистов по таким направлениям, как местное управление, руководство, менеджмент, планирование развития молодежного движения, разработка проектов и управление проектами, создание системы организаций и налаживание связи между организациями, ораторское искусство.

Встреча с молодыми людьми произвела огромное впечатление. Они скромно рассказывали о том, что дала им программа, говорили о готовности оказывать помощь местному населению в решении насущных проблем, в воспитании и подготовке молодого поколения к его роли в будущем.

Некоторые из этих юношей и девушек участвовали в регистрации избирателей во время выборов президента Афганистана, они не побоялись угроз и запугиваний в адрес тех, как они отметили, кто оказывает «поддержку демократии в нашей стране».

Захи Хуссейни, 22-летняя девушка, прошла обучение на курсах учителей и сейчас ведет занятия, на которых в рамках Программы повышения грамотности и расширения прав населения местные жители обучаются арифметике и грамотности. Она намерена также издавать журнал молодежного совета. ▶

«Я узнала, что такое менеджмент, научилась разрабатывать предложения и делать многое другое, и это изменило мою жизнь и мое будущее. Я бы хотела стать руководителем управления по делам женщин в Балхе (провинции, где находится Мазари-Шариф), оказывать женщинам содействие в получении образования и участии в управлении, преподавании или в любом другом деле, где можно помочь в развитии нашего общества».

Это вдохновляет и указывает на положительные стороны жизни в Афганистане.

### Скрытые угрозы

Между тем в конце поездки произошел неприятный инцидент. Через день после посещения молодежного совета наступил предпоследний день моего пребывания в Афганистане. Была пятница, в этот день большинство населения не работает, поэтому сотрудники отделения ООН-ХАБИТАТ пригласили меня на пикник около моста Дружбы на границе с Узбекистаном.

Трое сотрудников, предварительно получив разрешение службы безопасности

на поездку, подъехали за мной на пикапе к гостинице ООН на 10 минут позже назначенного времени. После пустынной жары на улице было прохладно, ветер поднимал в воздух песок, мы выехали из Мазара и поехали по асфальтированной дороге, которая в свое время поддерживалась в хорошем состоянии.

Настроение у всех было веселое, но через полчаса езды мы встретили у контрольно-пропускного пункта автоколонну группы международных сил по оказанию помощи и обеспечению безопасности. Когда мы подъехали поближе, солдаты направили нас на параллельную проселочную дорогу.

Причина случившегося быстро выяснилась. Непосредственно перед нашим появлением смертник взорвал на дороге машину, в которой он находился. Часть солдат обеспечивала охрану места происшествия, другие в это время мыли машины и смывали с дороги разлитый бензин и человеческие останки.

Судя по состоянию уборки, взрыв произошел всего лишь несколько минут назад. Если бы мы выехали из Мазара вовремя, то

могли бы оказаться на месте взрыва, и, поскольку мы ехали в стареньком пикапе, а не в бронированном автомобиле, мы бы почти наверняка погибли. На этот раз я была благодарна афганцам за обычное нарушение пунктуальности.

Настроение ухудшилось, мрачное состояние усугублял ветер и подымавшаяся песчаная буря, застилавшая утреннее небо. Мы продолжили свой путь, но место, выбранное для пикника, было закрыто из-за взрыва, поэтому мы молча вернулись в Мазар.

Провинция Балх считается одним из самых мирных и безопасных районов страны, сотрудники службы безопасности не получали информации о том, что планируется взрыв смертника. Теракт явился жестоким напоминанием о случайных опасностях и угрозах, с которыми ежедневно приходится сталкиваться сотрудникам, работающим в Афганистане. ♦

# Планирование лучшего будущего Мозамбика

МАПУТУ, 12 января (агентство Рейтер). Согласно сообщению официальных властей, полученному в понедельник, в результате проливных дождей в центральных районах Мозамбика за последние две недели погибло 25 человек, в марте наводнение может вызвать серьезные разрушения в регионе. Жертвами стихии стали в основном дети, которые утонули, пытаясь выбраться из разбушевавшейся воды, заявил пресс-секретарь Национального института Мозамбика по борьбе со стихийными бедствиями **Белармино Чивамбо**.



Дороги в прибрежных районах Мозамбика подвержены затоплению

Фото © Стиг Низгард

Сообщение, поступившее в январе нынешнего года, является типичным для новостей из Мозамбика. Всякий раз, когда случается подобное стихийное бедствие, разрушению подвергаются сотни, иногда тысячи домов, что заставляет власти строить аварийные убежища и оперативно принимать меры по ремонту разрушенных или поврежденных дорог, мостов и опор линий электропередач. В случае, описанном выше, река Замбези, растянувшаяся на 500 километров в центральной части Мозамбика, вследствие сильных дождей вышла в соседних странах Малави и Замбии из берегов.

В начале 2007 г. в результате наводнений в центральных районах Мозамбика погибло 45 человек и 285 тысяч человек остались без крова, а из-за урагана «Фавио» вынуждены были покинуть свои места еще 140 тысяч человек. По существу за последние 50 лет ураганы почти каждый год наносили огромный ущерб этой южноафриканской стране. Наибольшая угроза разрушений существует в провинциях Нампула и Инхамбане.

Люди еще и сегодня обсуждают самое сильное за все времена наводнение в этой бывшей португальской колонии, словно оно произошло вчера: в 2000–2001 гг. разрушительные наводнения унесли жизни 700 человек и лишили домов 500 тысяч жителей страны. В памяти населения свежи также воспоминания о сильных засухах, голоде и 16-летней гражданской войне, завершившейся в 1992 г. Все эти бедствия, согласно сообщениям, унесли один миллион человеческих жизней. ▶

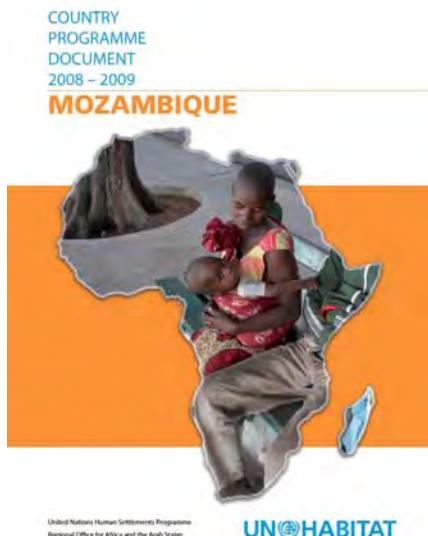
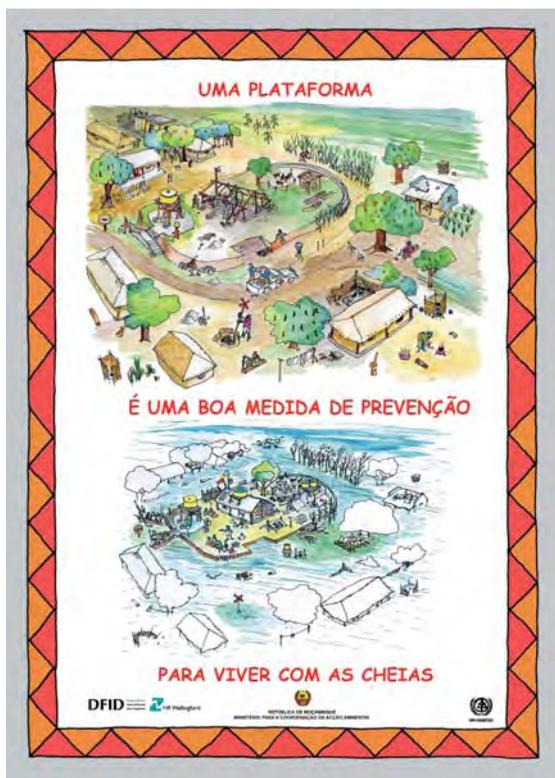
В Мозамбике текут девять рек, они пересекают территории нескольких стран и впадают в море на огромном участке побережья протяженностью 2400 километров. В это число входят три наиболее крупные африканские реки: Ровума на севере, Замбези в центре и Лимпопо на юге Мозамбика.

В прибрежных районах Мозамбика проживает не менее 2,5 миллионов человек, на жизнь они зарабатывают, занимаясь рыболовством и сельским хозяйством в условиях, где отсутствует орошаемое земледелие. Согласно данным исследования, проведенного Национальным институтом борьбы со стихийными бедствиями (НИБС), миграция в прибрежные города приводит к тому, что значительная часть населения, инфраструктуры и сферы услуг попадают в зону риска.

Даже Мапуту с пригородами и населением приблизительно в три миллиона человек, морской порт, железные дороги и нефтеперерабатывающие предприятия, расположенные в дельте реки, также находятся в зоне риска наводнения.

«Нам нужны такие решения, о которых ранее население, возможно, не задумывалось», — говорит Сильва Дж. Магайя, координатор программы ХАБИТАТ по Мозамбику. Он высказал идею строительства в зонах риска наводнения устойчивых к ураганам общественных зданий на высоком фундаменте, например, школ и даже жилых домов: «На юге страны постоянная засуха; кроме того, произошло землетрясение в провинции Маника, которое докатилось до Мапуту. Таким образом, как видите, готовность к стихийным бедствиям является основной и первоочередной задачей правительства».

Как и главный технический советник ООН-ХАБИТАТ в Мозамбике Матиас Спальвиеро, он согласен с мнением, что из-за низкой степени защищенности Мозамбика агентству необходимо продвигать решение задач на региональном уровне и привлекать соседние страны к участию в мероприятиях по смягчению последствий стихийных бедствий.



Литература, которая помогает населению Мозамбика выживать в условиях наводнения

© ООН-ХАБИТАТ

В то же время они разделяют мнение представителей государственной власти о том, что НИБС проводит в настоящее время успешную работу совместно с агентствами системы ООН и другими международными организациями по ликвидации последствий многочисленных стихийных бедствий в этой стране. Они уверены, что последствия наводнений 2007 г. и дождей в январе нынешнего года были бы гораздо серьезнее, если бы НИБС не учел уроки прошлого.

«Когда, например, случились наводнения в 2008 г., нам не нужно было решать проблемы, с которыми мы сталкивались прежде, — говорит Арииндо Дедге, директор отдела территориального планирования министерства по координации мер охраны окружающей среды. — У нас были готовые планы, мы многому научились в прошлом, и самое важное, была проведена широкая разъяснительная работа среди населения».

В настоящее время в Мозамбике ООН-ХАБИТАТ участвует в 10 проектах. Одним из примеров работы, проводимой агентством в этой стране, является недавно проект по усовершенствованию системы водоснабжения и канализации в городе Квелимане, расположенном к северу от Замбези. В результате осуществления проекта повысились возможности городского совета в управлении системой водоснабжения и канализации, благоустройства труб, планирования дренажных и дорожных сетей, а также создания эффективной системы обработки и удаления отходов. ООН-ХАБИТАТ работало над реализацией проекта на сумму 500 тысяч долларов США совместно с Датским агентством международного развития (ДАНИДА), ассоциацией «Союз городов», Всемирным банком, международной неправительственной организацией «УотерЭйд» и Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ).

Аналогичный проект по усовершенствованию систем водоснабжения и канализации осуществляется в настоящее время в городах Бейра и Дондо в рамках Про-

### Основные статистические данные

#### Рост городов

- Общая численность населения: 21 миллион человек
- Численность городского населения: 8 миллионов человек (38%)

#### Ежегодные темпы роста населения

- Население страны: 2%
- Городское население: 4,1%

Источник: автор

#### Население основных городов

- Мапуту: 1,4 миллиона человек
- Бейра: 700 тысяч человек
- Моника: 500 тысяч человек

#### Показатели количества трущоб

- Соотношение количества трущоб и численности городского населения: 79%

#### Процент населения, имеющего доступ к основным услугам:

- Источники безопасной для питья воды: 69%
- Нормальные условия санитарии: 40%
- Достаточная жилая площадь: 81%
- Прочные дома: 56%

Источник: ООН-ХАБИТАТ



Школа, построенная на высоком фундаменте, во время наводнений в Маниквенике она служит убежищем  
Фото © ООН-ХАБИТАТ

граммы ООН-ХАБИТАТ «Вода городам Африки».

#### Простая и оригинальная идея

Дорога с хорошим асфальтовым покрытием, отремонтированная недавно на средства, предоставленные Европейским союзом, ведет от Мапуту на север в направлении Чокве вдоль долины реки Лимпопо через

### ООН-ХАБИТАТ в Мозамбике

В настоящее время ООН-ХАБИТАТ работает над проблемами повышения защищенности населения и зданий в связи с частыми наводнениями и ураганами в районах Инхангома и Виланкулос на основе разработки совместно с местным населением планов готовности по борьбе с наводнениями.

Эта работа включает проектирование и строительство зданий на высоком фундаменте, которые в обычное время могут служить объектами социального назначения (школами и клиниками) и убежищами в период наводнения. Местное население обучается методам строительства не менее 20 недорогих, устойчивых к ураганам жилых зданий. Содействие в реализации проекта оказывает Главное управление Европейской комиссии по гуманитарной помощи (ЭХО), проект финансируется совместно с Совместной программой по уменьшению опасности стихийных бедствий и повышению готовности к чрезвычайным ситуациям.

Другим примером может служить крупный проект по организации мер охраны окружающей среды и адаптации к изменению климата, он включает программы обучения сотрудников органов местного самоуправления, создание опытно-демонстрационных площадок и постоянную работу с планами готовности к стихийным бедствиям. Его завершение намечено на 2010 г.

Это еще одна совместная программа, которая должна завершиться в 2010 г., она осуществляется при технической поддержке со стороны шести учреждений системы ООН под девизом «Выдаем вместе»; Мозамбик является первой страной в реализации данной программы.

Другие проекты связаны с такими вопросами, как создание муниципального потенциала составления бюджета и планирования при участии населения (города Чибуту, Маника и Накала) – этот проект финансируется Испанским фондом достижений МДЖ и совместной программой поддержки децентрализации и комплексного развития на местах; городское планирование и благоустройство трущоб, финансируемой Европейской комиссией, которая позволяет включить в общий поток программ создание в ближайшем будущем городского форума Мозамбика и продолжить оказание помощи в формировании политики жилищного строительства в Мозамбике.

рощи деревьев ореха кешью среди дивственной райской природы.

В этом месте она проходит на небольшой возвышенности мимо селения Маниквенике, где живет 1500 человек, его жители занимаются сельским хозяйством на полях по берегам Лимпопо. В июне в разгар южноафриканского засушливого зимнего сезона Лимпопо была похожа на вяло текущий ручеек. Но вот за сотни километров отсюда выше по течению в Ботсване, Зимбабве и непосредственно в этих местах прошли первые дожди, и тут же стремительно несущийся поток воды взял свое.

Очень часто река выходит из берегов, и население Маниквенике приходится спасаться, поскольку долина реки превращается в настоящее озеро.

После разрушительных наводнений в начале столетия правительство оказало помощь более 250 тысячам человек в перемещении жилья в более безопасное место. Однако такая мера не решает проблемы в долгосрочном плане, так как вода спадает, и многие люди снова возвращаются в места, где прежде находились их дома.

Правительство Мозамбика обратилось с просьбой к ООН-ХАБИТАТ оказать по-

мощь в поисках современного решения проблемы совместно с факультетом архитектуры Университета Эдуарду Мондлане. Агентство привлекло к работе чилийского архитектора и преподавателя Эдуарду Феерхейка. Он и Спальвиеро порекомендовали властям построить новую школу с применением простых современных технологий и приподнять фундамент здания примерно на один метр над землей.

«После многочисленных консультаций сами жители предложили построить школу», – говорит Феерхейк, это он пригласил молодого архитектора Фернандо Феррейро для совместной работы с коллективом факультета архитектуры и принимал личное участие в оказании помощи местному населению в строительстве новой школы.

«Школа научила нас, а также тех, для кого она строилась, как планы на бумаге воплощать в реальную действительность».

На сегодняшний день в школе имеется две большие классные комнаты, где могут проводиться занятия примерно для 400 учеников в две смены, утром и днем, с расчетом дать возможность получить знания за полдня как можно большему числу детей. В школе спроектированы водостоки, при по-



Агентство ООН-ХАБИТАТ оказало помощь в строительстве новой школы

Фото © Гюннар Сальвассон

мощи которых можно собирать дождевую воду в большой резервуар, что обеспечивает наличие безопасной для питья воды.

Одна из учителей школы Руфь Савека с опаской смотрит на плывущее высоко в небе неровное облако: «Мы никогда не знаем точно, когда пойдет дождь и когда будет новое наводнение. Но, по крайней мере, теперь каждый человек в этом районе знает, что в школе он сможет найти приют и источник чистой воды». В случае наводнения школа может обеспечить убежище приблизительно для 800 человек.

Сотрудники ООН-ХАБИТАТ научили местное население изготавливать кирпичи для стройки, не нуждающиеся в обжиге, экономив тем самым на деревьях, которые пошли бы на обжиг кирпичей в печах. Они обучили методам строительства здания школы, и сегодня она открыта для любого, кто желает посмотреть, как это сделано.

«Смысл в том, что люди постараются воспользоваться идеей строительства домов на высоком фундаменте, когда будут сооружать новый или восстанавливать старый дом», – говорит Феерхейк.

### **Кризис общенационального масштаба как следствие городской нищеты**

Однако, когда происходит стихийное бедствие, не все жители оказываются к этому готовы, даже несмотря на то, что в данном отношении многое было сделано в Мозамбике за последние десять лет. Естественно, люди ищут убежище в ближайшем городе. И зачастую они там и остаются жить.

«Массовый исход из деревень усилился в результате гражданской войны 1977–1992 гг. и последствий частых природных катаклизмов, – говорится в новом исследовании ООН-ХАБИТАТ «Программный документ ХАБИТАТ по Мозамбике на 2008–2009 гг.»

– Плохие жизненные условия переселенцев при отсутствии и недостатках эффективного управления городским планированием на местном уровне привели к быстрому росту неформальных поселений вокруг центральной части городов».

Кроме того, в исследовании говорится, что еще более устрашающим является тот факт, что обитатели трущоб составляют свыше 80 процентов общей численности городского населения Мозамбика.

«Большинство неофициальных поселений расположено в зонах, подверженных наводнениям и иным природным катаклизмам; помимо того, их жители испытывают недостаток чистой воды и услуг санитарии, – говорится в исследовании. – Плохая система канализации и слабо развитая дорожная сеть не позволяют местным властям эффективно оказывать основные услуги, и данная ситуация провоцирует распространение заболе-

ваний, передаваемых через воду, таких как диарея, холера и малярия».

Спальвиеро говорит, что при разработке программы ООН-ХАБИТАТ по Мозамбику принимались во внимание Основные положения ООН по развитию и другие нормы, предусмотренные в системе ООН. Он отмечает, что в рамках программы в настоящее время разрабатывается стратегия борьбы с городской нищетой и другими проблемами путем подготовки долгосрочных стратегий развития, которые в общих чертах изложены в Программном документе ХАБИТАТ по Мозамбику.

Мозамбик был одной из стран, достигших самых высоких темпов роста в мире в 1997–1998 гг., и с тех пор последовательно выдерживает высокие темпы роста экономики. Тем не менее, он находился в числе государств мира с наиболее низким уровнем развития человеческого потенциала в 2004 г. и занимал одно из мест ближе к концу списка – 168 из 177 стран. По данным ЮНИСЕФ за 2007 год, средняя продолжительность жизни составляла 42 года, а уровень грамотности взрослого населения – 44 процента.

### Поиск решений

За последние шесть лет ООН-ХАБИТАТ провело серьезную информационную и разъяснительную работу среди населения. Эта работа началась в 2003 г. с выпуска игры под названием «Учимся жить в условиях наводнений» и брошюры с инструкциями. Игра рассчитана на детей и взрослых, и в ней разъясняются такие понятия, как дренажные каналы, сооружения на высоком фундаменте, эвакуация и многие другие. В инструкции даются советы, как подготовиться к наводнению путем строительства опорных платформ или сооружений на высоком фундаменте, которые могут

служить маленькими островками спасения, где местные жители могут найти убежище и держать вещи первой необходимости.

В 2005 г. была выпущена «Речная игра», посвященная освоению механизма комплексного землепользования. Игра предназначалась для населения четырех стран, по территории которых протекает река Лимпопо, – Ботсваны, Зимбабве, ЮАР и Мозамбика. А в 2007 г. была выпущена еще одна брошюра под названием «Как строить в условиях сильных ветров». В ней содержатся рекомендации, как снизить степень угрозы и строить здания, способные выдерживать ураганы. Правительство Мозамбика видело, какую работу проводит ООН-ХАБИТАТ в этом направлении, и обратилось к агентству с просьбой о сотрудничестве и осуществлении строительства в зонах, подверженных ураганам, простых по конструкции зданий, способных выдерживать ураганы.

В свою очередь и другие провинции стремятся реализовать проекты, подобные указанной выше школе.

В настоящее время ООН-ХАБИТАТ и институт НИБС работают над программой борьбы с засухой и выпускают брошюру по вопросам уборки урожая, сбора и потребления дождевой воды в засушливых и полусухих зонах. В целях воплощения в жизнь идей, содержащихся в брошюре, в засушливом районе Чиквалакуала на границе с Зимбабве будет реализован пилотный проект применения дождевой воды для полива сельскохозяйственных культур.

В рамках традиционного содействия органам местного управления ООН-ХАБИТАТ оказывает помощь в подготовке генеральных и кадастровых планов, разработке систем строительных норм и правил в зонах стихийных бедствий, а также оказывает поддержку женским организациям с учетом малых возможностей получить в этой стране образова-

ние, медицинское обслуживание, работу, кредит.

Женщины в силу традиционного земельного законодательства рискуют, например, лишением земли и недвижимости в пользу других членов своей многочисленной семьи в случае развода или смерти мужа.

В целях выправления такой ситуации правительство вносит коррективы в правовую систему, с тем чтобы привести ее в соответствие с Конвенцией об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин.

После почти пяти столетий португальского правления, которое закончилось в 1975 г. получением независимости, Мозамбик неуклонно движется по пути прогресса, при этом расширяется в этой стране и деятельность ООН-ХАБИТАТ.

Работающие в Мозамбике сотрудники агентства выполняют проекты по оказанию содействия в технической, административной и управленческой областях.

На национальном уровне каждый проект осуществляется при всестороннем участии граждан Мозамбика, причем упор делается на участие населения в работе, которая касается непосредственно самих получателей помощи. ♦



ООН-ХАБИТАТ помогает жителям Мозамбика справиться с наводнениями

Фото © МОРОННУДЛ

# Лагос устанавливает стандарты общественного транспорта в Африке

В столице Нигерии вступила в строй новая система автобусного движения, благодаря которой объем пассажирских перевозок по сравнению с проектными данными увеличился втрое, а стоимость проезда в автобусе сократилась на одну треть. **Джейк Блосс** рассказывает, как система скоростного автобусного движения в Лагосе может послужить примером для других городов в развивающихся странах.



Менее чем за два года Лагос сумела наглядно показать, как хорошо спланированная система автобусного движения может изменить лицо городского общественного транспорта. Первая в Африке система скоростного автобусного движения (САД), вступившая в действие 17 марта 2008 г., была построена в рекордно короткий срок – 15 месяцев, при этом стоимость прокладки маршрутов составила всего 1,7 доллара за один километр пути. В течение первых 100 дней после вступления в эксплуатацию автобусы на этих линиях уже сумели перевезти 9,7 миллиона пассажиров, а за шесть месяцев общее количество автобусных пассажирских перевозок составило 29 миллионов человек.

«Количество пассажиров превышает все ожидания, – говорит руководитель Управления транспорта нигерийской столицы Дайо Мобереола. – Пассажиры платят за проезд на 30 процентов меньше и в большей степени обеспечены гарантией стабильной стоимости проезда, несмотря на то, что за последние несколько лет цены на горючее выросли более чем на 100 процентов». Кроме того, на 40 процентов сократилась продолжительность поездки, число пассажиров в среднем за неделю намного превышает проектные расчеты. Согласно прогнозам, предполагалось, что услугами лагосской транспортной системы САД ежедневно будет пользоваться 60 тысяч человек, однако сегодня автобусы на этих маршрутах перевозят 200 тысяч человек. «Данная система привлекла повышенное внимание тех слоев населения, которые прежде старались не пользоваться общественным транспортом, – это дети, владельцы автомобилей из числа среднего класса, пожилые люди и инвалиды», – говорит Мобереола.

Еще одно преимущество новой системы автобусного движения в Лагосе состоит в том, что благодаря ее эксплуатации непосредственно в данной системе работу получили более 1500 человек – в основном люди с образованием, и косвенным образом она повлияла на создание свыше 500 тысяч новых рабочих мест. Мобереола говорит: «Созданная в Лагосе система САД показывает, что местные компании в состоянии успешно наладить работу общественного транспорта, в дальнейшем их деятельность вызвала повышенный интерес со стороны банков, коммерсантов и поставщиков транспортных средств для системы САД». На начальном этапе основная проблема была связана с поисками финансовой организа-

### Система скоростного автобусного движения: начало

Впервые система скоростного автобусного движения (САД) появилась в г. Куритиба (Бразилия) в начале 1970-х гг. и не для того, чтобы решать проблемы дорожных пробок, а скорее в связи с наличием большого числа организаций, эксплуатирующих автобусы. «Представьте себе тысячи людей, пользующихся городским транспортом, и при каждой поездке они стараются сэкономить, – говорит Билл Винсент, директор Вашингтонского центра политики развития скоростного автобусного движения, созданного в 2002 г. с целью показать, как совершенствование автобусного сообщения может способствовать устойчивому развитию дорожного движения и одновременно борьбе с изменением климата. – В Латинской Америке до появления системы САД любой автобус мог подобрать пассажира в любом месте. Не существовало официально обозначенных остановок, и водителю автобуса можно было просигнализировать, чтобы он остановился – в любом месте, как в такси». Введение в Куритибе в 1974 г. системы скоростного автобусного движения явилось попыткой внести элемент организованности в существовавший на дорогах беспорядок. В 2002 г. в системе транспортного обслуживания насчитывалось 1902 автобуса, ежедневно они совершали 14 тысяч поездок по маршрутам общей протяженностью 320 тысяч километров и каждый день перевозили 1,9 миллиона пассажиров. Результаты проведенной работы попали в поле зрения многих других городов мира, и система САД получила широкое распространение.

Существуют опасения, что система САД может привести к созданию еще большего количества дорожных пробок из-за наличия специально выделенных полос движения, которые дополнительно требуют земли на и без того ограниченных участках дорог. Однако на улицах Куритибы скорость движения транспорта свидетельствует в пользу реорганизации дорожного движения. В 2003 г. средняя скорость автобусов в Куритибе составляла 22,4 км/ч. Для сравнения, в Рио-де-Жанейро скорость была 14,3 км/ч, в Сан-Паулу – 15, 4 км/ч и в Мехико – 16,9 км/ч. Сегодня в Куритибе поток городского транспорта движется со скоростью 40 км/ч, что дает значительные преимущества в сравнении с Рио-де-Жанейро (30 км/ч), Сан-Паулу (24,1 км/ч) и Мехико (22,5 км/ч).

ции, которая взялась бы финансировать проект. Как отмечает Мобереола: «На стадии проработки общей концепции очень трудно было найти банки, которые могли бы оказать нам поддержку». В конечном счете один местный банк предложил свои гарантии, но при этом поставил жесткие условия, с тем чтобы снизить риск. В соответствии с контрактом банку предоставлено право удержания дохода (залоговое право) с автобусного обслуживания в случае неуплаты долга, при этом автобусной компании причитается лишь остаток на счете за вычетом расходов на финансирование. Кроме того, банк получил право на распространение проездных билетов и осуществление контроля безопасности движения. Все участвующие в проекте организации должны были взять на себя коллективное обязательство по соблюдению всех подписанных контрактов. Невыполнение договора каким-либо одним предприятием, будь-то в форме растраты имущества, сокрытия доходов или в случае неготовности транспортного средства к эксплуатации, например, в результате дорожно-транспортного происшествия или поломки, дополнительные затраты возмещаются за счет расходов, которые распределяются между всеми остальными участниками проекта. «В том случае, если невыполнение договора яв-

### Что такое САД?

Система скоростного автобусного движения (САД) – недорогая, экономически выгодная концепция организации движения общественного транспорта, позволяющая решать проблемы, связанные с работой общественного транспорта, такие, например, как повышение качества атмосферного воздуха, дорожные пробки и снижение выбросов парниковых газов. Затраты на нее составляют лишь малую долю расходов по сравнению с городским монорельсовым транспортом. Это высококачественная и высокотехнологичная транспортная система, оснащенная техническими средствами информации, позволяющими оповещать пассажиров о времени прибытия автобусов, водителей – о необходимости снижения или увеличения скорости, порядке очередности движения транспорта на светофорах, а также оповещать о порядке приобретения билетов на проезд до посадки в автобус – и все это имеет своей целью повысить скорость автобусного движения, сократить время поездки и уменьшить количество пробок на дорогах. При этом в разных странах система САД действует по-разному, в одних городах управление системой осуществляется с помощью компьютера, в других, как например, в Лагосе, она работает по упрощенной схеме.

ляется следствием мошенничества, соответствующая эксплуатирующая организация теряет свое банковское обеспечение или залог в качестве гарантии возврата долга», — говорит Мобереола.

В обеспечении успеха новая транспортная система в Лагосе во многом обязана рекламной кампанией. Работали телевизионные программы «Полчаса с системой САД» и «Лагос на марше», которые по заранее намеченному плану просвещали и информировали население о новой скоростной транспортной системе. «Поначалу были сложности в разъяснении жителям города, что собой представляет новая система автобусного движения из-за неуверенности в деятельности городских властей и отсутствия

доверия к властям со стороны населения, — говорит Мобереола. — Прежние городские власти принимали разные меры в целях решения транспортных проблем, но все они оказались безуспешными».

После того как нынешняя система вступила в действие в 2008 г. и на маршруты вышли 100 автобусов повышенной вместимости, стало очевидным, что 100 автобусов недостаточно, и к ним добавили еще 120 автобусов. За один год эксплуатации автобусы на маршрутах САД перевезли в общей сложности 56,2 миллиона пассажиров.

Из 20 наиболее густонаселенных городов мира 15 находятся в странах с развивающейся экономикой. Именно в таких городах проявляет все свои достоинства система ско-

ростного автобусного движения. Лагос, где численность населения, согласно прогнозам, составит в 2020 г. более 10 миллионов человек, служит хорошим примером города, где система САД предлагает недорогой, гибкий и эффективный способ решения транспортных проблем в будущем. ♦

## ЭНЕРГИЯ

На презентации кампании «10 : 10» тысячи людей дали обещание сокращать вредные выбросы

В первый день начавшейся недавно в Лондоне кампании личного участия в сокращении вредных выбросов на 10 процентов до наступления 2010 г. свои подписи под соответствующим воззванием поставили 5 тысяч человек.

Проведение массовой кампании имеет своей целью дать инициативу по решению проблемы изменения климата непосредственно населению, на соответствующем сайте организаторов кампании в Интернете любой желающий может получить совет и рекомендации, как он может лично способствовать сокращению вредных выбросов.

«Мы предоставляем множество рекомендаций, как это сделать, организаторы акции «10:10» работают в сотрудничестве с крупными энергетическими компаниями, которые помогут потребителям разобраться с тем, как они потребляют энергию», – сказал в ходе презентации представитель кампании «10:10».

«Организаторы кампании преследуют высокие цели и хотят понять, что еще можно сделать. Кампания становится элементом деятельности делового сообщества, которое занимается этими вопросами. Намечены также цели специально для школ и других организаций», – добавил он.

Презентация кампании состоялась в британской Галерее современного искусства Тейт, которая расположена в помещении бывшей электростанции, служившей ранее источником



Местом проведения презентации кампании «10:10» была выбрана Галерея современного искусства Тейт

Фото © Аника Музар

загрязнения воздуха. Кампания привлекла к себе внимание тысяч людей, и каждый, кто пришел на это мероприятие, принес с собой оригинальные идеи. Кто-то говорил о том, что надо меньше пользоваться автомобилем и больше ходить пешком, другие обещали одеваться зимой потеплее и не пользоваться обогревателями.

Идея проведения кампании «10:10» принадлежит кинорежиссеру Франции Армстронг, ее поддержала газета Guardian.

Предложенный план приветствовал министр энергетики Великобритании Эд Миллбэнд и предложил сотрудникам министерства по вопросам энергетики и изменения климата включиться в кампанию; само министерство готовится к снижению в своем здании в Лондоне вредных выбросов на 10 процентов в апреле будущего года.

К числу основных направлений личной борьбы горожан за снижение вредных выбросов

относятся: замена старых электроламп на энергосберегающие; сокращение ненужных поездок; пользование услугами системы доставки продуктов вместо еженедельных поездок в магазин; прокладка в домах теплоизоляции, что может дать экономии на топливе 300 ф. ст. в год; установка солнечных панелей на крышах домов, обращенных на юг, позволяющих получать энергию для бесплатного водяного отопления и производить энергию в дополнительном объеме на условиях возврата излишков в энергосеть компании-поставщика за соответствующую плату.

Среди крупных организаций и компаний, включившихся в проведение указанной кампании, числятся такие как «Бритиш гэс», «Уэйтроуз», EDF, больницы государственной системы здравоохранения, церкви и школы. ♦

## ИНФРАСТРУКТУРА

Вручение премий городам, экологически безопасным для проживания детей

На третьей ежегодной конференции «Города – детям», состоявшейся в Штутгарте, четырем европейским городам была вручена премия за инновационные и экологически безопасные для проживания детей городские проекты.

Города Мальмё и Дармштадт получили признание за крупные проекты в категории «Проектирование свободных площадей и игровых площадок», Ливерпуль и Мюнхен смогли убедить жюри в том, что они лучшие в категории «Мобильность и безопасность дорожного движения».

Премия вручалась впервые, ее цель – ежегодно награждать города Европы за успешное выполнение крупных проектов, связанных с улучшением условий для детей и молодежи в различных областях городской политики. В это число

входит широкий круг проблем, начиная от обучения детей умению разбираться в вопросах охраны здоровья и безопасности, проектирования игровых площадок на открытом воздухе, укрепления солидарности между лицами молодого и старшего поколения и кончая вопросами соблюдения баланса интересов между работой и семейной жизнью.

Города Оденсе, Карлсруэ, Сату-Маре, Эльблонг, Зальциттер и Перистерии получили свидетельства в знак признания особых заслуг за выполнение проектов, представленных этими городами на премию.

«Постоянный рост числа городов и массовая реакция на проведение конкурса на получение первой европейской премии за высокие достижения «Города – детям» свидетельствуют о том, что центральное место в городах Европы занимают вопросы экологической безопасности проживания детей, молодежи и семей. Наша цель – сделать удобство проживания детей приоритетной задачей при выработке городской политики», –

сказал мэр Штутгарта и руководитель церемонии вручения премий д-р Вольфганг Шустер.

В конкурсе на получение указанной премии приглашаются принять участие все города Европы с населением свыше 100 тысяч человек совместно с организациями, ассоциациями, учреждениями, компаниями, церквями и другими партнерскими объединениями, которые участвуют в подготовке и выполнении проектов на местах. ♦



Мюнхен получил премию за развитие транспортной структуры

Фото © Вим ван Экерен

## ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Расследование ООН-ХАБИТАТ в связи с принудительным выселением горожан в Новом Орлеане

Консультативная группа ООН-ХАБИТАТ по вопросам принудительного выселения (КГПВ) совершила ознакомительную поездку в Новый Орлеан (США) и подготовила отчет о принудительном выселении жителей в рамках осуществления восстановительных работ после стихийного бедствия.

Группа документально подтвердила происходящие события, провела оценку работы по переселению жителей, вынужденных покинуть свое жилье, и рассмотрела возможные решения по улучшению их жилищных условий.

Миссия КГПВ посетила рабочие площадки, где намечены к сносу городские жилые дома, Мид-Сити, девятый административный район и жилища для бездомных. Исходя из своего статуса нейтралитета, миссия КГПВ провела встречи с со всеми основными заинтересованными сторонами, включая представителей правительства и гражданского общества. Эксперты пытаются выяснить нужды и проблемы жителей, касающиеся восстановления жилых домов и получения альтернативного доступного жилья. После поездки в Новый



КГПВ занимается поиском решения проблем тех жителей, чьи дома были разрушены в результате стихийных бедствий  
Фото © Крейг Тучек

Орлеан миссия имела встречу в Вашингтоне, округ Колумбия, с представителями федеральной власти, которые занимаются вопросами ликвидации последствий стихийного бедствия.

Поездка КГПВ состоялась по просьбе неправительственной организации «Национальная инициатива обеспечения экономических и социальных прав» (НИОЭС), которая работает в контакте с местными организациями Нового Орлеана

в целях обеспечения восстановления города на основе справедливости. ООН-ХАБИТАТ создала КГПВ в 2004 г. согласно резолюции Совета управляющих. В состав группы входят отдельные лица, представляющие научные, правительственные, неправительственные и общественные организации разных стран мира. ◆

## ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ Компания «Холлидей инн» обнародовала план снижения потребления энергии наполовину

Торговая марка «Холлидей инн» ощущает сегодня новый прилив энергии, и этот процесс ей обойдется в 1 миллиард долларов – крупнейшая компания в гостиничной индустрии, которой принадлежат более 3200 отелей, модернизирует систему освещения, оснащая ее светоизлучающими диодами (СИД). В связи с проектом модернизации на световых вывесках компании в 3200 с лишним гостиницах предстоит сменить элегантный логотип торговой марки. В новый идентификационный комплект гостиничной вывески входит устройство освещения с низким потреблением электроэнергии, рассчитанной на длительный срок службы, типа «Гетра СИД» производства компании «Дженерал электрик». Благодаря данной системе «Холлидей инн» сможет получить экономии приблизительно 4,4 миллиона долларов в год в сравнении с прежним неоновым и люминесцентным освещением (3 миллиона долларов в год экономии на техническом обслуживании и 1,4 миллиона долларов экономии на энергии).

Компания «Холлидей инн» рассчитывает сократить потребление электроэнергии более чем наполовину и добиться снижения в киловатт-часах примерно на 52 процента, при этом вывески будут гореть в среднем по 12 часов в день 365 дней в году. Это соответствует снижению углерода ежегодно примерно в объеме 8700 метрических тонн или равнозначно посадке деревьев на площади более 2300 акров в год.

«Мы повышаем качество и выдерживаем единообразие во всех гостиничных хозяйствах «Холлидей инн», учитывая современные требования в том, что касается важного изменения внешнего вида торговой марки, и в отношении световой вывески имеет смысл только наиболее экологически чистое возможное решение, – говорит Энжела Брэн, руководитель Отдела эксплуатации по странам Северной Америки компании «ИнтерКонтинентал хотелз групп», которой принадлежит сеть гостиниц «Холлидей инн». – Мы производим замену свыше 9300 световых вывесок в целом ряде стран, так что экономия, которую дают энергосберегающие устройства СИД компании «Дженерал электрик», имеет существенное значение. Кроме того, они обеспечивают высокую надежность, подтвержденную в процессе испытаний, что позволяет получить еще большую экономию в плане технического обслуживания и сохранить едино-

образие при замене световых вывесок во всех гостиницах».

В проекте участвуют свыше 20 компаний, занимающихся изготовлением 9300 световых вывесок в рамках с буквами, оснащенных устройствами светодиодного освещения с высокими техническими характеристиками. На пять типов обозначения торговой марки «Холлидей инн» приходится свыше 270 различных световых конфигураций размером от 28 см до 2,4 м. Замена подлежат системы наружного освещения, предстоит обновить внешний вид и создать новый ландшафт – все это, согласно плану, должно быть готово к сдаче в конце 2010 г. ◆



Применение систем освещения на светодиодах дает значительную экономию в плане технического обслуживания и потребления энергии

Фото © Компания «Холлидей инн»

# Очищение вод реки дает возможность зажить в Бразилии по-новому

Городское планирование и жилищное строительство в Белене на севере Бразилии получило мощный импульс благодаря поддержке и решительности местного населения. В данной статье региональный представитель ООН-ХАБИТАТ по связи с прессой в Латинской Америке **Мануэль Манрике**, находящийся в Рио-де-Жанейро, рассказывает о том, как очистка реки Тукундуба положительно влияет на жизнь населения в регионе.



На севере Бразилии в Белене (столице штата Пара) в четырех районах города, где проживает бедное население, ведутся работы по восстановлению систем канализации и водопровода, осуществляется строительство нового жилья, устанавливается уличное освещение, ремонтируются дороги. В последнее время в городских районах Канудус, Гуама, Терра фирма и Марко обычным явлением стала торговля наркотиками и разбойные нападения. Улицы грязные, нередко слабо освещенные, а в некоторых местах уличное освещение вообще отсутствует. Улицы настолько узкие, что по ним с трудом может проехать машина скорой помощи и полиция. Жилища ветхие и сооружены из материала, похожего на смесь цемента, древесины и найденных на стройке отходов, в домах полно народа, и в них просто опасно находиться.

Нищета и перенаселенность в сочетании с незащищенностью и преступностью оказывают серьезное влияние на окружающую среду, в особенности на реку Тукундуба, извилистое русло которой ведет в залив Гуахара.

Река превратилась в свалку, куда жители сбрасывают мусор, это загрязняет реку и снижает в ней уровень воды, на поверхности плавают горы пластиковых бутылок и остатков мусора и скапливаются вдоль берегов. Столь неприглядное зрелище на реке вызывает настолько серьезные опасения, что в отношениях с паромщиками и жителями населенных пунктов, расположенных вниз по реке, возникла серьезная напряженность.

«Я родился и вырос в Канудусе, это не совсем рядом с рекой, но я был свидетелем того, как ухудшалось положение: крутом насилие, дефицит жилья, загрязнение окружающей среды. Шесть лет назад мы заняли здание кожевенной фабрики Сан-Антонио, так как у нас не было жилья, а фабрика пустовала. Там собралось более 200 бездомных семей. Условия были не из лучших, но проблема более или менее решалась», – говорит сорокалетний Пауло Тарсо. Он оставил работу торговца и стал руководителем местной общественной организации.

Свой нынешний путь Пауло начал с того дня, как занятую местными жителями фабрику посетила член городского совета Белена Суели де Оливейра и увидела, в каких условиях живут 216 семей. Она также сумела увидеть Пауло в деле, как он руководил работой соседей, отбивавших на продажу металл, и как он вел себя с людьми и занимался сортировкой строительного мусора.

Это произошло шесть лет назад. Г-жа де Оливейра оказала Пауло поддержку и выдвинула его на руководство в местной общественной организации. В ее новой роли одним из первых шагов стало наведение порядка вдоль берегов Тукундубы. Идея заключалась в том, чтобы расчистить наиболее захламленный участок протяженностью более двух километров, озеленить его, проложить вдоль берега нормальные



Потребуется годы, чтобы улучшить жилищные условия в Белене

Фото © ООН-ХАБИТАТ/М. Манрике

дорожки и расширить русло для речного движения. «Работы на реке оказывают положительное влияние на жизнь местного населения, поскольку дома в этих местах собираются сносить и строить новое жилье. Населению, проживающему вдоль реки, будет предложена помощь по квартплате или финансовая компенсация», – говорит координатор проекта Тукундуба Лусивальду да Сильва Рибейро.

По мере продвижения работ на реке на каждом этапе де Оливейра и Сильва Рибейро советовались с местным населением, пользуясь добрыми услугами Пауло Тарсо. Он повсюду сопровождал государственного советника по социальным вопросам, давал ей консультации и оказывал содействие в разъяснении местному населению вопросов, связанных с реконструкцией.

В результате проделанной работы на месте бывшей фабрики и в непосредственной близости были построены два жилых квартала – «Кортуме» и «Либертаде», где примерно 2600 семей получили новое и безопасное для здоровья жилье.

Впервые жильцы домов получают питьевую водопроводную воду, нормальные санитарные условия и канализацию, новые парки, уличное освещение и другие удобства, о которых раньше они и мечтать не могли.

По словам представителей службы социального обеспечения, при переселении в новые дома главы семей, 80 процентов из которых составляют женщины, получают на квартиру страховку от всех рисков.

Одновременно со строительством жилья ведутся работы по улучшению общего состояния городской территории. Расширяются улицы и проспекты; устанавливается дополнительное уличное освещение, особенно в районах, которые считаются опасными; строятся мосты для пешеходов и транспорта, полицейские участки, создаются зеленые скверы и на реке строятся новые пристани.

«Благодаря этим усилиям свое материальное положение смогут улучшить более 4500 семей, и не только из числа тех, кто будет жить в новых

домах, но также и горожане, кто живет рядом с новостройками. Улучшится качество жизни. Несомненно, это огромная, неслыханная задача, она охватывает разные стороны человеческой жизни. Как минимум, она частично решает вопросы достижения Целей развития тысячелетия», – говорит заместитель министра городского и регионального развития штата Пара Хосе Райоль.

Как говорит Райоль, лиха беда начало: «Нелегко убедить людей, что их дома разрушают ради того, чтобы улучшить условия жизни в районе, где они живут. Многие выражают недоверие, однако наша группа службы социального обеспечения заслуживает высокой оценки».

Координатор службы социального обеспечения Назильда Пачеко контролирует 60 проектов, она согласна с тем, что начальная стадия самая сложная, когда дело доходит до попытки убедить людей, что их жизнь изменится к лучшему. Тогда как же они с этим справляются?

Они посещают каждую семью, разъясняют планы нового строительства, выясняют мнение местного населения и заполняют анкеты, и лишь после того, как жители начинают видеть преимущества и понимать проблему, сотрудники службы соцобеспечения выясняют, что для них предпочтительнее – финансовая компенсация или помощь в оплате квартиры.

Большинство семей выбирают помощь в оплате квартиры, поскольку не хотят переезжать с места, где у них есть работа. Мужчины – плотники, рабочие, мелкие торговцы. Женщины работают домработницами и кухарками.

«Вместе с тем у них есть возможность пойти работать на одну из строек. В работе с населением мы действуем внимательно и последовательно, и постепенно, один за другим склоняем людей на свою сторону», – говорит Пачеко и тут же подчеркивает, что все проекты восстановления жилья «начинаются как социальные и заканчиваются как социальные».

Работа в четырех районах города должна быть завершена в марте 2010 г., когда планируется провести пятую сессию Всемирного форума городов в Рио-де-Жанейро. ♦

## ТРАНСПОРТ

**Первый в Бразилии автобус на водородном топливе**

В Сан-Паулу (Бразилия) пущен в эксплуатацию первый в Латинской Америке автобус на водородном топливе. Автобус создан компанией «Эмпреза метрополитана де транспортес урбанос», контролируемой правительством штата. В ближайшее время автобус, работающий на водородном топливе, выйдет на линию в Сан-Паулу, население которого составляет 20 миллионов человек. В мегаполисе он будет курсировать на маршруте с выделенной полосой протяженностью 33 км, соединяющей пригороды между районами Сан-Матео и Джабакуара, и будет ежедневно покрывать расстояние примерно 278 км. В реализации проекта финансовую поддержку оказали государственные, частные и международные организации, например, Всемирный банк и Программа развития ООН (ПРООН).

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

**Мексика и Аргентина во главе борьбы с изменением климата**

Согласно показателям «конкурентоспособности с учетом объема выбросов углекислого газа» Мексика и Аргентина лидируют в борьбе за превращение производства в экологически безвредную для климата экономику. Данные показатели рассчитываются по формуле соотношения национального богатства на единицу выбросов углекислого газа и позволяют определять, какие страны с учетом ограничения выбросов углерода являются наиболее конкурентоспособными. В числе первых стран «двадцатки» находятся Франция, Япония и Великобритания, при этом во Франции хорошие показатели обусловлены использованием ядерной энергии, дающей низкий уровень выбросов углерода, в Великобритании – наличием газа с низкими выбросами углерода и в Японии – благодаря стратегии энергосбережения и использования ядерной энергии. Однако только Мексика и Аргентина улучшают свои показатели соотношения производства на единицу выбросов углерода в точном соответствии с данными кривой сокращения вредных выбросов, отражающей данные по конкретным странам, позволяющие избежать опасного изменения климата.

## ТРАНСПОРТ

**Мехико выделяет 7,5 миллионов долларов на развитие велосипедного движения**

Городские власти Мехико пытаются приучить население к езде на велосипедах вместо езды на автомобилях, с этой целью в городе создаются велосипедные стоянки в рамках проекта *Cambiate de Carril*, что в переводе означает «уступите полосу». Помощь городскому совету оказывает Мексиканский институт развития транспорта и экономики, он разрабатывает рекомендации по проектированию и расположению велосипедных стоянок вдоль улиц и в местах размещения остановок общественного транспорта. В Мехико создается в настоящее время инфраструктура велосипедного движения с расчетом увеличения в 2012 г. количество ежедневных поездок на велосипедах с 1 до 5 процентов. В настоящее время ежедневно жители города совершают на велосипедах примерно 120 тысяч поездок. В целях решения данной задачи в текущем году увеличен бюджет до 100 миллионов песо (7,5 миллионов долларов).

## ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

**Предоставление жилищного кредита бедным слоям населения в Сальвадоре**

Межамериканский банк развития одобрил выделение кредита Сальвадору в размере 7 миллионов долларов на оказание помощи населению с низким достатком в целях обеспечения возможностей получения кредита на жилье. Кредит выделяется в рамках программы банка «Возможности – большому населению», помощь получат примерно 2300 семей. Национальный фонд народного жилья Сальвадора направляет кредитные средства на расширение кредитования учреждений, занимающихся микрофинансированием, в свою очередь, эти учреждения предоставляют кредиты семьям с низким доходом на приобретение домов и земельные участки, ремонт существующего жилья или на строительство домов в рассрочку.

## Развитие сельских районов Кредит Ямайке на развитие сельского хозяйства



**Всемирный банк выделил кредит на развитие сельского хозяйства**  
Фото © Стефан Глейс

Совет директоров Всемирного банка одобрил выделение кредита Ямайке в размере 15 миллионов долларов. Заем позволит повысить доходы сельского населения благодаря улучшению доступа на рынок мелких производителей сельскохозяйственной продукции и фирм, занимающихся оказанием услуг в сфере туризма. «Предоставление кредита ставит своей целью поддержать усилия Ямайки по снижению масштабов нищеты в сельских районах, – говорит министр финансов и коммунального хозяйства Ямайки Олли Шоу. – Несмотря на сложное финансовое положение, правительство считает подъем сельской экономики одним из приоритетных направлений, и нас радует развитие партнерских отношений с Всемирным банком в интересах удовлетворения потребностей населения Ямайки».

Сельскохозяйственная отрасль служит важным источником дохода сельского населения и обеспечивает 18,4 процента общей занятости на Ямайке. Финансовые средства будут освоены в рамках программы «Инициатива развития сельской экономики» в целях реализации примерно 110 отдельных небольших проектов, способствующих созданию источников дохода в сфере

сельскохозяйственного производства и туризма, а также небольших проектов, предусматривающих создание необходимой инфраструктуры, системы сбыта и управления в этих секторах. Распределение контрактов по таким проектам будет производиться на основе спроса и конкурентоспособности, их получают сельскохозяйственные и туристические предприятия, например, кооперативы и местные официально зарегистрированные организации, очередность выполнения и оценка проектов будет производиться, в частности, в соответствии с такими критериями, как наличие преимущественного права населения с низкими доходами и очевидные результаты для жизни местного населения.

Размер грантов, как ожидается, не будет превышать 50 тысяч долларов на каждый небольшой проект, предусматривающий создание источников дохода, и по 200 тысяч долларов на все остальные типы таких проектов. Благодаря этому кредиту прямую и косвенную помощь получат приблизительно 22 тысячи сельских жителей.

Реализация указанной программы, кроме того, позволит обеспечить устойчивое развитие сельских предприятий за счет предоставления дополнительных услуг в сфере сельскохозяйственного производства и сельского туризма непосредственно на местах. Эта цель будет достигнута за счет технического содействия компаниям, предоставляющим такие услуги, и укрепления их потенциала.

Руководитель программы от Всемирного банка Юрье Танимичи Хоберг говорит: «Данная инициатива будет способствовать расширению участия организаций гражданского общества в работе местных органов власти и совершенствованию их деятельности за счет технического содействия, в том числе в таких областях, как управление финансовыми средствами и разработка предложений».

## Ликвидация отходов В Мехико введен запрет на пластиковые пакеты

В Мехико принят новый закон, согласно которому магазинам и торговым компаниям запрещено выдавать покупателям не биоразлагающиеся пакеты. Это касается всех действующих в городе магазинов, производственных предприятий и компаний, занятых в сфере услуг, – столица Мексики становится вторым после Сан-Франциско крупным городом в западном полушарии, где существует такой запрет.

Сети супермаркетов «Сориана» и «Комерсиаль мексикана» уже перешли на эко-биоразлагающиеся пластиковые пакеты, естественное разрушение которых, как заявляют компании, происходит в течение менее двух лет. По словам инициаторов запрета, на разрушение пластиковых пакетов, которые заполняют свалки мусора, засоряют водные пути и уничтожают морскую фауну и флору, уходит около ста лет.

Данный шаг городские органы власти Мехико предприняли вслед за осуществлением в последнее время ряда других безопасных для окружающей среды проектов, в том числе были введены в эксплуатацию новые автобусы, меньше загрязняющие окружающую среду, планируется создание системы проката велосипедов. Ожидается, что город приступит к реализации этого проекта в декабре. Городские власти надеются расширить возможности езды на велосипедах, движение которых в настоящее время ограничено в силу интенсивного дорожного движения и недостатка велосипедных дорожек.

Новый закон дополняет усилия города по превращению одной из крупнейших в мире промышленных систем обработки и удаления отходов в самую экологически чистую систему в странах Латинской Америки, а может быть и в ▶

## Водоснабжение

### Подписание новых соглашений о снабжении безопасной для питья водой в странах Латинской Америки и Карибского бассейна



Сотрудничество между Перу, США и Международной ассоциацией водных ресурсов позволит улучшить качество воды в Латинской Америке

Фото © Фили Касабланка

Повышение надежности питьевой воды в странах Латинской Америки и Карибского бассейна заложено в основу двух новых двусторонних соглашений, подписанных между Международной ассоциацией водных ресурсов (МАВ), Министерством здравоохранения Перу и Государственным департаментом США.

Оба соглашения направлены на реализацию плана создания в регионе системы снабжения безопасной питьевой водой. Планами предусматривается использование современных технических средств в целях постоянного обеспечения безопасной для питья водой на основе всесторонней оценки рисков на всех стадиях в системе водоснабжения, начиная с водозабора и кончая потреблением.

В соответствии с соглашением в Лиме (Перу) будет открыто региональное отделение ассоциации МАВ, где будут работать специалисты государственного и частного сектора, занимающиеся проблемами качества питьевой воды

и связанными с ними санитарно-техническими вопросами. Правительство США обеспечивает начальное финансирование на оплату местного координатора проекта и оказание технического содействия в создании системы водоснабжения.

«Основу стратегии США в обеспечении глобальной безопасности водных ресурсов составляет развитие новых партнерских отношений, позволяющих привлечь способных работников, ресурсы и экспертный потенциал частного сектора и гражданского общества, — говорит Специальный координатор госдепартамента США по водным ресурсам Аарон Сальцберг. — План создания системы безопасного водоснабжения будет способствовать распространению информации, необходимой для обеспечения постоянного доступа к безопасной для питья воды в регионе». ♦

развивающихся странах вообще. В Мехико перерабатывается всего около 6 процентов из 12,5 тысяч тонн мусора, который ежедневно выбрасывают 20 миллионов жителей Мехико, и в 2013 г. город ставит своей целью перерабатывать в компост или использовать для производства электроэнергии 85 процентов отходов.

Подобные запреты дают разные результаты. За два года после введения в Сан-Франциско запрета на пластиковые пакеты в сети крупных супермаркетов потребление пакетов в этом калифорнийском городе, по данным городского управления охраны окружающей среды, сократилось более чем на 50 процентов. Вместе с тем в Сигле промышленные компании по производству пластмасс в прошлом месяце опротестовали один такой запрет в суде, и в ходе референдума, организованного на средства компаний указанной отрасли, запрет был признан противозаконным. В Мехико сторонники запрета надеются, что благодаря принятым мерам в обиход снова



Мехико ставит своей целью стать самым экологически чистым городом в Латинской Америке

Фото © Фернандо Диас

войдут давно вышедшие из употребления хозяйственные «сеточки» разных ярких расцветок, которые продаются сегодня в бутиках как модный товар. Закон был подписан в августе, на его исполнение коммерческим компаниям в Мехико дан срок в один год. ♦

## ИНФРАСТРУКТУРА

### Скоростная автомагистраль в Доминиканской Республике

Межамериканский банк развития (МБР) предоставит 44,8 миллиона долларов на осуществление проекта строительства платной автомобильной дороги, благодаря которой сократится время поездки из Санто-Доминго на полуостров Самана. Район расположен на северо-востоке Доминиканской Республики и обладает большими потенциальными возможностями развития туризма. Контроль за выполнением проекта, общая стоимость которого составит примерно 178 миллионов долларов, будет осуществлять консорциум, в состав которого входят кюльмбийские строительные компании «Одинса» и «Гродко» и доминиканская компания «Консорцио ремикс», получившая концессию на строительство автомагистрали.

## ЭНЕГЕТИКА

### Бразилия предоставит Гайане средства на строительство гидроэлектростанции

Правительство Бразилии заявило, что окажет содействие в строительстве новой ГЭС мощностью 800 Мвт в Джорджтауне (Гайана). Президент Бразилии Луис Инасио Лула да Сильва сообщил, что в октябре в Джорджтаун направится группа технических специалистов. Он также сказал, что уже есть бразильские компании, готовые финансировать строительство гидроэлектростанций в Гайане, электроэнергия будет поступать и в бразильский штат Рораима, гидроэлектростанции станут надежным источником обеспечения электричеством всего местного населения.

## ИНФРАСТРУКТУРА

### Кредит на улучшение жилищных условий в Рио-де-Жанейро

Всемирный банк одобрил кредит в размере 39,5 миллионов долларов на осуществление проекта устойчивого развития сельских районов Рио-де-Жанейро на юго-востоке Бразилии. Реализация проекта имеет своей целью повышение доходов и жилищных условий примерно 150 тысяч человек (37 тысяч семей или 30 процентов сельского населения Рио-де-Жанейро), улучшение доступа к основной инфраструктуре в социальной и экономической сфере, повышение уровня производства и улучшение возможностей для выхода фермеров на потребительские рынки. Проект направлен на повышение уровня производства мелких фермеров путем оказания технического содействия, расширения рыночных связей с помощью инвестирования в развитие инфраструктуры, закрепление результатов всестороннего долгосрочного устойчивого развития путем планирования и подготовки кадров и расширение поддержки сельскому хозяйству за счет проведения структурной реформы.

## ЭНЕГЕТИКА

### Венесуэла готовится стать ядерной страной

Президент Венесуэлы выясняет возможности использования ядерной энергии и надеется на помощь России на начальном этапе. Чавес уже сейчас старается снять озабоченность критиков по поводу ядерных амбиций и заверяет, что преследует мирные цели и что Венесуэла всего лишь пойдет по пути развития других латиноамериканских стран в области ядерной энергетики. Пока проект находится на этапе планирования, и еще предстоит преодолеть целый ряд препятствий материального характера, на что потребуются, возможно, миллиарды долларов, технологии и экспертный потенциал, в чем Венесуэла испытывает недостаток. Однако в преодолении этих трудностей свою помощь предложила Россия, и Чавес заявил, что страны создали совместную комиссию по атомной энергии.

# Женский банк финансирует новое жилищное строительство в Шри-Ланке

В результате реализации проекта ООН-ХАБИТАТ совместно с Женским банком и правительством Шри-Ланки женщины этой страны имеют сегодня возможность получить кредит на строительство жилья. Сейчас они живут в домах, способных выдерживать наводнения, и впервые могут пользоваться чистой водопроводной водой. Руководитель Отдела гендерного равенства ООН-ХАБИТАТ **Эмили Вонг** рассказывает о женщинах, чья жизнь полностью преобразилась.



**К**аждый год в октябре Женский банк – возглавляемая женщинами совместная программа накопления денежных сбережений и кредитования населения с низкими доходами – празднует Всемирный день ХАБИТАТ и отмечает достигнутые успехи в повышении уровня жизни малоимущего населения, в особенности в неформальных поселениях.

В нынешнем году красочное торжество, сопровождаемое песнями и танцами, приобрело особый смысл для нескольких сотен местных жителей, воспользовавшихся преимуществами совместных проектов Женского банка и ООН-ХАБИТАТ в 2009 г.

Недавно в районе Куруниавата (Колоннава) Женский банк и ООН-ХАБИТАТ приступили к реализации проекта, в рамках которого предусматривается осуществление реконструкции жилья, обеспечение гарантий против незаконного выселения и развитие инфраструктуры. Проект рассчитан на 200 человек. Местные жители давно добивались прокладки водопровода и сети энергоснабжения, они всегда занимали принадлежащую государству землю, поселившись в этих местах самовольно.

В реализации этого проекта правительство Шри-Ланки оказывает содействие, передает право собственности на землю Женскому банку, он предоставит ее местным жителям после выплаты кредита, выданного на модернизацию жилья.

#### Все остается без изменений

Земля расположена в низине в затопляемой пойме реки Келани, тем не менее многие жители покидать эти места не желают. Благодаря финансированию модернизации жилищ жители получают дома, способные выдерживать наводнения, например, за счет строительства жилищ на высоком фундаменте. «Здесь мы прожили большую часть своей жизни. Здесь наш дом, и здесь наши дети ходят в школу. Здесь мы имеем заработок. Несмотря на угрозу наводнений, мы не хотим отсюда уезжать», – говорит 40-летняя жительница Куруниаваты С.Н.К. Приянка.

Она мать троих детей и состоит членом местной группы, участвующей в программе по накоплению сбережений. В состав группы входят только женщины, группа сотрудничает с Женским банком. Приянка говорит, что проект вселяет местным жителям надежду и уверенность в том, что в настоящее время, когда дома укреплены и приведены в порядок инфраструктура, легче подаются решению проблемы, связанные с наводнениями, такие, например, как распространение заболеваний в результате затопления канализации.



Женщины Куруниаваты

Фото © ООН-ХАБИТАТ

На осуществление проекта кредит в размере примерно 96 тысяч долларов выделяет банк «Хэттон нэшинал бэнк». Участие ООН-ХАБИТАТ состоит в оказании помощи в создании местного кредитно-финансового учреждения «Ланка» по оказанию финансовых услуг в поселениях, где отсутствует инфраструктура, под его гарантии выдается часть средств, предоставленных коммерческим банком.

Кроме того, что данное финансовое учреждение предоставляет займы, кредиты выдаются еще и под более низкий процент, что снижает финансовые расходы, а, следовательно, и суммы выплат местного населения.

#### Предоставление кредитов женскому населению

Проект «Куруниавата» – один из 10 ныне действующих проектов в Шри-Ланке, где ООН-ХАБИТАТ осуществляет деятельность по повышению возможностей женщин в получении кредита на жилье. Женский банк – один из ведущих партнеров. Банк работает с 1989 г. с группами населения по накоплению сбережений во главе с женщинами, проживающими в трущобах столицы страны Коломбо, и сегодня он стал одним из ведущих учреждений в местной банковской системе. Банк рассчитан на малоимущих женщин Шри-Ланки, он обслуживает свыше 70 тысяч клиентов, общая сумма находящаяся в банке совместных сбережений составляет 12 миллионов долларов. ♦

### Женский банк

- Женский банк возник в 1989 г. на базе пилотного проекта женского фонда взаимопомощи Национального управления жилищного строительства Шри-Ланки.
- Проект был разработан на основе традиционно сложившейся системы накопления сбережений и кредитования, известной в Шри-Ланке как *seettu*. Участники фонда вносят взносы в соответствующем размере ежедневно, еженедельно, один раз в две недели или ежемесячно. Собранные средства поочередно выделяются участникам фонда в порядке установленной очереди или по жребию.
- Право на участие в фонде имеет любая женщина с низким достатком, которая проживает в квартале, где живет население с низким доходом, и которая готова участвовать в работе фонда в соответствии с принятыми правилами и нормами.
- После создания фонд первым делом начинает заниматься сбором средств для накопления сбережений. По мере увеличения объема накопленных сбережений растет и размер максимальной суммы кредита, который женщины могут получить в банке.

Источник: <http://www.gdrc.org/icm/inspire/womenbank.html>

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

**Содействие Всемирной организации здравоохранения в осуществлении программы оздоровления городов**

Всемирная организация здравоохранения, развернувшая широкую деятельность в Японии, ставит вопрос оздоровления городов в центр празднования Всемирного дня здоровья в 2010 г. Будет развернута кампания «1000 городов – 1000 жизней», в разных странах мира будут проведены мероприятия с призывом открыть городские улицы в целях проведения мер по оздоровлению городов и закрыть для транспорта отдельные участки дорог. Будет подготовлен литературный сборник, в который войдет тысяча очерков сторонников идеи оздоровления городов, в которых рассказывается, какие меры предпринимает население для улучшения экологического состояния городов. Данная тема была выбрана в знак признания воздействия урбанизации на оздоровление городских кварталов и населения; намеченное мероприятие состоится в апреле будущего года, его цель – способствовать оздоровлению жизни в городах.

## ВОДОСНАБЖЕНИЕ

**Успешное проведение Сингапурской недели сбережения водных ресурсов**

В ходе проведения летом нынешнего года второй Сингапурской недели сбережения водных ресурсов были подписаны контракты на сумму 2,2 миллиарда сингапурских долларов, что в шесть раз превышает объем сделок, заключенных в прошлом году. В мероприятии приняли участие более 10 тысяч человек из 85 стран и регионов, в том числе около 300 участников высокого ранга из 49 стран: наследный принц Оранский, президент Азиатского банка развития, вице-президент Всемирного банка, министры водных ресурсов и окружающей среды Катара, Малайзии, Брунея, Шри-Ланки и Лаоса, а также президенты международных компаний и организаций, занимающихся глобальными проблемами водных ресурсов.

## БОРЬБА СО СТИХИЙНЫМИ БЕДСТВИЯМИ

**После тайфуна на Филиппинах тысячи людей вынуждены покинуть свои жилища**

В августе в результате тайфуна «Маракот» пострадал главный филиппинский остров Лусон, тысячи людей вынуждены покинуть жилища. Когда стихия еще продолжала бушевать, разрушая все на своем пути, власти по-прежнему пытались оказать помощь более 375 тысячам филиппинцам на юге страны, пострадавшим в результате наводнения на острове Минданао. Согласно данным Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Филиппины, находящиеся в зоне влияния тайфунов Тихого океана, в среднем 20 раз в год подвергаются этому стихийному бедствию. По сравнению с другими природными катастрофами тайфуны больше всего уносят человеческих жизней. Согласно оценке Национального совета по координации действий в чрезвычайных ситуациях (НСКД) тайфун нанес ущерб на сумму более одного миллиона долларов.

## ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

**Мэр Шанхая добивается расширения строительства дешевого жилья**

Мэр Шанхая Хань Чжен сообщил о планах борьбы с ростом цен на жилье, вызванным инфляцией, за счет выделения во второй половине 2009 г. дополнительных площадей под застройку недорогого жилья и ускорения строительства доступного жилья. Мэр города Хань заявил, что в результате крайне высокой инфляции цены на жилье растут, и власти города должны взять рынок недвижимости под свой контроль. Согласно данным городской администрации, опубликованным в июне 2009 г., рост цен на жилье составил 6 процентов, несмотря на увеличение занятости в городе и снижение темпов роста заработной платы. Согласно прогнозам, в середине 2010 г. стоимость жилья в Шанхае вырастет на 20 процентов.

## ЭНЕРГЕТИКА

**Индия намерена построить крупнейшие в мире электростанции на солнечной энергии**

Индия объявила о планах строительства на западе пустыни Качский Ранн крупнейшей в мире электростанции на солнечной энергии, потенциальные возможности станции позволят полностью обеспечить потребности страны в электроэнергии.

Согласно недавно принятому индийским правительством плану за счет солнечного тепла страна ставит своей целью добиться в 2020 г. производства 20 Гвт электроэнергии, создания 100 тысяч рабочих мест и уменьшения выбросов углекислого газа примерно на 42 миллиона тонн в год. Строительство электростанция будет осуществляться в три очереди: 20 Гвт в 2020 г., 100 Гвт в 2030 г. и 200 Гвт в 2050 г.

В настоящее время доля электроэнергетики на базе источников возобновляемой энергии в общем объеме производимой в стране электроэнергии составляет всего лишь 8 процентов, и уголь остается основой деятельности энергетической отрасли страны – он дает примерно 60 процентов выработки электроэнергии. Электростанция на солнечной энергии даст Индии возможность сократить нынешний объем выбросов парниковых газов, составляющих 4 процента мировых выбросов, и обеспечить электроэнергией 400 миллионов жителей Индии, не имеющих пока доступа к электричеству.

Премьер-министр Индии д-р Манмохан Сингх говорит: «Мы видим экономическое раз-

витие Индии на основе достаточного обеспечения электроэнергией. Мы объединим возможности наших научных, технических и управленческих кадров с существующими в достаточном количестве ресурсами в целях развития источников солнечной энергии и производства электричества в достаточном объеме, чтобы обеспечить нашу экономику и изменить образ жизни нашего народа».

В своей позиции Индия всегда исходила из необходимости увеличения объемов потребления энергии в целях избавления нации от нищеты и решения проблемы дефицита энергии, тормозящей ее развитие. Организация «Гринпис» обратилась с призывом к развитым странам оказать Индии содействие в технологиях и финансировании, расходы на строительство электростанции составят приблизительно 19 миллиардов долларов. «Для выполнения своей миссии в области использования солнечной энергии Индии требуется международная техническая помощь, и важно, чтобы промышленно развитые страны высказали конкретные предложения относительно технологий и финансирования», – говорит Сиддхарт Патхак, один из инициаторов организованной «Гринпис» кампании за решение проблем энергетики и изменения климата и участник переговоров по проблеме изменения климата в Бонне (Германия), которые проводятся по линии ООН. ♦



Солнце может стать ответом Индии на решение энергетического кризиса

Фото © Джо Зломок

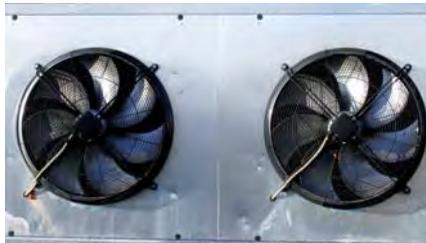
## ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

### Гражданским служащим в Бангладеш велено одеваться на работе попроще

Премьер-министр Бангладеш Шейх Хасина распорядилась, чтобы служащие госучреждений приходили на работу в обычной одежде в целях сокращения расходов в правительственных зданиях на кондиционирование воздуха. После того как Шейх Хасина издала распоряжение о том, чтобы госслужащие добивались снижения нагрузки на потребление электричества в связи с нехваткой электроэнергии, были пересмотрены положения о повседневной форме одежды в присутственных местах. Теперь в теплое время года на смену костюмам и галстукам придут свободного покроя рубашки, не заправленные в брюки. Данное положение касается даже министров правительства страны, и если эта мера оправдает себя, под это положение попадет частный сектор.

Министр связи Саид Абдул Хоссейн говорит: «Премьер-министр отметила, что кондиционирование воздуха – это роскошь, и если носить более легкую одежду, то не потребуются использовать кондиционеры воздуха в таких масштабах». В необходимых случаях при включении кондиционера служащим и министрам предложено держать температуру не ниже 24 градусов по Цельсию.

Население Бангладеш, насчитывающее 144 миллиона человек, давно страдает из-за строгого отключения электроэнергии, вызванного потребностями экономики, темпы роста которой составляют за последние пять лет примерно 6 процентов в год. Особенно остро не-



Если введенное в Бангладеш положение о пользвоании кондиционерами воздуха оправдает себя, его могут распространить на частный сектор

Фото © Кристина Ричерт

хватка электроэнергии ощущается в летние месяцы с марта по ноябрь, когда система кондиционирования работает с наибольшей нагрузкой. Прекращение подачи электроэнергии серьезно тормозит экономическое развитие, в августе правительство обнародовало программу строительства электростанций общей стоимостью 6 миллиардов долларов в стремлении положить конец постоянному отключению электроэнергии. Эксплуатацией электростанций будут заниматься частные компании.

Кроме того, проблемой нехватки электричества продиктован переход страны на летнее время, в июне в качестве еще одной попытки сократить потребление электроэнергии стало решение правительства перевести часы на один час вперед. ♦

## ТРАНСПОРТ

### В Китае будет создана самая скоростная в мире железнодорожная система

Правительство Китая готовится направить 50 миллиардов долларов – более чем в два раза больше, чем было израсходовано в 2008 г., – на строительство общенациональной пассажирской скоростной железнодорожной системы, самой большой, самой скоростной и технически совершенной системы в мире. Строительство дороги началось в 2005 г., и к ее завершению в 2020 г. будет проложено около 16 тысяч миль новых путей, их прокладка обойдется в 300 миллиардов долларов.

Реализация программы способствует также росту занятости, на одной только ветке Пекин – Шанхай было создано 110 тысяч новых рабочих мест. Поезда будут пущены как минимум по пяти маршрутам со скоростью 350 км/ч. На сегодняшний день Китай проложил 185 километров путей, по которым могут ходить поезда со скоростью 350 км/ч, включая ветку между Пекином и Тяньцзинем, введенную в эксплуатацию в августе прошлого года перед началом Олимпийских игр.

В Китае поезд «Панхай маглев» (поезд на магнитной подушке) установил рекорд скорости, в пути он набирает максимальную рабочую скорость 431 км/ч и при испытаниях – 501 км/ч. Од-



Согласно прогнозам Китая, поездами будет пользоваться все больше народа по мере того, как будет ухудшаться состояние дорожного движения

Фото © Атевма

нако на короткой дистанции (30-километровый путь «маглев») средняя рабочая скорость поезда «маглев» составляет 245,5 км/ч. В Китае в 2008 г. пассажиры совершили на поездах 1,4 миллиарда поездок. Руководство китайских железных дорог ожидает, что в стране, где крупные города уже задымаются от уличного движения, эта цифра в ближайшем десятилетие увеличится вдвое. ♦

ПОМОЩЬ В РАЗВИТИИ МЕСТНОЙ ЭКОНОМИКИ  
Помощь Всемирного банка Шри-Ланке в виде кредита в 75 миллионов долларов  
Всемирный банк одобрил кредит Шри-Ланке в размере 75 миллионов долларов, эти средства пойдут на выполнение второй очереди программы развития местной экономики, за счет которой смогли улучшить свое положение около миллиона жителей Шри-Ланки. Вторая очередь Программы развития местной экономики и повышения уровня жизни, известной также как программа Gemi Diriva, что означает «сила деревни», осуществляется более чем в 1 тысяче сел, программа позволяет местному населению самому определять, финансировать и решать задачи, связанные с потребностями экономического развития. Около 870 тысяч человек в наиболее отдаленных и самых бедных деревнях получили питьевую воду, в эти места проложены дороги и мосты, в селах созданы центры обработки информации, оснащенные современными технологиями, открыты возможности получения кредита и доходов. На сегодня финансирование по программе получают 2140 отдельных небольших проектов, создано 18,5 тысяч рабочих мест, свое материальное положение улучшили 140 тысяч семей.

#### ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ

##### Постоянное энергоснабжение бедствующих районов Монголии

Азиатский банк развития (АБР) и правительство Японии финансируют в Монголии пилотный проект, реализация которого обойдется в 2,6 миллиона долларов. В соответствии с проектом предусматривается создание условий для постоянного обеспечения недорогой электроэнергией населения, проживающего в бедных отдаленных районах. До сих пор население в сельской местности пользуется электричеством дизельных установок, это дорогостоящий способ, и электричество подается только в течение четырех-пяти часов в день. Проектом предусматривается создание девяти электрораспределительных станций энергоснабжения, откуда электричество будет поступать по сети однопроводной линии электропередачи с возвратом тока через землю, – подобная система широко применяется в промышленно развитых странах для энергоснабжения малонаселенных районов.

#### ВОДОСНАБЖЕНИЕ

##### Инчонская декларация: защита городских водных ресурсов

В 2009 г. в Инчхоне успешно прошел Всемирный форум по городским водным ресурсам. Мэр Инчхона г-н Ан Сансу в своем выступлении отметил, что для восстановления городской сети водоснабжения и водных экосистем потребовалось проявить твердую решимость и принять соответствующие организационные меры. В работе форума приняли участие мэры городов, политические деятели, специалисты, президенты компаний, теоретики развития городов будущего из разных стран мира. В течение трех дней на форуме, проходившем под девизом «Инновации и гармония – вода и город», обсуждались глобальные проблемы водных ресурсов. В завершение работы форума мэр города зачитал Инчонскую декларацию по водным ресурсам, в которой особо подчеркивается, что города обязаны обеспечить защиту городских водных ресурсов. Проект Инчонской декларации подготовила международная ассоциация «Местные власти за устойчивое развитие» с учетом Целей развития тысячелетия и Стамбульской договоренности по водным ресурсам.

#### ЭНЕРГЕТИКА

##### Важное место биотоплива в достижении целей энергетики Китая

В 2020 г. экологически чистая энергия, полученная на основе биомассы, должна на 30 процентов покрывать потребности сельских районов Китая в электроэнергии. Сельское хозяйство будет поставлять этанол и биодизельное топливо на базе переработки высокопродуктивных культур, что будет способствовать достижению стратегической цели страны в 2020 г. в том, что касается производства альтернативных видов топлива, которые заменят 10 миллионов тонн ископаемого топлива. Китайская академия сельскохозяйственного машиностроения и Консультативная компания по охране окружающей среды и развитию энергетики опубликовали доклад «Национальный план действий по обеспечению развития в Китае возобновляемых источников энергии на базе использования биомассы сельскохозяйственных культур», в нем подробно излагаются меры, позволяющие Китаю достигнуть поставленной цели развития на основе использования биомассы в среднесрочном и долгосрочном плане.

# Частное предпринимательство в помощь молодежи трущоб

Возможности заниматься бизнесом существуют везде, даже в трущобах. Возможности порождают надежды на лучшее будущее. В настоящей статье член организации «Экологический союз молодежи Канады» **Мелинда Шмид** рассказывает, как Программа развития городской предпринимательской деятельности ООН-ХАБИТАТ помогает молодым людям осваивать нужные навыки, позволяющие существенно изменить образ жизни в условиях самых суровых трущоб Найроби в Кении.



Местные предприниматели в трущобном районе Киберы в Найроби шлифуют кости для производства ювелирных изделий

Фото © Тим Браун

**П**роблемы городской нищеты, такие как незащищенность, отсутствие жилища, плохие санитарные условия, нехватка воды, ограниченные возможности занятости, если они вообще существуют, – все это серьезно омрачает перспективы молодежи, которая сегодня составляет большинство населения в развивающихся странах.

Надежные результаты и возможности самостоятельного решения можно получить скорее всего только в том случае, если вмешательство в жизнь трущоб будет направлено на решение проблем занятости и материальной обеспеченности и других названных выше проблем.

Где искать ответ? Один из путей заключается в возможности заняться предпринимательской деятельностью. Несмотря на то, что такой ответ не дает универсального решения, он, тем не менее, закрывает один из существенных вопросов проблемы материального благополучия. Во многих странах с развитой экономикой малый бизнес служит одним из важнейших источников пополнения валового внутреннего продукта; наращивание потенциала действующего небольшого предприятия в неимущих кварталах открывает возможности постепенного преобразования предпринимательской деятельности в неформальном секторе в официально разрешенную деятельность, которая в конечном итоге оказывает влияние на рост экономики и служит интересам сокращения масштабов нищеты.

«Мы начинали с того, что молодежным коллективам, уже занимающимся малым бизнесом, можно оказать содействие в расширении масштабов деятельности, если они способны совершенствовать свои навыки и практическую деятельность и добиваться возможностей финансирования и выхода на рынок», – говорит старший менеджер «Экологического союза молодежи» Карун Керниг.

Однако найти реальный путь, как изменить сложное представление о бизнесе у молодых людей, оказавшихся на обочине жизни, – вопрос непростой. Это происходит в силу того, что формальные знания, полученные на основе теории, не способствуют практическому усвоению навыков предпринимательской деятельности – навыки лучше всего усваиваются на практике.

### Наращивание потенциала

В интересах решения данной проблемы работа по Программе развития городской

предпринимательской деятельности стала строиться по принципу моделирования хозяйственной деятельности применительно к ситуации в странах Африки. Этот процесс связан с использованием целого ряда модулей, которыми предусматривается постепенное усложнение ситуации, модули включают решение задач и интерактивное обучение на основе стратегических ипр.

Учебные занятия проходили с перерывами в течение шести месяцев, в ходе учебы в смоделированных условиях внешней среды учащиеся получали возможность побывать в реальных ситуациях и поучиться на собственных достижениях и ошибках. Благодаря тому, что процесс обучения по программе был приближен к условиям коммерческой деятельности – большинство занятий проходили в трущобах – и был связан с получением практического жизненного опыта, учащиеся постепенно учились применять на практике полученные по программе знания по таким вопросам, как прибыль, предельная величина доходности, спрос и предложение, сбыт.

Одновременно с учебной подготовкой организация «Экологический союз молодежи» проводила работу с каждой группой учащихся в отдельности в целях определения для них бизнеса с наиболее высокими потенциальными возможностями, при этом учитывались их конкретные потребности. Такая работа касалась широкого круга проблем, начиная с таких вопросов, как финансовое планирование и возможность получения кредитов, маркетинг и стимулирование сбыта, и кончая обучением стратегии повышения качества продукции. В это число входили также вопросы оказания помощи коммерческим предприятиям, сотрудничающим на взаимовыгодной основе и входящим в систему предпринимательской деятельности целых районов.

### Получение кредитов и доверие

«Мы сэкономили часть денег и хотели купить автобус, но мы не знали, как поступить дальше», – говорит Исаак Ндериту, председатель малого предприятия взаимопомощи «Кинари». В коллективе насчитывается 31 человек, в Найроби они появились несколько лет назад после того как были вынуждены покинуть родные места в сельских районах в результате вспыхнувшей политической борьбы и насилия и сейчас занимаются торговлей с лотков на овощных рынках, расположенных на оживленных улицах, и обслуживают одно санитарно-техническое предприятие.

За несколько лет коллектив накопил определенные сбережения, но не знал, как действовать дальше, не к кому было обратиться за советом и помощью. Помощь они получили в рамках одного из направлений программы – содействие в вопросах финансового планирования.

«Вначале я отнесся к этому скептически, но после того, как мы подсчитали возможную выручку, стало ясно, что у нас есть реальная возможность получения прибыли», – говорит г-н Керниг. Для получения кредита он поработал с группой над разработкой заявки на кредит для создания бизнеса на базе использования автобуса. Имея на руках готовый план и оценку возможной прибыли, малое предприятие взаимопомощи «Кинари» получило коммерческий кредит на сумму 11 тысяч евро на приобретение 29-местного автобуса, а также лестные слова в свой адрес от средств массовой информации и правительства.

Члены группы, как и прежде, работают в ларьках на рынке и используют купленный автобус, которым занимаются четыре человека, и каждый день можно видеть, как автобус объезжает рынки, курсируя по оживленным улицам. Заработав денег на эксплуатации автобуса, группа планирует приобрести в будущем участок земли и завести свое хозяйство.

Финансировать покупку автобуса стало возможным благодаря тому, что кредит был выдан наличными, что само по себе служило дополнительной гарантией. По такой же схеме средства программы были предоставлены еще одному молодежному коллективу на расширение деятельности малого предприятия, эта группа располагала потенциальными возможностями развития в швейной и текстильной отрасли.

«Некоторые молодежные коллективы не имеют достаточных средств для приобретения крупного габаритного оборудования и не уверены в том, что смогут вернуть кредит», – говорит младший координатор Программы развития городской предпринимательской деятельности.

Молодежный коллектив «Матар № 10», ряд участников которого освоили искусство печатания на ткани, владел малым предприятием, занимался трафаретной печатью, вручную выпускал футболки с рисунками и художественные плакаты. При содействии указанной программы на предприятии была налажена работа за счет получения кредита под низкий процент на основе долгосрочного соглашения об аренде специального ▶



Молодежь за работой на печатном станке  
Фото © ООН-ХАБИТАТ/Мелинда Шмид

печатного оборудования с его последующим приобретением.

В настоящее время коллектив пользуется печатным станком, и после полной выплаты кредита он официально перейдет в их собственность. В сочетании с активной рекламной деятельностью и стимулированием сбыта печатный станок открыл коллективу возможности заключения крупных контрактов на производство футболок и других коммерческих товаров с фирменными знаками. Сегодня в их списке заказчиков числятся некоторые крупнейшие фирмы города.

### Ликвидация неравенства – налаживание связей с внешними рынками

Одним из основных направлений программы является оказание содействия в выходе молодежных коллективов на рынок.

«В трущобах многие из этих молодежных групп не соблюдают существующие в сфере торговли правила, отсутствуют, например, квитанции и накладные, им недостает знаний и деловой этики. Такая молодежь ошибочно считает, что официальная торговля не воспринимает их всерьез, между тем в действительности они могут производить конкурентоспособные товары и предоставлять услуги, стоит лишь усовершенствовать общие навыки», – говорит Арнольд Муэма, местный консультант по вопросам рекламы и сбыта. Есть все основания

## Поддержка проектов развития, возглавляемых молодежью – Канада и Норвегия

В 2008 г. ООН-ХАБИТАТ подписала соглашение о развитии партнерских отношений с канадской НПО «Экологический союз молодежи». Созданная программа направлена на поиск решений, которые можно применять в разных местах в целях ликвидации в условиях городских трущоб массовой нищеты среди молодежи путем налаживания совместной деятельности во главе с молодежью. В программе акцент сделан на развитие малого бизнеса, в этой работе участвуют 16 молодежных коллективов, в них насчитывается свыше 300 человек. Вначале организация «Экологический союз молодежи» провела анализ деятельности, которой занимаются молодежные группы в таких областях, как обработка отходов, водоснабжение и санитария, а также на ряде других направлений малого бизнеса в неформальном секторе в трущобах, и затем с учетом конкретной ситуации подготовила предложения по максимальному стимулированию роста деловой активности молодежи, повышению прибыли и занятости. С 2006 г. молодежную программу ООН-ХАБИТАТ поддерживает Норвегия, которая решительно выступает за предоставление прав женщинам и молодежи. Эта страна поддержала идею создания молодежных центров предоставления услуг по типу «одного окна», а также создания в 2008 г. Фонда возможностей развития во главе с молодежью, который с точки зрения поддержки проектов, возглавляемых молодежью, является уникальным механизмом в рамках системы ООН, ежегодно на эти цели выделяется 1 миллион долларов.

считать, что при определенной помощи на начальном этапе в налаживании контактов с предприятиями в сфере официальной торговли такие организации могут иметь и постоянно расширять свою клиентуру.

Аналогично тому, как Муэма оказывал содействие в реализации проекта, связанного с приобретением печатного станка, он работал и с молодежным коллективом Ассоциации современной моды, в этом коллективе заняты квалифицированные специалисты по пошиву одежды, и им нужна была помощь в обеспечении постоянного уровня доходов на протяжении года.

Главная проблема многих молодежных коллективов, занимающихся малым бизнесом, связана с ограниченными масштабами их рынков сбыта. Что касается Ассоциации современной моды, то Муэма оказал им содействие в налаживании связей с крупными курортными приморскими гостиницами, нуждавшимися в пошиве форменной одежды для персонала, он убедил молодежь выйти за рамки пошива традиционных моделей и переключиться на новый потенциально прибыльный рынок. Группа выполнила первый заказ и надеется на получение новых заказов в будущем.

### Сила местного населения – в силе молодежи

Участник Экологического союза молодежи, работающий на добровольных началах, Юстин Секигучи – главное лицо в реализации одного из направлений Программы городской предпринимательской деятельности,

где существует большой спрос: речь идет о создании производственных центров обработки и удаления отходов, эксплуатацией таких предприятий занимаются на коммерческой основе молодежные коллективы из числа местного населения.

«Несмотря на то, что не все работы, связанные с удалением отходов, водоснабжением, санитарно-техническими службами, являются прибыльным занятием, в особенности если они проводятся по отдельности, есть смысл в том, чтобы молодежные коллективы шире совместно участвовали в работе по удалению и переработке материалов», – говорит Секигучи.

Команда, созданная Секигучи, сумела объединить усилия более 500 молодых людей из двух трущобных кварталов Найроби – Макадара и Матаре. Каждый коллектив имеет не только станок для измельчения мусора, что повышает стоимость пластиковых материалов при перепродаже отходов, но и орудия труда для сортировки металлолома, стекла, бумаги и картона.

Координаторы программы, помимо вопросов создания материально-технической базы, особое внимание в своей работе уделяли укреплению связей, существующих между проживающими в кварталах по соседству группировками молодежи, и развитию системы сотрудничества, которая позволяет трудиться и эксплуатировать совместно оборудование производственных центров в целях получения прибыли.

Подготовка кадров осуществлялась с помощью методов моделирования хозяйствен-

ной деятельности, решения технических проблем удаления и переработки отходов и обучения работе на станках по переработке пластиковых материалов. Помимо учебной подготовки, обоим коллективам было оказано содействие в создании структуры управления указанными предприятиями, и оба коллектива одинаково в полной мере участвовали в планировании и оснащении рабочих помещений.

На этапе строительства производственных помещений, которое осуществлялось одновременно с подготовкой кадров по разным специальностям и обучением управлению предприятием, временную работу получили 30 человек из числа молодежи, появился также значительный объем заказов на товары и услуги местных компаний.

Сегодня на постоянной основе активно трудятся 20 молодежных коллективов, в них насчитывается примерно 550 сотрудников, они успешно справляются с эксплуатацией прибыльных производственных центров, расположенных в двух районах Найроби, где находятся самые бедные кварталы.

Производственные центры располагают потенциальными возможностями обеспечить заработком сотни безработных молодых людей в течение длительного времени.

Однако это был не простой и не прямой путь. Фактически жизнь в обоих районах подрывают политические распри и внутренняя борьба между группировками, иногда ситуация обостряется, и нормальная деловая активность прекращается.

Тем не менее, совместная эксплуатация центров по переработке отходов во главе с молодежью внушает надежды на перемены к лучшему. Решение в районах трущоб проблем переработки отходов тесно связано с проблемами сохранности здоровья и санитарии, которые также в известной степени касаются вопросов занятости и материального благополучия, и данный пример ООН-ХАБИТАТ надеется использовать в будущем применительно к аналогичным проектам, основанным на успешном осуществлении Программы городской предпринимательской деятельности.

### Постоянное повышение квалификации

Анализ состава участников и деятельности 16 коллективов и опыт реализации пилотной Программы городской предпринимательской деятельности показывают, что указанные группы молодежи не в состоянии выбраться из нищеты только за счет оказания услуг, связанных с удалением и переработкой отходов, водоснабжением и канализацией, таким же, как и они, обездоленным потребителям.

Необходимо, чтобы у них были налажены контакты с рынками вне трущоб и районов проживания малоимущего населения, где сегодня они могут спокойно себя чувствовать. Они нуждаются в поддержке в интересах максимального развития потенциальных возможностей начатого дела, с тем чтобы можно было стабильно оказы-

вать необходимые услуги в кварталах, где население живет в условиях крайней нищеты.

Председатель малого предприятия взаимопомощи «Кинари» Ндериту говорит: «Объединившись, люди в состоянии помогать друг другу, ибо в одиночку с проблемами справиться невозможно».

Одно лишь массовое обучение безработной молодежи через программы предпринимательской деятельности вряд ли может дать высокие результаты, тем не менее, в более длительной перспективе хороших результатов можно достигнуть за счет осуществления тщательно подготовленных программ с учетом конкретной ситуации, направленных на оказание поддержки проектам, возглавляемых молодежью.

В этом заключается одно из основных важных преимуществ Программы городской предпринимательской деятельности, не говоря уже о типовых программах обучения деловой и коммерческой активности. ООН-ХАБИТАТ надеется, что в будущем станет возможным повсеместно применять новые методы обучения предпринимательской деятельности. Эти принципы, по мнению агентства, имеют также важное значение для органов местной власти и местного самоуправления, они могут ими воспользоваться в случае готовности целенаправленно решать сложные и тесно связанные между собой проблемы молодежи и урбанизации. ♦

#### ФИНАНСИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА Поддержка американским частным инвестиционным фондом

Частный фонд «Международные решения жилищного строительства» (МРЖ), напрямую финансирующий строительные компании, получая за это долю прибыли, планирует вложить 1,5 миллиарда рэндов в развитие жилищного строительства в Южной Африке и создать panaфриканский инвестиционный фонд с капиталом 400 миллионов долларов. МРЖ активно действует в Южной Африке начиная с 2006 г., в строительстве доступного жилья он уже инвестировал 500 миллионов рэндов (63 миллиона долларов). Многие жители Южной Африки живут в хижинах в поселках не только по причине нищеты, но и потому, что у них отсутствует доступная по средствам альтернатива жилья. МРЖ предоставляет финансовые средства непосредственно строительным компаниям, которые имеют возможность получать в банках крупные кредиты под низкие проценты и строить недорогое жилье.

#### ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

##### Расширение масштабов использования солнечной энергии для водяного отопления в Южной Африке

Предпринятый в Южной Африке проект в рамках партнерской программы «Возобновляемые источники энергии и экономия энергии» направлен на широкое использование солнечной энергии в целях водяного отопления, проект успешно выполняется, в ряде городов местные органы власти приняли постановления об использовании солнечной энергии для водяного отопления, для других городов издано справочное руководство по возобновляемому источнику энергии. В Кейптауне благодаря реализации дополнительного проекта ежегодно будет вводиться в эксплуатацию 10 тысяч новых гелиоустановок, что даст экономии в 6,25 Мвт энергии и возможность сократить выбросы CO<sub>2</sub> на 20 тысяч тонн в год.

#### ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

##### В полиции Нигерии обсуждается вопрос безопасности в городах

В сентябре в Абудже была проведена учеба для сотрудников полиции, в мероприятии приняли участие более 200 полицейских, занятия проводились в целях повышения квалификации сотрудников полиции в поддержании правопорядка в городских районах. В течение трех дней ООН-ХАБИТАТ, Управление ООН по наркотикам и Управление полиции Нигерии проводили программу занятий по организации патрулирования городской территории. В проведении учебы приняли также участие двадцать экспертов из разных стран, комиссары полиции, представители молодежных организаций и организаций гражданского общества. Министр по делам полиции Ибрагим И. Лэим в своем выступлении отметил, что в целях повышения качества дорожного движения и сплоченности общества в городских районах необходимо, чтобы городские власти, полиция и население действовали сообща.

#### РОСТ ГОРОДОВ

##### В Кении быстрыми темпами растет стоимость жизни

Стремительное развитие городов способствует росту нищеты среди 4-миллионного населения Кении, треть которого живет в столице страны Найроби. В последнем докладе организации «Оксфам» отмечается, что городские жители не в состоянии удовлетворить основные потребности в продуктах питания, медицинском обслуживании и в других сферах. С ростом цен на основные виды медицинского обслуживания на 16 процентов, топлива на 65 процентов и воды на 114 процентов увеличились одновременно расходы на воду, мыло, санитарные принадлежности, образование. Большинство жителей трущоб тратят только на основные продукты питания как минимум 75 процентов своего дохода.

## Жилищное строительство Кения передала участок земли ООН-ХАБИТАТ под новый проект жилищного строительства

Министерство землепользования Кении безвозмездно предоставило ООН-ХАБИТАТ участок земли площадью около 55 акров под строительство доступного жилья в целях улучшения жилищных условий горожан, которые живут и работают в трущобах. Участок находится в 25 километрах юго-восточнее столицы страны Найроби и входит в административный район Мавоко, земля была передана агентству ООН в рамках Кенийской программы модернизации трущоб.

Часть выделенной под строительство домов земли – 30 процентов – получит Кенийский женский доверительный фонд землепользования. Фонд ставит своей задачей оказывать содействие малообеспеченным женщинам в приобретении в жилищных кооперативах собственного жилья, получении права на жилье и возможности сделать вклад в будущее. Ведущие банки, как правило, неохотно идут на предоставление кредитов женщинам с низким достатком, занятым в неформальном секторе экономики, даже в том случае, если они имеют

относительно стабильный доход, однако благодаря новой, предложенной ООН-ХАБИТАТ системе финансирования жилья сегодня женщина имеет шанс получить жилье в собственности. В Кении, в соответствии с данными Доклада о состоянии городов 2008–2009 гг., в неформальном секторе заняты 58 процентов молодых женщин, работающих в Найроби и других больших городах.

В районе Мавоко планируется построить 100 домов, в реализации проекта участвуют шесть местных строительных кооперативов, Компания финансирования жилищного строительства Кении и ООН-ХАБИТАТ, содействие оказывает Экспериментальная программа предоставления начального возвратного кредита (ЭРСО). В рамках ЭРСО средства выделяются местному кредитно-финансовому учреждению, которое далее направляет средства на кредитование малоимущего городского населения на цели улучшения жилищных условий и инфраструктуры, например, водоснабжения и санитарии. ♦



На предоставленной государством земле будут построены дома с удобствами, в них поселятся многие жители трущоб

Фото © ООН-ХАБИТАТ

## Инфраструктура

### Южная Африка подписала контракт на получение кредита в размере 120 миллионов евро на восстановление дорог

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) предоставит 120 миллионов евро Южноафриканскому национальному агентству шоссейных дорог («Санрал») на модернизацию и увеличение протяженности двух основных платных автомагистралей на севере Южной Африки.

Модернизация автодорог обеспечит возможности для значительного повышения безопасности дорожного движения за счет выравнивания трассы, прокладки аварийных полос и создания шоссейных пересечений на разных уровнях. Проект содержит и серьезный социальный компонент, его реализация позволит наладить развитие экономики в отдаленных районах страны и создать прямые и косвенные возможности занятости на этапе строительства и эксплуатации дорог.

Контракт о предоставлении кредита был подписан 16 июля в центральном офисе ЕИБ в Люксембурге, при подписании контракта присутствовал вице-президент ЕИБ Плутархос Сакелларис, занимающийся вопросами кредитования Южной Африки. Присутствовали также президент агентства «Санрал» Назир Алли, директор агентства «Санрал» по финансовым вопросам Инге Мюльдер и посол Южно-Африканской Республики д-р А. Сукала.

«ЕИБ выражает глубокое удовлетворение тем, что оказывает помощь в модернизации магистральных платных дорог, проект в полной мере отвечает нашим целям содействия экономическому развитию Южной Африки за счет помощи в



Южная Африка старается восстановить дороги до 2010 г. Фото © Райан Глейнз

улучшении общедоступной инфраструктуры», — сказал Сакелларис.

С учетом повышенных требований в нынешних условиях, когда Южная Африка должна подготовить материально-техническую базу в преддверии чемпионата по футболу на Кубок мира в 2010 г., кредит ЕИБ будет направлен на модернизацию и расширение автомагистрали R21 на участке протяженностью 30 километров, соединяющем Преторию с международным аэропортом Йоханнесбурга «Тамбо» на территории Оранжевой Республики, и на модернизацию трассы длиной 160 километров между городами Спрингс и Эрмело на автострате национального значения N17, связывающей Йоханнесбург со Свазилендом.

В 2008 г. ЕИБ поддержал темпы устойчивого экономического развития Южной Африки, вложив средства в реализацию трех проектов на общую сумму 202,5 миллиона евро, при этом банк почти удвоил инвестиционную деятельность в этой стране по сравнению с объемом капиталовложений 113 миллионов евро в 2007 г. ♦

## Электроэнергия

### В Кении выпущен в продажу мобильный телефон на солнечной батарее

Кенийская компания «Сафариком», предоставляющая телекоммуникационные услуги, выпустила в продажу на местном рынке первый мобильный телефон, работающий на солнечных батареях. Телефон выпускается с торговой маркой «Симу я солар» и производится в сотрудничестве с китайской компанией ЗТЕ, его корпус изготавливается из утилизированного материала со встроенной солнечной батареей, при помощи которой осуществляется подзарядка телефона. Телефон с маркой «Симу я солар» выпускается также в комплекте с обычным зарядным устройством, его стоимость составляет 2999 шиллингов (39 долларов).

«Надо идти по пути развития солнечной энергетики, это недорогая, экологически чистая и возобновляемая энергия, — говорит президент компании «Сафариком» Майкл Джозеф. — Телефон на солнечной батарее будет особенно удобен в сельской местности, где нет электричества, да и в городских районах тоже — для тех, кто пожелает сэкономить на эксплуатационных расходах».

Компания «Сафариком» установила уже более 60 базовых передающих станций в разных уголках страны, они работают на источниках воз-

обновляемой энергии при помощи энергии ветра и солнца. «Наши абоненты могут теперь общаться по телефону круглые сутки, не опасаясь за уровень зарядки батареи и расходов на подзарядку», — говорит Джозеф. ♦



Наличие мобильного телефона на солнечной батарее означает, что его владельцу больше не требуется совершать дорогостоящие визиты в места, где есть доступ к электросети

Фото © Компания «Сафариком»

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

### Города Африки решительно стоят на принятии Копенгагенской договоренности

Города всех стран Африки подготовили материалы для включения в Дорожную карту местных органов самоуправления по проблеме изменения климата. Основная задача встречи на высшем уровне заключалась в том, чтобы нацелить местные органы власти городов стран Африки на принятие в Копенгагене на Конференции СОР15 единой договоренности по климату, обеспечивающей официальное признание местных органов самоуправления в качестве одного из основных участников решения проблемы изменения климата. Данное решение было также официально представлено 4 августа 2009 г. на консультациях по проблеме изменения климата, проводившихся по линии Национального управления по делам охраны окружающей среды, и затем включено в переговорный процесс по вопросу изменения климата, в котором участвуют африканские страны.

## БЕЗОПАСНОСТЬ

### Перемещенные лица стран Африки получат право на землю

На встрече официальных представителей стран Африки разработаны новые положения, направленные на оказание содействия населению, ущемленного в правах, в том числе гражданам, лишенным земли, женщинам и перемещенным лицам, в целях обеспечения таких лиц равными правами на землепользование. Летом нынешнего года на очередной, 13-й сессии руководителей стран Африки была принята совместная декларация о целях новой политики. Директор Отдела жилья ООН-ХАБИТАТ Мохаммед эль-Сиуфи приветствовал данный шаг, заявив, что это «принципиально новое решение, отражающее исключительно важную роль, которую играет земля в развитии Африки». Данный шаг также отвечает целям, которые провозгласили в 2006 г. Комиссия Африканского Союза, Экономическая комиссия для Африки и Консорциум земельной политики Африканского банка развития.

## ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

### ООН-ХАБИТАТ окажет помощь жителям района Великих озер

Подписан Меморандум о договоренности между ООН-ХАБИТАТ и Международной конференцией по вопросу Великих озер, в соответствии с которым стороны взяли на себя обязательство сотрудничать в обеспечении защиты земельных и имущественных прав населения из числа перемещенных лиц и решении вопросов земельных и имущественных прав в ходе и после переселения. Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ Анна Тибайджука отметила, что рассматривает данную договоренность в качестве «возможности совместной работы по мобилизации ресурсов и оказанию помощи значительному числу перемещенных лиц в Африке». Международная конференция по вопросу региона Великих озер как институт создана правительствами ряда африканских стран.

## БОРЬБА СО СТИХИЙНЫМИ БЕДСТВИЯМИ

### Помощь жертвам пожаров и наводнений в Нигерии

Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям Нигерии (НАЧС) выступило с предложением разработать новую систему страхования товаро-производителей, которые лишаются имущества в результате стихийных бедствий. НАЧС отмечает, что в Западной Африке оказание государственной помощи ограничивается лицами, лишенными средств к существованию вследствие пожаров или наводнений, а в новой системе должна быть предусмотрена помощь нигерийцам вообще в восстановлении хозяйства. Вместе с тем НАЧС отдает себе отчет в том, что такая система не в состоянии помочь 81 миллиону жителей Нигерии, прожиточный минимум которых составляет менее 1 доллара в день. В настоящее время продолжаются переговоры о разработке системы страхования, рассчитанной на малые фермерские хозяйства.

## ВОДОСНАБЖЕНИЕ

**Через пять лет сектор Газа может остаться без воды**

Согласно данным Приморской городской компании водоснабжения сектора Газа (ПГМВ) и находящихся здесь учреждений ООН, вода в секторе Газа, пригодная для потребления, может исчезнуть через пять–десять лет. По утверждению ПГМВ, подпочвенные воды дают только 5–10 процентов питьевой воды. Среди факторов, на счет которых относят предстоящий дефицит воды, называют стремительный рост населения, загрязнение окружающей среды и малое количество осадков. В докладе Всемирного банка, опубликованном в апреле нынешнего года, отмечается, что несмотря на то, что в секторе Газа существует генеральный план развития системы водоснабжения и канализации, он выполнен всего лишь на 2 процента из-за блокады Израиля, вследствие которой ощущается острая нехватка материалов.

## СТРОИТЕЛЬСТВО

**Бейрут раскрыл тайну башни исторического значения**

Высотное здание «Сама» в Бейруте поднимется на высоту 200 метров, его строительство завершится в 2014 г. Строительная компания «Антинос проджеткс» надеется, что башня станет историческим памятником Бейрута, ее строительство проложит путь новым проектам подобного масштаба. Внутри здания будут расположены жилые и служебные помещения, а внешне оно будет похоже на изящно оформленный сад с зелеными деревьями. Проект строительства небоскреба был официально начат в сентябре под патронажем его преемственности министра внутренних дел Ливана Зиада Баруда.

## ЭНЕРГЕТИКА

**Модернизация трубчат Каира на базе источников солнечной энергии**

На крышах домов крупнейшего в Египте города все больше появляется солнечных панелей, они дают жителям чистую энергию и воду и способствуют улучшению условий жизни. Начиная с 2003 г. в рамках некоммерческого проекта «Солнечные города» в коптском христианском и мусульманском кварталах Каира, населенных беднотой, установлены 34 водонагревательные системы на солнечной энергии и пять реакторов, работающих на биогазе. Водонагревательные системы «Солнечные города» производятся из утилизированных материалов и разработаны исключительно для применения в городских районах, где часто происходят отключения воды и электричества. В настоящее время работы по проекту «Солнечные города» ограничены только кварталами Каира, при этом компания публикует на сайте в Интернете YouTube информацию, как собрать и установить солнечный водонагреватель.

## ЭНЕРГЕТИКА

**Всемирный банк выделил Казахстану средства на строительство электростанции**

Совет директоров Всемирного банка одобрил кредит Казахстану в размере 48 миллионов долларов на проект линии электропередачи Муйнакской ГЭС, его реализация позволит увеличить энергоснабжение жилых домов и предприятий в южных районах страны. В результате выполнения проекта можно будет повысить энергоемкость системы передачи экологически чистой электроэнергии со строящейся в настоящее время Муйнакской ГЭС мощностью 300 Мвт.

## Жилищное строительство ООН-ХАБИТАТ начинает новую программу жилищного строительства в Ираке

ООН-ХАБИТАТ приняла решение выступить совместно с правительством Ирака инициатором новой программы, стоимость которой обойдется в 70 миллионов долларов и акцент в которой сделан на должное городское управление, жилищное строительство, инфраструктуру и основные услуги в условиях ситуации, когда страна после нескольких лет конфликта восстанавливает силы.

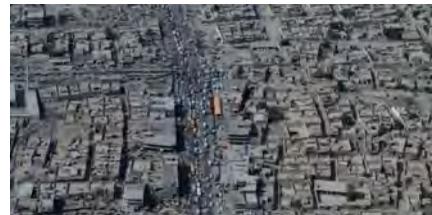
В церемонии запуска совместной Программы развития страны ООН-ХАБИТАТ и Ирака приняли участие ответственные руководители иракских министерств и представители международных организаций в Багдаде, в том числе учреждений ООН и доноров помощи.

Как заявил министр планирования и сотрудничества в области развития Али Бабан, иракское правительство национального единства исполнено решимости добиться выполнения программы. «Программа направлена на развитие экономики, предоставление услуг всем гражданам, в особенности бедным и малоимущим слоям населения, обеспечение занятости, сокращение масштабов нищеты, поддержание социальной и политической стабильности в Ираке, — сказал Бабан. — Хотел бы приветствовать сотрудничество с ООН-ХАБИТАТ в модернизации иракских институтов жилищного строительства и должного городского управления».

В новой программе упор будет сделан на оказание технического содействия и помощи иракским министерствам и местным органам самоуправления в наращивании потенциала. Первый заместитель министра промышленного и жилищ-

ного строительства и председатель Иракского национального комитета по населенным пунктам Истабрак аль-Шук говорит: «Устойчивое развитие городов представляет для Ирака серьезную проблему, в большинстве городов муниципальные советы не в состоянии обеспечить необходимые услуги, в том числе в сфере жилья и занятости. Совместно разработанная программа благодаря хорошо налаженной координации действий между правительством и ООН-ХАБИТАТ послужит основным звеном в определении первоочередных задач и преодолении ряда сложных проблем, стоящих сегодня перед Ираком».

В своем выступлении, которое транслировалось по телевидению, Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ г-жа Анна Тибайджук отметила: «Это исторический момент, знаменующий развитие сотрудничества между правительством Ирака и ООН-ХАБИТАТ». Г-жа Тибайджук напомнила о взятом на себя международным сообществом обязательстве оказать помощь Ираку в достижении Целей развития тысячелетия. ♦



Ирак вступит в эру устойчивого развития городов, если промышленно развитые страны возьмут на себя ответственность  
Фото © Стив Вудс

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ В ОАЭ пущено в эксплуатацию первое предприятие по переработке отходов

В Объединенных Арабских Эмиратах компания «Туризм девелопмент энд инвестмент компани» (ТДИК) разработала проектное задание и построила первое экологически безопасное специализированное производственное предприятие по переработке отходов.

Предприятие расположено на острове Саадия и занимает территорию общей площадью 3 гектара (30 тысяч квадратных метров), на этом объекте производится сортировка отходов и отбор предметов производства, представляющих определенную ценность, которые, как правило, попадают на свалку мусора. Извлеченные материалы направляются на строительные объекты на острове для повторного использования или пускаются в продажу.

На сегодняшний день на новом предприятии переработано более 215 тысяч кубических метров строительных отходов, бетона и выработанных строительных камней, собрано также на утилизацию свыше 199 163 кубических метров материала, пригодного для повторного использования. Среди отсортированной продук-

ции попадают строительные материалы, которые можно использовать в качестве дорожного основания, заполнители бетона, пластик, бумага, картон, древесина, металлическая арматура, алюминий.

«Мы очень серьезно относимся к вопросу устойчивого использования ресурсов; во всех наших проектах — от замыслов до полного завершения работ — мы руководствуемся принципами устойчивой передовой практики и активно внедряем их в производство», — говорит президент компании ТДИК Ли Таблер. ♦



Свалки в ОАЭ расчищаются по мере того, как строительные отходы направляются на повторное использование  
Фото © Компания ТДИК

## Транспорт Стоимость строительства метро в Дубаи увеличилась вдвое

В Дубаи резко возросли расходы на строительство нового метро – с 15,5 миллиардов дирхамов (4,2 миллиона долларов) до 28 миллиардов дирхамов (7,62 миллиона долларов).

Линия дубайского метро, уже вступившая в эксплуатацию, при протяженности путей свыше 70 километров станет в конечном итоге самой протяженной в мире системой метро, действующей без управления машиниста. Одной из причин, побудившей строить новую систему транспорта, которая явится первой такого рода в странах Персидского залива, стали ежедневные уличные пробки на автомагистрали Шейха Заеда, хотя еще предстоит проблема убедить водителей сменить автомобили с кондиционерами на общественный транспорт. Тут не поможет ни то обстоятельство, что летом столбик термометра поднимается до 50 градусов по Цельсию, ни наличие дешевого бензина, литр которого стоит в Дубаи 41 цент по сравнению с 77 центами в США в текущих рыночных ценах. Сегодня напряженность на дорогах несколько снизилась с учетом того, что в условиях экономического кризиса страну покидают многочисленные зарубежные специалисты, в Управлении транспорта ожидают при этом, что услугами метро ежегодно будут пользоваться 200 миллионов пассажиров, что поз-

волит сократить дорожные пробки на 17 процентов.

В Управлении транспорта также ожидают, что в ближайшие 10 лет метро принесет доход в размере 4,6 миллиарда долларов. В целях повышения денежных сборов предложено продавать право на присвоение названия линиям метро и 23 из 47 станций метро. На сегодня выручка от таких сделок составляет 490 миллионов долларов.

В составе поездов метро без управления машиниста будут специальные вагоны для женщин, купе класса люкс с кожаными пассажирскими сидениями, возможностями панорамного обзора из головного вагона поезда и дополнительным местом для ног – все это за небольшую дополнительную плату в несколько дирхамов.

Вторая ветка метро – «Зеленая линия» протяженностью 22 километра – дугой огибает Дубайский залив, и первоначально ее планировалось пустить в эксплуатацию в марте будущего года, однако, согласно информации Управления транспорта, она вступит в строй на три месяца позже. План прокладки третьей линии метро отложен, предполагалось, что она соединит нынешний аэропорт Дубаи со строящимся международным аэропортом Аль-Мактум на границе с Абу-Даби. ♦



Инвестирование средств в Дубаи может оказаться рискованным делом с учетом того, что многие покидают город

Фото © Джон Найберг

### ОБРАЗОВАНИЕ

#### Возобновление Меморандума о договоренности между Израилем и ООН-ХАБИТАТ

Официальные представители ООН-ХАБИТАТ и правительства Израиля подписали новый Меморандум о договоренности о подготовке специалистов по вопросам городского развития и обмене опытом передовой практики. В церемонии подписания соглашения приняли участие посол Израиля в Кении Джейкоб Кидер, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Израиля Авигдор Либерман и Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ Анна Тибайджука. В настоящее время в Израиле организована учеба по вопросам гендерного равенства в системе органов местного самоуправления, в занятиях принимают участие 24 человека из 18 стран.

### ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

#### Миссия ООН-ХАБИТАТ в Палестине

В соответствии с резолюцией по специальной программе населенных пунктов для народа Палестины, принятой на 22-й сессии Совета управляющих ООН-ХАБИТАТ в апреле 2009 г., ООН-ХАБИТАТ приступила к расширению деятельности на оккупированных палестинских территориях. В августе в регион выезжали директор Отдела регионального и технического сотрудничества ООН-ХАБИТАТ Даниэль Бийо и руководитель Отдела по населенным пунктам регионального отделения в Африке и арабских странах Ален Гримар, они провели встречи с представителями Палестины и партнерских организаций. Цель визита состояла в осуществлении контроля за выполнением работ и проектов ООН-ХАБИТАТ, оценке деятельности и проектов организации и обсуждении с партнерами нового программного документа по проблеме оккупированных палестинских территорий (2009–2011 гг.).

### ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

#### Швейцарские компании обустраиваются в Масдаре

Масдар, первый всемирно известный в Абу-Даби город, чистый от выбросов углерода, подписал со швейцарской ассоциацией «Суисс вилддж» соглашение о развитии партнерских отношений, в соответствии с которым предусматривается отведение части территории района под представительства швейцарских компаний, обладающих практическим опытом в области экологически чистых технологий и возобновляемой энергии. «Суисс вилддж» разместится в Масдаре в отдельном квартале, офисные помещения будут проектировать швейцарские компании, при этом их технологии и материалы будут использоваться и при строительстве других объектов города.

### ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Засуха объединила Турцию, Сирию и Ирак. Сирия и Ирак получают дополнительные водные ресурсы за счет вод Тигра и Евфрата, которые берут начало в горах Турции. Ранее министр энергетики Турции Танер Илдыз заявлял, что в связи с охватившей Турцию засухой не представляется возможным увеличить объемы воды, поступающей в соседние страны. В настоящее время между тремя странами подписан Меморандум о договоренности, в соответствии с которым стороны взяли на себя обязательства осуществлять сотрудничество в целях поиска дополнительных источников водоснабжения и борьбы с засухой в регионе. Точные объемы воды, которые предоставит Турция, пока не указываются.

## ТРАНСПОРТ

**Белград планирует расширение инфраструктуры общественного транспорта**

Руководство столицы Сербии Белграда рассматривает возможность пересмотра планов прокладки узкоколейки с высокой пропускной способностью и строительства вместо нее метро. Согласно плану развития транспорта 2003 г. предусматривалось расширение инфраструктуры городского общественного транспорта, однако произошедшие за это время политические события повлияли на изменение планов прокладки рельсового транспорта в пользу строительства метро – первоначально в планах 1970-х и 1980-х гг. значилось метро. Сейчас готовится технико-экономическое обоснование с целью определения наиболее приемлемого варианта с учетом будущих потребностей.

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

**Косово просит общественность высказать мнение**

Жители Косово получили обращение с просьбой высказаться, как они стали бы управлять малым городом, если бы возглавили городское руководство. Ассоциация косовских муниципалитетов организовала конкурс на тему «Если бы я был мэром», по условиям конкурса надо было представить план управления городом. Участники конкурса оценивались по следующим критериям: роль в руководстве, оказание качественных услуг и участие граждан в принятии решений. Были отобраны десять победителей, их планы были опубликованы в надежде, что действующие мэры городов обратят внимание на высказанные населением идеи. Проект получил поддержку Совета Европы.

## ЭНЕРГОРЕСУРСЫ

**Между Россией и Турцией подписано соглашение о газопроводе**

В последнее время планы прокладки газопровода с участием Турции послужили сигналом о возможном изменении структуры поставок энергоресурсов в Восточной Европе. Основным поставщиком газа в Европу является Россия, ее газ в Европу поступает по газопроводу, проложенному через территорию Украины. Однако вследствие возникших в прошлом году политических разногласий, поставки газа были приостановлены, и зимой значительная часть Восточной Европы испытывала трудности из-за дефицита газа. Новый транзитный маршрут через Турцию понадобился для того, чтобы обеспечить бесперебойные надежные поставки газа. Россия и Турция достигли договоренности в августе 2009 г., ожидается, что работы по прокладке газопровода в рамках проекта «Южный поток» начнутся в 2010 г. Газ пойдет по трубе из России через Черное море (в том числе через территориальные воды Турции) и далее по территории Болгарии в Европу.

## ИНФРАСТРУКТУРА

**Кредит в размере 200 миллионов евро на строительство новой автомагистрали в Словакии**

ЕБРР подключает частный капитал к работам по модернизации системы транспорта в Словацкой Республике за счет предоставления кредита на строительство автомагистрали R1, составляющей часть национальной автотрассы «Восток – Запад». В рамках проекта правительство Словакии начинает программу частного и государственного партнерства, направленную на модернизацию системы автодорог в Словакии в целях стимулирования развития экономики и улучшения связей между городскими и сельскими районами.

## Энергетика

**Открыта новая технология, позволяющая перерабатывать CO<sub>2</sub> в бензин**

Научный сотрудник из Люблина (Польша) сделал революционное открытие, он нашел новый способ преобразования парникового газа двуокиси углерода в горючее топливо при помощи искусственного фотосинтеза метанола.

Данный метод по сути основан на обратном процессе старения, в результате которого происходит восстановление элементов структуры углеводородов, после чего их можно синтезировать в жидкое топливо, например, в метиловый спирт или бензин.

В Польше ежегодный объем выбросов углерода составляет 340 миллионов тонн. При переработке такого объема газов можно получить 280 миллионов тонн метанола и затем – 80–120 миллионов тонн бензина или дизельного топлива. Это в пять раз превышает объем топлива, потребляемого Польшей в настоящее время в течение года, утверждает Добеслав Назимек, профессор университета им. Марии Кюри-Склодовской в городе Люблин на юго-востоке Польши.

Назимек также отмечает, что оценка искусственного фотосинтеза метанола была сделана с позиции экономики, и если это осуществимо в практическом плане, то поточное производство бензина из углерода могло бы стать реальностью примерно через три года.

Согласно предварительным расчетам, стоимость оборудования по производству 100 мил-

лионов литров бензина составляет 24,2 миллиона евро, в пересчете на стоимость топлива это означает, что производство одного литра бензина обойдется в 0,24 евро. Затраты на создание производства окупятся уже после первого года работы предприятия, утверждает Назимек.

«На наш взгляд, это подлинная научно-техническая революция, – говорит Назимек. – Большинство стран уже достигли максимальных объемов добычи нефти, и год за годом, по мере того как растет добыча, запасов сырья становится все меньше. Производство горючего топлива из двуокиси углерода дает ответ на решение проблем экономики в разных странах мира и стратегию, благодаря которой можно избавиться от зависимости от импортного топлива.»



За счет преобразования двуокиси углерода в бензин можно было бы существенно сократить выбросы парниковых газов в атмосферу

Фото © Питер Сунесон

## Энергетика

**Компания «Дженерал электрик» поставит турбины на строительство крупнейшей в Европе ветровой электростанции**

Чешская группа компаний СЕЗ подписала контракт на сумму 1,1 миллиарда евро с компанией «Дженерал электрик» на поставку ветряных турбин мощностью 600 Мвт на строительство ветровой электростанции в Румынии.

Ветровая электростанция, которую соорудит группа компаний СЕЗ в Добрудже, в 117 километрах от берега Черного моря, станет крупнейшей станцией такого рода на суше в Европе. Ветряные турбины «Дженерал электрик» являются наиболее совершенными с точки зрения производительности, надежности и возможностей подключения к энергосистеме. Компания уже в настоящее время устанавливает 139 турбин в рамках строительства первой очереди ветровой электростанции.

Страны Восточной Европы отстают от многих своих западных соседей в реализации целей ЕС в области возобновляемой энергии и в производстве электроэнергии полагаются в основном на угольные и атомные электростанции. Вместе с тем инвесторы проявляют серьезный интерес к Румынии, где они встречают понимание со стороны правительства, заинтересованного в строительстве электростанций на новых источниках возобновляемой энергии, что приближает их к целям ЕС и одновременно позво-

ляет заменить устаревшую материально-техническую базу эпохи социализма. Благодаря ветровой электростанции группы компаний СЕЗ появится также возможность смягчить последствия пакета предложений ЕС по проблеме изменения климата, в результате чего начиная с 2013 г. можно ожидать повышения стоимости производства энергии на электростанциях, работающих на горючих полезных ископаемых. Первая очередь строительства объекта в Добрудже будет завершена в первой половине 2010 г., вторая очередь предположительно будет сдана в 2011 г. ♦



Правительство Румынии добилось заключения соглашения по возобновляемым источникам энергии

Фото © Мигель Сааведра

## Транспорт ЕБРР выделил средства на финансирование общевропейской автотрассы

Совет директоров Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) одобрил выделение Республике Сербия кредита в размере 150 миллионов евро под государственную гарантию на строительство в Сербии нового участка дороги на стратегической автотрассе X.

Автотрасса X является одной из 10 автомагистралей общеевропейского значения и основной транспортной артерией Сербии. Она служит важным связующим звеном с бывшей югославской республикой Македонией и Грецией на юге и с Хорватией, Венгрией и Западной Европой на севере.

Первый участок новой шоссейной дороги E-80 протяженностью 18 километров на трассе от Ниша до Прошека уже завершен, выделенный ЕБРР кредит будет направлен на строительство остальных участков четырехполосной автомагистрали.

Строительство 90-километрового участка дороги от Ниша, который расположен на юго-востоке страны и является третьим крупнейшим городом Сербии, до Димитровграда на болгар-

ской границе позволит Сербии и далее использовать преимущество страны, по территории которой осуществляются международные транзитные перевозки.

Общая стоимость проекта составляет приблизительно 795 миллионов евро, в его финансировании участвуют также Всемирный банк, Европейский инвестиционный банк и Банк Республики Сербия. Кроме того, Сербия получит грант Западнобалканского фонда ЕБРР, эти средства будут направлены на подготовку плана участия частного сектора в обслуживании пунктов сбора дорожной пошлины на платных дорогах и на оказание содействия в разработке нормативных актов, регулирующих пользование автодорогами в Сербии.

«Строительство магистрали E-80 является для Сербии и всего региона стратегическим проектом, он даст Сербии значительные преимущества в плане содействия развитию торговли и региональной интеграции на Балканах», – говорит руководитель рабочей группы ЕБРР по транспорту Томас Майер. ♦



ЕБРР считает приоритетом улучшение инфраструктуры шоссейных дорог в Восточной Европе

Фото © Андрей Василевич

### ОБРАЗОВАНИЕ

**Меньше бюрократии, больше сотрудничества**  
Города Центральной и Восточной Европы выявили четыре основных фактора, за счет которых можно обеспечить реальные возможности повышения знаний на основе развития сотрудничества с городами Западной Европы. Как создать потенциал профессионального городского управления, как создавать инфраструктуру и развивать навыки управления, как совершенствовать сферу социальных услуг и как улучшить совместную работу местных и центральных органов власти – все эти вопросы можно решать путем развития сотрудничества. Несмотря на наличие общего согласия, что городам нет необходимости ждать, когда ЕС начнет финансирование и активизирует развитие рабочих отношений с городами ЕС в рамках региона, все пришли к мнению, что финансирование ЕС при отсутствии бюрократии будет способствовать расширению обменов и увеличению числа совместных проектов.

### ТРАНСПОРТ

**Стамбул срочно нуждается в расширении системы общественного транспорта**  
Новый генеральный секретарь городской администрации Стамбула, профессор д-р Адем Бастюрк говорит о необходимости крупного инвестирования в развитие системы городского общественного транспорта. Увеличение числа автомобилей на дорогах привело к созданию уличных пробок, и Бастюрк считает, что напряженность дорожного движения можно снять за счет расширения системы действующего рельсового транспорта и строительства нового метро. В числе других проблем, создающих угрозу городу, он назвал загрязнение окружающей среды и землетрясения. Дополнительные поезда должны также способствовать усилиям в борьбе за снижение выхлопных газов.

### ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

**Обращение стран Центральной и Восточной Европы в ООН-ХАБИТАТ с просьбой о помощи**  
Оказавшись в условиях финансового кризиса перед лицом серьезных финансовых потрясений, страны Центральной и Восточной Европы обратились в ООН-ХАБИТАТ с просьбой о предоставлении финансирования по новой методике в целях обеспечения устойчивого развития жилищного строительства. Такая просьба была высказана в сентябре нынешнего года в Варшаве членом Консультативного совета ООН-ХАБИТАТ. В краткосрочном плане финансовый кризис приведет к сокращению объемов строительства доступного жилья и, если этому вопросу не уделять внимания, то проблема может вызвать социальную напряженность. Руководитель Отдела регионального и технического сотрудничества ООН-ХАБИТАТ Даниэль Бийо отметил, что правительствам стран необходимо изыскать варианты строительства недорогого жилья для малоимущих и низкооплачиваемых семей.

### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

**В новом исследовании указаны потребности устойчивого развития городов**  
Участовавшие в проекте «Городская матрица» исследователи сумели определить, какие препятствия стоят на пути устойчивого развития городов Европы. Исследования проводились в онлайн-режиме в 2006–2008 гг., в них приняли участие свыше 250 жителей 80 городов 23 стран Европы. В анкету были включены вопросы по таким вопросам, как энергоресурсы и проблема изменения климата; городской транспорт; устойчивое экономическое развитие и сплоченность между различными слоями общества. В исследовании «Городская матрица» содержится материал в помощь местным органам самоуправления в городах Европы для решения проблем устойчивого городского развития.

# Администрация Обамы поднимает планку: в мире отмечается Всемирный день ХАБИТАТ – 2009

В октябре 2009 г. администрация Обамы установила ряд важных прецедентов, что поднимает уровень празднования Всемирного дня ХАБИТАТ и открывает путь новым направлениям деятельности государств-членов в работе с ООН по продвижению усилий на местном уровне в интересах решения глобальных проблем. Ниже приводится репортаж руководителя отделения ООН-ХАБИТАТ в Вашингтоне **Криса Уильямса**.

**В**первые празднование Всемирного дня ХАБИТАТ проводилось на двух уровнях – на высоком уровне состоялась церемония вручения премий, завершившаяся показом записанного на видеопленку выступления президента Обамы (см. врезку), и в течение семи дней проводилась серия связанных с этой датой мероприятий, организованных неправительственными организациями, в том числе на региональном уровне, таким образом, в США прошла Всемирная неделя ХАБИТАТ.

Правительство США, отмечая событие глобального масштаба, воспользовалось данным случаем и создало прецедент празднования дня «Глобальный север» как трибуны для продвижения американской политики в области городского развития. Этот факт служит ярким свидетельством того, насколько важное значение имеет деятельность Организации Объединенных Наций для крупной промышленно развитой страны в вопросах ускорения развития на одном из приоритетных направлений.

Более того, Соединенные Штаты воспользовались случаем празднования Всемирного дня ХАБИТАТ и обратились с призывом применить рычаги дипломатии и экономического развития в целях содействия процессу устойчивого развития в условиях стремительного процесса урбанизации в мире. Наконец, состоявшиеся в 2009 г. широкие торжества свидетельствуют, что правительство и партнерские

## Записанное на видеопленку обращение президента Обамы

«Добро пожаловать в Вашингтон, округ Колумбия. Хочу поблагодарить всех, кто отмечает сегодня Всемирный день ХАБИТАТ в стране и мире в целом. Хочу также поблагодарить министра (жилищного строительства и городского развития) Шона Донована и (Исполнительного директора Агентства ООН-ХАБИТАТ) представителя ООН г-ра Анну Тибайджука за то, что они обеспечили возможность отметить этот день.

Ежегодно Всемирный день ХАБИТАТ способствует обогащению новыми знаниями и порождает идеи в отношении того, как улучшить на планете условия проживания для нас и наших детей. В этом году торжества проходят в серьезный для Америки и всего мира момент. Мы живем сегодня в условиях мирового экономического спада. Миллионы семей в нашей стране и в других странах мира лишались жилья или опасаются, что рано или поздно лишатся жилья в будущем.

Всемирный день ХАБИТАТ дает шансы сделать так, чтобы этого не случилось. Чтобы можно было построить будущее, где все семьи смогут найти себе место и сделать это место своим домом. Где все семьи смогут найти успешно развивающийся населенный пункт и сделать его своим местом жительства.

Моя администрация сохраняет приверженность взятым на себя обязательствам в достижении этой цели и выступает в поддержку развития мегаполисов, городов, пригородных и сельских районов, они служат движущей силой экономического роста. Мы вкладываем средства в развитие сектора чистой энергии, что позволяет создавать новые экологически чистые рабочие места, строить доступные дома с низким потреблением электроэнергии и способствовать устойчивому развитию, с тем чтобы удовлетворить существующие потребности и обеспечить будущее наших детей и внуков.

Думаю, что мы можем с этим справиться. Но мы не в состоянии сделать это в одиночку. Поэтому мы сохраняем приверженность нашим обязательствам сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и партнерскими организациями в разных странах мира в целях оказания помощи другим семьям в поисках надежного места для жилья. От Найроби до Дели и до Вашингтона, округ Колумбия.

Именно таким образом мы будем оказывать содействие в создании возможностей и обеспечении процветания не только в Соединенных Штатах, но и в других странах мира. В конечном счете на данный момент перед нами стоит не только серьезная проблема, перед нами открываются и большие возможности. У нас есть возможность повысить уровень жизни населения во всех странах. Именно к этой цели мы должны стремиться, когда отмечаем Всемирный день ХАБИТАТ. Именно к этой цели мы должны стремиться каждый день. И именно эту цель мы в состоянии достичь, и вместе мы ее достигнем. Благодарю за внимание».

организации предпринимают хорошо спланированные усилия и используют Всемирный день ХАБИТАТ для повышения интереса к проведению Всемирного форума городов.

Превращение Всемирного дня ХАБИТАТ во Всемирную неделю ХАБИТАТ явилось результатом крупномасштабного планирования. В июне 2009 г. в Вашингтоне за обедом в неофициальной обстановке министр жилищного строительства и городского развития США Шон Donovan имел беседу с г-жой Тибайджука, и в ходе разговора было решено создать Почетный комитет по проведению Всемирного дня ХАБИТАТ. В эту работу они сумели вовлечь высших должностных лиц Белого дома, Конгресса США, Государственного департамента, Конференции мэров городов, представителей ведущих политических учреждений, национальных ассоциаций и организаций, занимающихся жилищными вопросами.

В последующие месяцы советник президента г-жа Валери Джэррет и директор отдела Белого дома по вопросам внутренней политики г-жа Мелоди Барнс как сопредседатели Почетного комитета наладили его работу, а организации, участвовавшие в подготовке предстоящего мероприятия, совместно с министерством жилищного строительства и развития и ООН-ХАБИТАТ занимались разработкой плана проведения мероприятия.

Широкие торжества начались с утреннего заседания в помещении Национального музея 5 октября, на заседании выступили высокопоставленные официальные лица и состоялась церемония вручения премий ХАБИТАТ; затем был проведен форум на тему «Средства существования» с участием видных ученых Университета Говарда, и вечером состоялась неофициальный обед, устроенный Фондом Рокфеллера в помещении Национального музея. Связанные с праздничной датой мероприятия проводились с 1 по 8 октября, в эти дни состоялись несколько тематических форумов в Вашингтоне и ряд региональных мероприятий в шести американских городах. В их числе можно назвать мероприятия, проведенные такими организациями, как «Жилье для всего человечества», Американская торговая палата, Американская ассоциация градостроителей, Брукингский институт, Федеральный кредитный союз ООН, Комиссия Хуайжоу, Международная коалиция жилищного строи-

### Список лауреатов премии ООН-ХАБИТАТ 2009 г.

1. **«Жилье для моей страны», чилийская НПО** – за помощь в обеспечении жильем 42 тысяч человек из числа малоимущего населения в 15 странах Латинской Америки.
2. **Проект реконструкции «Александра», Йоханнесбург, Южная Африка** – за оказание помощи тысячам немощных жителей в переезде в новое жилье и в улучшении условий обслуживания в сфере охраны здоровья, водоснабжения и электроснабжения.
3. **Местный городской центр мониторинга «Аль-Медина Аль-Мунавара», Саудовская Аравия** – за инициативу в создании местной системы мониторинга; результаты работы системы широко используются в стране и на Ближнем Востоке в целях рационального городского планирования.
4. **Городской совет Ричжао, Китай** – за превращение города в экологически чистую зону с новостройками и новой инфраструктурой
5. **Город Грозный, Россия** – за восстановление разрушенного войной города и обеспечение жильем тысяч жителей.
6. **Питер Оберлендер, Канада** – один из основателей ООН-ХАБИТАТ, посмертно за оказание содействия в реализации Повестки дня городского развития в разных странах мира.
7. **Ян Питерсон, Соединенные Штаты Америки** – за участие в борьбе в защиту прав женщин и массового женского движения, выступающего за улучшение условий жизни в населенных пунктах.
8. **Нил Пирс, журналист, Соединенные Штаты Америки** – за длительную журналистскую деятельность, посвященную городам и о городах и лучшему будущему городов.
9. **Организация «Женщины Уганды в защиту жизни детей»** – за создание нормальных условий водоснабжения, охраны здоровья и санитарии для сирот и детей группы риска.
10. **Город Мальме, Швеция** – за инновационный целостный подход к созданию экологически чистого города XXI века.
11. **Компания «Мексиканский цемент»** – за оказание помощи свыше миллиону человек из числа малоимущего населения в строительстве домов и решении других вопросов.

### Премия ООН ХАБИТАТ за лучшую лекцию о жизни городов

ООН-ХАБИТАТ принимает заявки с предложениями о выдвижении кандидатов на получение премии за лучшую лекцию «Города-2010». Размер премии составляет 10 тысяч долларов, одновременно предоставляется право выступить с лекцией на очередном Всемирном форуме городов в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в марте 2010 г. Кандидат должен иметь мировое имя, получившим известность благодаря оригинальному и важному вкладу в дело развития населенных пунктов. Лица, желающие прочитать интересную и увлекательную лекцию, могут подать заявки до 30 октября 2009 г. Заявки объемом не более двух страниц с подробной биографической справкой и списком публикаций просьба направлять электронной почтой по адресу: [hs-net@unhabitat.org](mailto:hs-net@unhabitat.org)

тельства, Центр поддержки зарубежных ученых им. Вудро Вильсона.

С точки зрения стратегии, утреннее, дневное и вечернее мероприятия Всемирного дня ХАБИТАТ 5 октября правительство сумело организовать таким образом, чтобы можно было продвигать формирующуюся политику страны в сфере жилищного строительства и городского развития. На утреннем заседании президент Обама в своем выступлении, показанном в видеозаписи в помещении Национального музея, проводил идею национальной стратегии устойчивого развития крупных городов. Г-жа Барнс и министр жилищного строительства Donovan говорили о конкретных мерах правительства по обеспечению строительства доступного жилья, созданию экологически чистых городов и о методах работы на уровне ведомств, занимающихся вопросами развития крупных американских городов и пригородных районов. На дневном заседании директор отдела Белого дома по вопросам городского развития г-н Адольфо Кэррион и заместитель министра Рон Симс использовали трибуну форума «Средства существования» для популяризации идеи «экскурсия со звуковым сопровождением», старт которой был дан администрацией Обамы в июле 2009 г. с целью проведения национального диалога ▶

по вопросам развития будущего городов страны.

В ходе неофициального обеда г-жа Джэрретт особо отметила, что происходят, наконец, изменения на местном уровне и что задача правительства – поддерживать и укреплять меры, которые принимаются на местах.

Г-жа Тибайджука в выступлениях на утреннем, дневном и вечернем мероприятиях указала на основные выводы Глобального доклада о населенных пунктах 2009 г.: планирование будущего наших городов и в качестве примера привела историю развития планирования в Соединенных Штатах. Она со всей убежденностью говорила о том, что американцам необходимо руководствоваться существующими в США традициями планирования в отношении развития крупных городов в стране и за рубежом.

В том, что касается внешней политики, официальные представители Государственного департамента воспользовались утренним, дневным и вечерним мероприятиями, чтобы рассказать о новых установках относительно того, как решать серьезные городские проблемы. Представитель США в ООН г-жа Сюзан Райс дала высокую оценку усилиям ООН-ХАБИТАТ в деятельности по

распространению информации о стремительном развитии городов и по укреплению сотрудничества с США во многих странах мира, направленного на продвижение строительства доступного жилья и устойчивое развитие городов. На форуме «Средства существования» заместитель государственного секретаря по международным организациям г-жа Эстер Бриммер вновь повторила слова посла Райс, отметив, что в последнее время США удвоили свой добровольный взнос в фонд ООН-ХАБИТАТ. На неофициальном обеде директор Отдела государственного департамента по вопросам планирования политики г-жа Энн-Мэри Слотер отметила, что решение сложной проблемы городского развития потребует больше усилий, чем просто оказание помощи в экономическом развитии, – нужна будет крупная дипломатическая инициатива. Г-жа Тибайджука, участвовавшая во всех трех мероприятиях, высказала мысль, что американскому дипломатическому ведомству надо еще раз критически взглянуть на свои исходные позиции в отношении городского развития. Она со всей убежденностью говорила о том, что правительству необходимо рассмотреть процесс устойчивого развития го-

родов и как результат, и как необходимое условие устойчивого развития сельских районов.

Г-жа Джэрретт в своем программном выступлении призвала американцев принять участие в пятой сессии Всемирного форума городов в Бразилии в марте 2010 г. Министр жилищного строительства Донован сообщил, что возглавит делегацию США на Всемирном форуме городов. Эти заявления, сделанные за шесть месяцев до форума в день, когда отмечался Всемирный день ХАБИТАТ, в значительной степени стимулировали и воодушевили американцев на участие в форуме. Надо полагать, что члены Почетного комитета примут активное участие в работе и окажут содействие правительству и партнерским организациям в подготовке форума в Бразилии. ♦

Дополнительную информацию подготовил **Том Осанджо**.

## Обмен опытом передовой практики – путь к устойчивому развитию

**В** июле 20 компаний, участвовавших в Бизнес-форуме Хабитат в Дели, получили премии ООН-ХАБИТАТ. Премия присуждается за популяризацию выдающихся достижений частного сектора, способствующих устойчивому развитию городов благодаря ответственной практической деятельности предприятия.

«Нужны первооткрыватели, подобные тем 20 компаниям, что получили премии, чтобы продвигать передовую практику, поскольку многие другие компании будут использовать новые, зарекомендовавшие себя методы, надо идти далее по пути устойчивого развития городов», – говорит председатель группы С40 Саймон Редди. С40 объединяет 40 крупных городов мира в борьбе с изменением климата, ее работа осуществляется путем реализации совместных программ и проведения соответствующих встреч.

Одна из целей присуждения премии (см. карту с полным списком лауреатов премии) состоит в том, чтобы дать городам возможность получать информацию о программах друг друга, пользоваться новейшими технологиями и применять их в своих городах. Намного лучше, когда города сотрудничают между собой и учатся на опыте частного сектора, а не действуют разобщенно. Как отмечает Уэйд Кроуфут, руководитель отдела программ охраны климата мэрии Сан-Франциско, которую возглавляет мэр Гэвин Ньюсом: «В последние пять лет неоднократно приходилось сталкиваться с ситуацией, когда выяснялось, что какой-то город работает над такими же проблемами, что и мы, и мы могли во многом преуспеть, воспользовавшись возможностями обмена информацией, вместо этого придумывается заново изобретать колеса».

В соответствии с рекомендацией комитета по присуждению премии ООН-ХАБИТАТ сочло своим долгом выделить средства на проведение общественной кампании по распространению информации о передовой практике – присуждение премий позволяет выявлять примеры передовой практики. Эта мера позволяет не только осуществлять обмен информацией, но и дает возможность заинтересовать недостаточно представленные страны, с тем чтобы и они были в курсе дел, могли участвовать в этой деятельности и пользоваться ее преимуществами.

В условиях, когда решается вопрос распространения информации, сохраняется еще один фактор, ограничивающий возможности обмена техническими новшествами и передо-



Дни, когда на улицах Сеула нет автомобилей, служат для других городов хорошим примером передовой практики  
Фото © Кевин Джаако

вой практикой, – система бюрократии. Важно, чтобы государственные и городские органы власти устранили бюрократические барьеры, мешающие распространению инноваций частного сектора в интересах местного населения. Грег Райс, председатель правления австралийской компании «Рэшид билдинг системс», чьи строительные панели типа «рэпидуол» признаны в качестве одного из перспективных решений строительства массового доступного жилья в развивающихся странах, говорит: «Мэр города должен инвестировать средства на благо развития города, но чтобы добиться положительного решения вопроса, надо потратить массу времени».

Эндрю Клацкоу, генеральный директор британской компании «Мецкоу интернэшнл», чей фильтр для очистки воды получил высокую оценку ООН-ХАБИТАТ, говорит, что крайне важно устранить бюрократические преграды и систему регулирования. Клацкоу рассказывает, как в период разразившейся эпидемии холеры ему пришлось курсировать между неправительственными организациями и государственными учреждениями, чтобы добиться разрешения передать в страны Африки в качестве дара без уплаты импортной пошлины партию фильтров «Аквапур». В конечном итоге ему было сказано, что он может сделать пожертвование через головной офис одной из организаций в Европе. «Я им сказал, что пока мы пройдем через бюрократические барьеры и получим добро, могут погибнуть как минимум 20 человек», – говорит Клацкоу.

Кроме того, между городами необходимо обмениваться информацией, с тем чтобы го-

родское руководство чувствовало уверенность, что сможет получить нужные результаты. «Речь идет не об отсутствии воли, а скорее об отсутствии уверенности в правильном ответе на вопрос: «Как можно применить опыт передовой практики в моем городе?», – поясняет председатель группы С40 Редди. С помощью организации семинаров по Интернету, практических семинаров и конференций по конкретной тематике группе удается объединять города и обмениваться опытом передовой практики. «Когда мы впервые занялись этим вопросом, даже невозможно было представить, чтобы такой город, как Богота, стал инициатором создания системы скоростного автобусного движения и добился экономии энергоресурсов, чтобы в Стокгольме ходили автобусы, работающие на биогазе, Сеул ввел дни, когда по улицам запрещено движение автомобилей, и Токио с населением свыше 12 миллионов человек, стал одним из городов мира с наиболее экономически выгодной системой водоснабжения, где потери воды в водопроводе составляют всего лишь 3,5 процента». Но, разумеется, полностью универсальных решений не существует, и разве городское руководство не вправе считать, что то, что работает в других городах, в своем городе может не сработать? Отнюдь нет, говорит Редди и поясняет, что именно эту проблему и старается преодолеть группа С40. «Каждый делает дела по-своему, но если выяснить, как это делалось в других городах, поучиться на их достижениях и ошибках и перенести опыт на свой город, то можно ускорить темпы снижения выбросов парниковых газов». ♦



**Проект «Оригинальные соломенные изделия», Уганда**  
www.kwiuganda.org

В рамках проекта «Кинаватака» женское предприятие занимается вопросами повышения доходов малоимущего населения за счет организации профессиональной подготовки. Женщины занимаются переработкой отходов материалов местного производства для последующего изготовления товарной продукции повышенного спроса, например, обуви и сумок.



**Компания «Пор фин нуэстра касса», США**  
www.pfnc.net

Компания «Пор фин нуэстра касса» («Наконец, у нас свой дом») в условиях недостатка жилья в развивающихся странах предлагает доступные решения строительства жилищ из утилизированных металлических грузовых контейнеров. Компания удовлетворяет спрос на жилье при сохранении экологически чистой окружающей среды.



**Компания «Аквалур Мецкоу интернэшнл», Великобритания**  
www.meckow-international.com

Продукция компании «Аквалур Мецкоу» обеспечивает доступную по стоимости очистку безопасной, пригодной для питья воды в любом месте, не требует электричества, срок службы изделия составляет 20–25 лет.



**Посадка деревьев ради укрепления здоровья детей, Кения**

Начальная школа Назаретской божьей матери занимается посадкой деревьев в целях создания возможностей развития источников возобновляемой энергии и улучшения качества воздуха в трущобах Найроби. Поставлена задача высадить 12 тысяч деревьев и обучить школьников естественным наукам и навыкам рационального использования окружающей среды.



**Городской центр мониторинга в Джидде, Ливан**  
www.khatibalami.com

Городской центр мониторинга создан компанией «Хатиб и Аллами», центр оснащен географической информационной системой (ГИС) и современными технологиями, сотрудники центра занимаются оценкой, определением и контролем городской среды и обеспечивают городское руководство данными для принятия решений.



**Компания «АДПРОЗА», Гватемала**  
www.adprosa.com

Компания «АДПРОЗА» обеспечивает возможности строительства доступного жилья для малоимущего населения Гватемалы за счет предоставления микрокредитов в сотрудничестве с местными банками. Финансовая помощь предоставляется также потенциальным домовладельцам.



## УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

На карте указаны страны, где производится продукция или выполняются проекты, признанные международным отборочным комитетом в качестве образцов передовой практики. Премия присуждается по пяти категориям (см. ниже) на основе достигнутых результатов, инновационных решений, устойчивости и доступности.



**КАТЕГОРИЯ 1:**

Решения в сфере строительства доступного жилья



**КАТЕГОРИЯ 2:**

Решения в сфере обеспечения устойчивого водоснабжения, санитарии, удаления отходов, городской инфраструктуры



**КАТЕГОРИЯ 3:**

Решения в сфере обеспечения чистой энергии в городе, смягчения последствий изменения климата и адаптации к изменению климата



**КАТЕГОРИЯ 4:**

Инновационные решения в сфере информационных и коммуникационных технологий



**КАТЕГОРИЯ 5:**

Решения, связанные с конфликтами, природными катастрофами, стихийными бедствиями, смягчением последствий и восстановительными работами после стихийных бедствий



**Компания «Целевой инвестиционный фонд социального недвижимого имущества», Шри-Ланка**  
www.ashoka.org/node/3963

Институт «Вирос Локх» получил известность благодаря тому, что проявил инициативу по переселению обитателей городских трущоб в современные жилые дома, организовав эту работу на основе сотрудничества между органами местного самоуправления, инвесторами и неимущим населением.



**Компания «ВИПРО», производство энергии из органических отходов, Индия**

www.wipro.com  
Компания «ВИПРО» занимается переработкой городских твердых бытовых отходов с применением экологически безопасных технологий, что снижает объем необработанных отходов, попадающих в окружающую среду.



## Проект новой городской застройки на въезде в Анкару на северном направлении, Турция

[www.tobas.com.tr](http://www.tobas.com.tr)

Настоящая инициатива предложена строительной компанией недвижимости «Тобас», проектом предусматривается создание экологически чистого района, рассчитанного на 5 тысяч жителей города, проживающих вдоль шоссе на въезде в Анкару с северного направления. Жители, имеющие право собственности на землю, получат новые дома; жители, не имеющие таких прав, получат квартиры в специально построенных домах.



## Проект «Балтийская жемчужина», Китай

[www.baltic-pearl.com](http://www.baltic-pearl.com)

«Балтийская жемчужина» — проект комплексной городской застройки, строительство ведет совместное предприятие России и Китая. В рамках проекта осуществляются работы по модернизации части побережья Финского залива и двух ближайших каналов, со временем в этом месте вырастет новый жилой район, при этом окружающая среда останется нетронутой.



## Проект «Нанкинская квартира высшего класса по международным стандартам», Китай

[www.fengshang2002.com](http://www.fengshang2002.com)

Настоящий проект предложен пекинской компанией недвижимого имущества «Фэншан риэл истейт». Это первый в Китае опыт строительства жилых домов, не дающих выбросов углекислого газа, проект служит демонстрацией возможностей экономии энергии и проживания в условиях, отличающихся высоким качеством, за счет использования энергии солнца и других источников возобновляемой энергии.



## Проект «Даюй чэнбан», Китай

Проект строительной компании недвижимого имущества «Чаньчунь циньнянь», компания участвует в выполнении нескольких проектов застройки стихийно занятых поселков, строительство осуществляется с учетом решения социальных, экономических и экологических проблем.



## Проект «Цюнхай-Сити», Китай

[www.Qionghai.gov.cn](http://www.Qionghai.gov.cn)

Народное правительство города Цюнхая проработало большую работу по комплексному сочетанию оригинальных образцов культуры и экологических аспектов в единую систему городского развития.



## Проект «Административное руководство районом, существующим за счет добычи угля, и застройка стихийно заселенного поселка», Китай

В Таншане подлечит восстановлению Центральный городской экопарк «Наньху» в рамках реконструкции района, где происходит проседание грунта в результате добычи угля. Модернизация промышленного района, расположенного на песчаной почве, и превращение района в экологически чистый город, пригодный для отдыха на свежем воздухе и развития массового туризма.



## Проект «Дуцзянгуан-Сити», Китай

[www.djy.gov.cn](http://www.djy.gov.cn)

В соответствии с проектом народное правительство города Дуцзянгуаня в провинции Сычуань продолжает восстановительные работы после недавнего разрушительного крупного землетрясения. Цель проекта — восстановление города после стихийного бедствия в сочетании с планированием городских и сельских районов.



## «Зеленый проект», Брисбен, Австралия

[www.thesalagroup.com](http://www.thesalagroup.com)

«Зеленый проект» группы компаний «Сала» позволяет горожанам пенсионного возраста иметь недорогое жилье в сравнительно экологически чистых кварталах города. Жители являются владельцами домов и еженедельно вносят плату за аренду земли, подобные условия создают возможности развития партнерских отношений на долгосрочной основе.



## Проект «Танаджи Малазур-Сити», Индия

[www.tmcitcity.in](http://www.tmcitcity.in)

Проект социального жилья, разработанный компанией недвижимого имущества «ТМС Матхеран риэлти» с учетом принципа устойчивого городского развития и применением экологически чистых технологий при отсутствии внешнего финансирования. Компания строит качественные жилые дома для малоимущего населения по стоимости 4 тысячи долларов, строительство жилья финансируется за счет прибыли с дохода компании от реализации коммерческих проектов и проектов торговли недвижимостью.



## Проект комплексного планирования, Индия

[www.lodhagroup.com](http://www.lodhagroup.com)

Проект комплексной городской застройки с широкими функциональными возможностями при низкой стоимости, проект предложен группой компаний «Лодха групп». Помимо создания необходимой инфраструктуры, планируется также строительство в достаточном объеме коммерческих площадей в целях обеспечения экономической самостоятельности жилого района и комплексной, экологически чистой и устойчиво развивающейся окружающей среды (ландшафтная планировка, озеленение, использование солнечной энергии и т.п.).



## Проект «Новый город Телин», Китай

[www.tieling.gov.cn](http://www.tieling.gov.cn)

В результате того, что Телин стал крупным экономическим центром за счет строительства жилых домов и застройки торговых площадей, городские кварталы, где проживало малоимущее население, превратились в динамично развивающийся город.



## Проект «Рэпидуол», Австралия

[www.rapidwall.com.au](http://www.rapidwall.com.au)

Компания «Рэпид билдинг системс» разработала на базе утилизированных материалов недорогую высокопрочную гипсовую стеновую сборную панель «Рэпидуол», способную выдерживать высокие нагрузки, панель признана экологически безвредной, доступной по стоимости и способной обеспечить надежное решение проблем спроса на жилье в странах с развивающейся экономикой.

## Почтовая открытка из Швеции

**Клаудиа Уманзор Зелая**, получив образование и новенький диплом по специальности «архитектор» в Швеции, провела несколько месяцев на стажировке в головном офисе ООН-ХАБИТАТ в Найроби. В статье ниже она задается вопросом, что с собой можно увезти домой в мятежный, милый Гондурас.

**П**окидая дом в Гондурасе и отправляясь на учебу в Гетеборг, где я получила диплом по специальности «архитектор», я обещала, что вернусь домой, когда наберусь достаточно опыта и знаний, чтобы можно было добиваться позитивных перемен.

В самом раннем возрасте я поняла, почему моя страна вызывает восхищение. Мне вспоминаются каникулы, которые я проводила в окружении бабушки и дедушки, дядей и тетей, двоюродных сестер и братьев. У нас был большой дом в 40 километрах от Тегусигальпы, свой любимый загородный дом дедушка назвал Grasadal. Хорошо также помню прогулки на пляжи в Пуэрто Кортез.

Эти походы на море резко отличаются от того, что могли себе позволить на свои скромные доходы мои родители в первые годы моей жизни сначала в Восточной, а затем в Западной Германии, где я прожила до восьмилетнего возраста. Именно в те годы я впервые начала сравнивать между собой различные города – скорее ограниченные в своих возможностях, нежели продуманные до деталей по своему устройству, – но вместе с тем достаточно увлекательные, чтобы заронить во мне навязчивые идеи, которые с тех пор меня не покидают.

Гондурас расположен в самом центре континента, между Южной и Северной Америкой, в этой стране живут люди разного происхождения. Нам нравится юмор телевизионного сериала «Сайнфелд». Мы во весь голос можем распевать песни Хосе Альфредо Хименеса. Мы роняем слезу, слушая проникновенные мелодии Пабло Миланеса, напоминающие Латинскую Америку 1980-х гг., жаждущую революции. Мы танцуем такие танцы, как сальса, меренга, бачата, регге, которые родились в странах Южной Америки и Карибского моря, где народ славится искусством танца и его изящного исполнения.

Кроме того, наше наследие находит отражение не только в музыке, его можно видеть в планировочной структуре города, в улицах, расположенных в шахматном порядке, в улицах, проложенных вокруг центрального парка, которые воссоздают унаследованный испанский порядок и стиль. По многим улицам и авеню с ревом проносятся машины, не обращая внимания на прохожих, не говоря уже о велосипедистах. Банки с окошками для обслуживания автомобилистов, кафе быстрого питания с окошками для автомобилистов и такого же типа аптеки – все это свидетельство влияния Соединенных Штатов. Прекрасные дома в сти-



Трамвай в Гетеборге: экономный и экологически чистый

Фото © Грэхем Льюис

ле Нового Орлеана, в основном сосредоточенные в северной части страны, – оставшиеся следы эпохи правления банановой компании.

Весь этот культурный багаж я увезла с собой в Швецию и как архитектор нашла там райский уголок, где процветают политика устойчивого развития и передовая практика, что дает уникальную возможность внимательно взглянуть на реальную действительность в моей стране.

Домой полезно было бы привезти историю общественно-политического развития Швеции, особенно сегодня, в период кризиса в нашей стране, разделенной, к сожалению, на части. Как мне думается, в известной степени ситуацию вокруг нейтралитета Швеции во время второй мировой войны – по крайней мере, мне так кажется, – можно сравнить с безучастием гондурасцев, которое они демонстрируют в отношении социальных процессов, в отличие от наших соседей Гватемалы и Никарагуа.

Гондурасцы никогда больше не будут такими, как прежде. Похоже, что у каждого вдруг появилось свое мнение и каждый считает себя вправе участвовать в осуществлении перемен.

Что мне с собой взять домой? В Гетеборге работает система общественного транспорта, ходят трамваи и автобусы – современные, экономичные, гигиенически чистые и экологически устойчивые. Без преувеличения можно сказать, что на улицах Гетеборга чувствуешь себя королевой, находясь в окружении просторных авеню, независимо от того, пеший ты или на велосипеде.

В жизни общества промышленно развитой страны наподобие Швеции есть много преимуществ, и я уверена, что в определенной мере нам в Гондурасе есть много чему поучиться у этой страны.

Однако в Швеции недостает естественных улыбок на лицах людей, они лишены непосредственности, когда могут по ошибке постоянно принимать вас за другого человека, они лишены веры в людей, живущих надеждой, мечтами и верой в чудеса, то есть тех черт характера, которые стали популярными благодаря известным латиноамериканским писателям, таким, например, как Габриэль Гарсиа Маркес.

Когда я жила в Европе, моя семья регулярно присылала мне какие-то маленькие сувениры, напоминавшие о доме, чтобы снять тоску и ностальгию.

Я сейчас пишу оттуда, где течет река, с вершины высокой горы, из семьи, где чувствуешь запах земли, табака и человеческую теплоту.

Я никогда и представить не могла, что, работая в ООН в Африке, буду чувствовать себя как дома, и что мне больше никогда не понадобятся посылки. Это неизведанная и в то же время какая-то знакомая земля.

По мере того как все эти впечатления откладываются в памяти, и все это я тщательно обдумываю, мне становится очевидно, что лучшая форма развития никогда не может находиться на крайних концах спектра. Я мечтаю о гибридном развитии Гондураса. И пока живу, я буду стремиться к этому идеалу моей страны. ♦

**Города с низкими выбросами углерода  
(45-й международный конгресс ИСОКАРП)**

18–22 октября 2009 г.  
г. Порту, Португалия  
[www.isocarp.org](http://www.isocarp.org)

В ходе работы 45-го конгресса будет рассмотрен вопрос о роли планирования, а также органов планирования и других организаций в обеспечении городского развития в стремлении добиться в городах сокращения потребления ресурсов и снижения выбросов углекислого газа. Будут проведены семинары по следующим темам: решение вопросов, связанных с последствиями изменения климата для развития городов и городских территорий – сегодня и завтра; стратегическое территориальное планирование в целях снижения выбросов углерода в городах; стратегия развития транспорта, потребления населением энергии и утилизации и переработки отходов; проектирование городов с низкими выбросами углекислого газа; управление и создание городов с низкими выбросами углекислого газа.

**Города и их жизнь**

19–22 октября 2009 г.  
Гостиница «Шератон-Центр»,  
г. Торонто, Канада  
[www.citiesalive.org](http://www.citiesalive.org)

Ассоциация «Зеленые крыши – цветущим городам» проводит совместно с мэрией Торонто и Всемирной организацией озеленения крыш первый конгресс Всемирной организации озеленения крыш на тему: «Города и их жизнь». На конгрессе будут рассмотрены вопросы, связанные с преимуществами озеленения крыш домов и созданием инфраструктуры рынка озеленения крыш путем обмена информацией между странами, развития возможностей обучения, подготовки кадров и аккредитации.

**Дни Европы**

22–24 октября 2009 г.  
г. Стокгольм, Швеция  
[www.eudevdays.eu](http://www.eudevdays.eu)

Дни Европы проводятся ежегодно Европейской комиссией совместно со страной, председательствующей в ЕС. Мероприятие направлено на повышение эффективности экономического развития, укрепление отношений между разными странами мира в борьбе с нищетой и достижении Целей развития тысячелетия. В мероприятии принимают участие представители 125 стран, в том числе главы государств, видные мировые деятели, лауреаты Нобелевской премии.

**Экономия-2009**

25–28 октября 2009 г.  
г. Сидней, Австралия  
[www.efficient2009.com](http://www.efficient2009.com)

«Экономия-2009» – пятое в серии мероприятий и основная международная конференция по вопросам рационального потребления и расходования воды в городах. Мероприятие служит форумом для обмена новыми идеями, технологиями и опытом работы во всех сферах эксплуатации водных ресурсов в целях повышения экономии и рационального потребления воды. В работе конференции примут участие специалисты из разных стран мира (руководители водного хозяйства, контролирующиеся организации, местные органы власти, консультанты, ученые, экологи, научные работники, компании, поставляющие оборудование и технологические решения).

**Территориальное планирование  
в условиях мирового кризиса**

12–13 ноября 2009 г.  
г. Бандунг, Индонезия  
[www.ppgc.or.id](http://www.ppgc.or.id)

Международная конференция по вопросам городского и регионального планирования, посвященная 50-ой годовщине планирования образования в Индонезии, цель конференции – объединить усилия научных работников, ученых, практикующих специалистов, студентов, провести обмен опытом, новыми идеями, результатами исследований по всем аспектам городского и регионального планирования и обсудить существующие практические проблемы и пути их решения.

**Международный журнал  
возрождения жилых кварталов**

19–20 ноября 2009 г.  
г. Лондон, Великобритания  
[www.ihbc.org](http://www.ihbc.org)

Конференция созывается впервые, ее организует издательство «Холден паблшинг», на конференции будут представлены 45 организаций из разных стран мира, занимающихся модернизацией жилых кварталов. В ходе мероприятия будет удостоен почестей целый ряд учреждений, компаний и частных лиц, оказывающих содействие в работе по улучшению условий жизни в городских кварталах и в разработке стратегии возрождения кварталов.

**Городское проектирование Азия-2009**

20–21 ноября 2009 г.  
г. Сеул, Южная Корея  
[www.uda2009.org](http://www.uda2009.org)

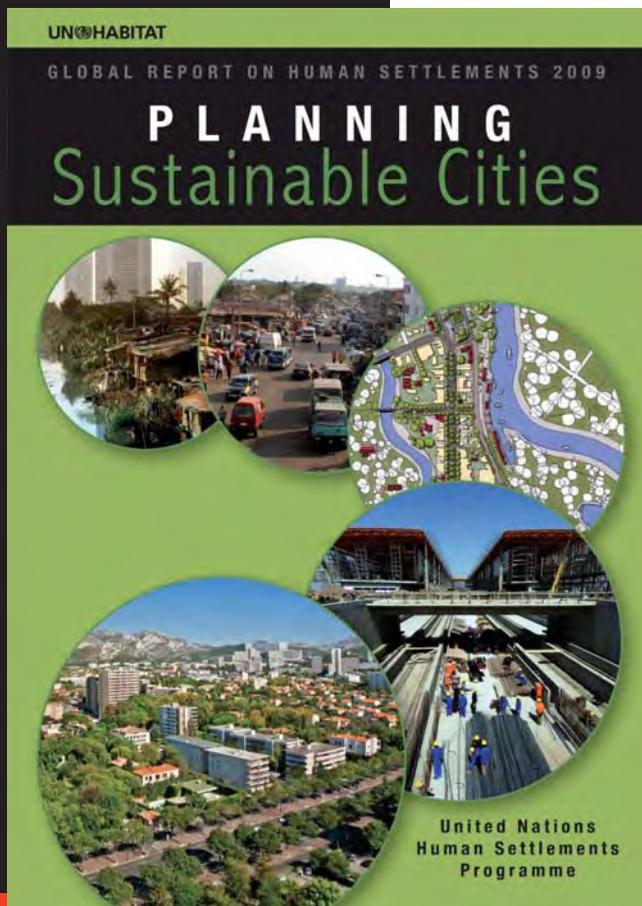
Первый международный симпозиум по вопросам городского проектирования «Азия-2009», проводится Корейским институтом городского проектирования в целях объединения усилий специалистов и профессионалов в сфере градостроительства и обсуждения проблем, связанных с тематикой устойчивого развития городов в Азии.

**Конференция по вопросам  
безопасности в городах**

26–27 ноября 2009 г.  
г. Мумбаи, Индия  
[www.the-euroindia-centre.org](http://www.the-euroindia-centre.org)

Конфедерация европейских служб безопасности, центральные учреждения которой находятся в Брюсселе, и Европейский форум за безопасность городов со штаб-квартирой в Париже проведут совместно с Конфедерацией индийской промышленности конференцию по обмену опытом и информацией на тему: «Обеспечение безопасности в городах в целях экономического процветания и развития».

# Публикация очередного выпуска головного доклада



## Глобальный доклад о населенных пунктах 2009 г.

Глобальный доклад о населенных пунктах «Планирование устойчиво развивающихся городов» является наиболее авторитетным источником самых последних оценок состояния и тенденций развития крупных городов мира и других населенных пунктов. Материалы доклада изложены на понятном языке и не перегружены технической терминологией, в подкрепление текста доклада приводятся диаграммы с полезной информацией, примеры с анализом конкретных ситуаций и исчерпывающая статистика. Содержание доклада служит важным инструментом и источником справочных данных для исследователей, ученых, органов планирования, органов государственной власти и организаций гражданского общества в разных странах мира.

В разделе «Планирование устойчиво развивающихся городов» содержится обзор новых методов и практики городского планирования, рассматриваются присущие данному процессу сдерживающие факторы и конфликты, приводятся примеры новых моделей планирования, отвечающие интересам текущих проблем городского развития. В нем отмечается, что традиционный подход к городскому планированию (особенно в развивающихся странах) в основном терпит неудачу в вопросах оказания содействия населенным пунктам в обеспечении справедливости, экономии и устойчивого развития и в решении проблем XXI века, в том числе на таких направлениях, как высокие темпы роста городов, угасание городов и старение населения, изменение климата и связанные с ним стихийные бедствия, стихийная городская застройка и отсутствие планирования по периферии городов, а также расширение масштабов нищеты и неформального сектора экономики в условиях урбанизации. В докладе делается вывод, что новые методы планирования имеют смысл и имеют шансы на успешную реализацию только в том случае, если они реально направлены на решение всех этих проблем, если в решении проблем на равных началах участвует население и проблемы решаются с учетом существующей социально-политической обстановки (см. главную тему на стр. 16).

ООН-ХАБИТАТ  
П/Я 30030, Центральный почтамт  
Найроби 00100, Кения  
Тел. (254-20) 762 3120  
Факс (254-20) 762 3477

[www.un-habitat.org](http://www.un-habitat.org)

**ООН ХАБИТАТ**  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ

# Планирование процветающей жизни: специальные экономические зоны Китая

По мере ускорения процесса глобализации и усиления конкуренции стали появляться промышленные районы как особая форма организации экономики и повышения уровня квалификации на предприятиях с учетом преимуществ их расположения. Создание зон технико-экономического развития было продиктовано потребностями сектора высоких технологий, данный метод производства получил широкое распространение в отдельных географических районах Китая. В статье ниже руководитель Отдела мониторинга и исследований ООН-ХАБИТАТ **Банджи Ойеларан-Ойейинка** указывает на тесную связь между промышленным развитием, ростом городов и созданием материальных благ.

Китай, подобно тому, как до него действовали Южная Корея и Тайвань, очень рано осознал необходимость ускорения концентрации промышленности в форме создания специальных экономических зон (СЭЗ) как средства проведения политики, направленной на привлечение ведущих фирм, занимающих ключевые позиции в системе мирового производства.

Например, в период с 1998 г. по 2006 г. темпы экономического роста Китая в среднем составляли 8,5 процентов в год (см. диаграмму). Высокие темпы развития экономики в основном базировались на экспорте продукции, а источником динамичного развития служили промышленные зоны с высокой концентрацией производства вокруг городов, расположенных вдоль китайского побережья. Большинство регионов с доходом валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, превышающего средние показатели по стране, находятся в долине Жемчужной реки.

В результате существования в Китае огромного рынка, сосредоточенного в разных географических регионах, промышленные районы различаются своими масштабами, разнообразием промышленной структуры в зависимости от действующих там компаний, а также уровнем технологического по-



тенциала внутри каждого региона. Свидетельством тому служит, например, сосуществование малых и средних предприятий с ведущими фирмами.

Возникновение и развитие высокотехнологичных промышленных районов определяется, главным образом, двумя основными факторами – присутствием расположенной поблизости мощной научно-техни-

ческой базы, и наличием хорошо развитой инфраструктуры.

Инновационные промышленные зоны формируются вокруг центров с надежными источниками знаний, созданных на базе современной инфраструктуры, позволяющей готовить кадры, повышать знания и обмениваться знаниями. Именно так поставлено дело в зонах технико-экономического раз-

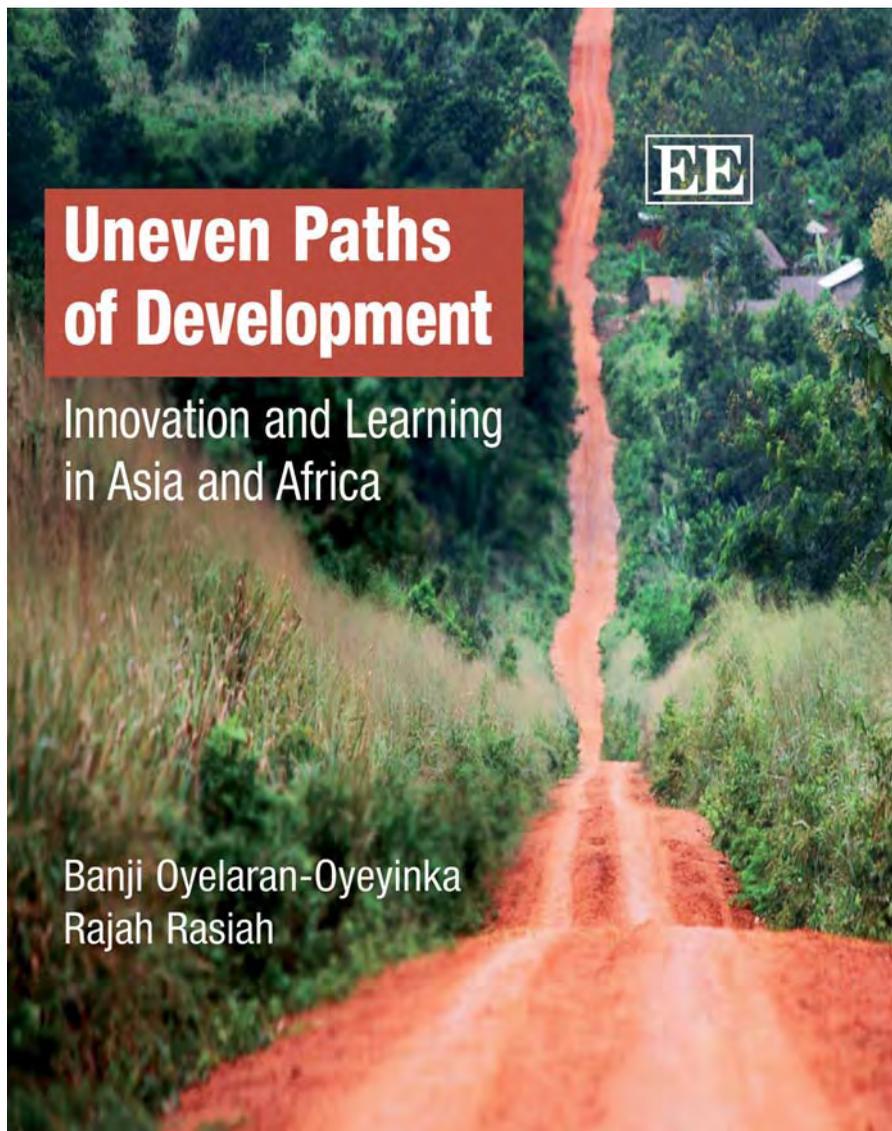
вития, созданных вокруг 52 технопарков, которые стали возникать начиная с 1988 г. Согласно статистическим данным ведущей в Китае исследовательской фирмы «ССИД», 90 процентов зон технико-экономического развития связаны с производством электронной техники по обработке информации.

В число таких промышленных предприятий входит сектор производства средств обработки информации в технопарке Чжунгуаньцунь, Шанхайском технопарке Янцзы, Чжухайской национальной зоне технико-экономического развития высоких технологий, на этих предприятиях производится свыше 70 процентов всей продукции отрасли.

Базы промышленного производства сосредоточены в основных городах провинций Гуандун, Цзянсу и Фуцзянь, а также в Шанхае и Пекине. Наибольшая концентрация производства в этих регионах находится в трех промышленных зонах: в долине реки Янцзы, долине Жемчужной реки и в приморском Бохайваньском регионе, где созданы зоны технико-экономического развития с предприятиями по производству компьютерной техники.

При этом каждый промышленный район имеет свои отличительные особенности. Например, район в долине Жемчужной реки имеет хорошо развитую производственную базу на побережье и занимается в основном подготовкой импортных комплектующих деталей для сборки оборудования; в приморском Бохайване находится самый наукоемкий промышленный район, на здешних предприятиях занято значительное число научно-технических специалистов, получающих невысокие оклады; тогда как район в дельте реки Янцзы сочетает в себе оба эти фактора, хотя концентрация профессиональных знаний здесь ниже, чем в городах приморского Бохайваньского региона.

В промышленных районах крайне высокая концентрация производства, налажена тесная связь между предпринимателями, инвесторами и научно-исследовательскими учреждениями. Компании действуют в определенных географических регионах и сотрудничают в рамках более широкой системы с другими фирмами региона, страны и других государств. Как и в других странах Юго-Восточной Азии, промышленные зоны в Китае стали основным фактором привлечения иностранных инвестиций,



способствующих накоплению технического экспертного потенциала повышения заинтересованности инвесторов в развитии инновационных технологий, например, за счет венчурного капитала и возможностей поездок квалифицированного персонала по разным странам.

В порядке иллюстрации производства в промышленных районах ниже приводятся два примера с анализом конкретных ситуаций, в них отражены характерные особенности, общие для ряда стран Восточной Азии. Первый пример – Дунгуаньский промышленный район малых и средних предприятий (МСП) и второй – Тяньцзиньская головная зона технико-экономического развития.

#### Ситуация 1: Дунгуаньский промышленный район МСП электронного оборудования

Дунгуань – малый город, он находится в самом центре узкого экономического коридора Гуандун-Шэньчжэнь-Гонконг, наиболее развитого района в долине Жемчужной реки. Город расположен в наиболее благоприятном с географической точки зрения месте, благодаря чему занимает привилегированное положение в мировой системе производства электронной промышленности. Начиная с 1990-х гг. географическое положение Дунгуаня обеспечило ему преимущества в привлечении значительных иностранных инвестиций, что способствовало развитию отраслей, связанных ▶

## Дополнительный материал

**Неравные пути развития: инновации и образование в Азии и Африке.** Книга выпущена издательством «Эдгар Элгар паблишинг». Авторы книги Банджи Ойеларан-Ойеинка, научный сотрудник совместного исследовательского и учебного центра Университета ООН и Маастрихтского университета (УООН-МЕРИТ), Нидерланды, и Ражда Расия, преподаватель курса политики технологий и инноваций на факультете экономики и управления Университета Малайи, Малайзия, и научный сотрудник центра УООН-МЕРИТ раскрывают некоторые поднятые в настоящей статье проблемы, представляющие интерес. В книге делается попытка дать ответ на вопросы, почему в течение последней четверти века страны Восточной Азии развивались быстрыми темпами, а страны Африки – медленно, при том, что многие страны в этих двух регионах изначально находились относительно в равном положении. В книге сделан важный шаг вперед в понимании данной проблемы. Книга рекомендуется студентам экономики и практикующим специалистам, желающим разобраться в проблемах экономического развития и содействовать развитию, в ней приводится информация и материалы, рассказывающие об опыте разных стран.

с информационными технологиями и производством комплектующего оборудования электронной техники.

Инвестиции Тайваня позволили Дунгуаню интегрироваться в мировую систему производства электронной промышленности и способствовали формированию в отрасли зон технико-экономического развития. Дунгуань процветал за счет сотрудничества на основе субподрядных контрактов с крупными, средними и малыми предприятиями и взаимодействия между компаниями на всех этапах производства – от обработки поступающих материалов до выхода готовой продукции, что в дальнейшем ускорило формирование сборочных предприятий в зонах технико-экономического развития.

В Дунгуане насчитывается свыше 800 предприятий по производству компьютерной и электронной техники, на фоне других компаний промышленного района они занимают доминирующие позиции. Объем производства в Дунгуане превышает 60 миллиардов юаней в год, при этом 50 процентов капитала принадлежат тайваньским фирмам, продукция поступает в основном на мировые рынки. Дунгуань стал одним из крупнейших мировых центров по производству электронной и компьютерной техники и одним из крупнейших центров по экспорту комплектующих деталей электронной аппаратуры.

Что стало основным стимулом роста данной зоны технико-экономического развития?

На начальном этапе помимо политики предоставления льгот, притягательной

силой прямых иностранных инвестиций в Дунгуань послужили низкие цены на землю и соседство с Гонконгом. Указанные факторы в сочетании с созданными для развития предпринимательской деятельности благоприятными условиями и преимуществами географического положения Дунгуаня способствовали налаживанию глобальной системы снабжения.

Достоинства данной системы в значительной мере определяются последовательным процессом развития отрасли и политикой страны.

### Ситуация 2: Тяньцзиньская головная зона электронной промышленности

Тяньцзиньская зона технико-экономического развития (ЗТЭР) отличается от Дунгуаньского промышленного района. Если в Дунгуане сосредоточены в основном малые и средние предприятия, то в Тяньцзине производство развивается главным образом за счет крупных компаний, особенно ведущих транснациональных корпораций. Например, в 2001 г. объем валовой продукции крупных предприятий составил 70,2 миллиарда юаней (10,2 миллиарда долларов), или 91 процент общего промышленного производства, тогда как МСП дали только 9 процентов.

В том же году валовая прибыль крупных предприятий (включая налоги) составила 94,52 процента. Прямые иностранные инвестиции в развитие отрасли составили 72,7 миллиарда юаней (10,6 миллиарда долларов) или 94,29 процента, а в государственные, совместные, акционерные компании и предприятия другой формы

собственности – всего лишь 5,71 процента. Валовая прибыль (включая налоги) за счет прямых иностранных инвестиций составила 95,9 процента. ЗТЭР является в основном зоной высоких технологий, где представлены электронная, телекоммуникационная и компьютерная отрасли и связанные с ними малые предприятия, составляющие часть отрасли и занятые в сфере производства и торговли. В 2001 г. в ЗТЭР насчитывалось 28 транснациональных корпораций, входящих в список 500 крупнейших компаний журнала «Форчун», они принимали участие в осуществлении 48 проектов; в 2003 г. их число выросло до 70.

Однако чрезмерная зависимость от транснациональных корпораций содержит в себе и отрицательные моменты. При ближайшем рассмотрении вопроса, какой вклад вносят ведущие компании в развитие местного промышленного потенциала, выясняется, что передача технологий местным фирмам носит ограниченный характер. Во-первых, развитие высокотехнологичного производства в ЗТЭР в значительной мере зависит от работы системы производственных предприятий, которыми управляют ведущие корпорации, при этом в стороне остаются местные и, главным образом, малые предприятия с ограниченными ресурсами, работающие на относительно устаревшем оборудовании, что ставит их в неравное положение с точки зрения конкуренции. Во-вторых, в системе производственных предприятий ЗТЭР существует довольно слабая связь между ведущими крупными компаниями и местными предприятиями, работающими с высокими технологиями, в результате чего каналы распространения технологий внутри ЗТЭР весьма ограничены. Вызывает озабоченность качество и стандарты продукции как следствие того, что некоторые основные комплектующие детали и сырьевые материалы, как и прежде, поступают на производство как из Китая, так и из-за рубежа.

В 2007 г. в зонах технико-экономического развития в секторе высоких технологий насчитывалось 48 472 предприятия, в отрасли работало в общей сложности 6,5 миллиона человек, что составляло около 8,5 процента общей занятости. В числе работников крупных и средних предприятий отрасли высоких технологий всего лишь 0,47 миллиона человек были заняты в сфере научно-технической деятельности. Распределение предприятий и занятых в них ра-

ботников по регионам неодинаковое, с учетом этого большинство крупных городов с большим числом высокотехнологичных предприятий также нанимают на работу больше работников.

#### Пять усвоенных уроков

Так в чем же суть уроков для других стран, запоздавших с экономическим развитием? Отвечая на данный вопрос, следует учитывать пять основных моментов.

Разумеется, китайские промышленные районы развивались при активной поддержке правительства, в итоге данный процесс привел к тому, что города, где процветала промышленность, со временем превратились в крупные экономические зоны, создавшие специфическую форму организации производства. Классические технико-экономические зоны, где получили развитие высокотехнологичные отрасли китайской промышленности, расположены в долине реки Янцзы, в долине Желтой реки и в Бохайване, они на 80 процентов обеспечивают объем промышленного развития страны.

Во-вторых, значительная часть процесса преобразования китайских городов с выросшими вокруг промышленными районами отчасти продиктованы историческими и стратегическими соображениями и политическим выбором, сделанным в далеком прошлом. Важную роль, например, сыграл производственный фактор как переменная величина, то есть исходная ситуация, в которой находилась страна: высокая концентрация ученых и инженеров и наличие наукоемкой инфраструктуры. Говоря другими словами, экономическое развитие зависит от выбранного пути; история имеет очень большое значение: капиталовложения, сделанные страной в прошлом, формируют модель развития в настоящем.

В-третьих, вопреки рецептам неолибералов, выступающих против вмешательства

государства в развитие промышленной политики, меры, которые принимает государство, имеют решающее значение в странах, запоздавших с экономическим развитием. Конкурентные преимущества отрасли высоких технологий можно обеспечить только за счет осуществления таких же стратегических мер стимулирования, которые обернулись успехом в странах Восточной Азии, совершивших чудо. Взаимоотношения между государством и частным бизнесом означают наличие между ними «управляемой взаимозависимости»; это своего рода продуктивные и взаимодополняемые отношения: государственные ведомства нуждаются в частном секторе для проведения в жизнь мер, предусмотренных государственной политикой, при этом частный сектор нуждается в государственных ведомствах для координации последующей деятельности, особенно в том, что касается выделения финансовых ресурсов, распределения рисков, научно-технической модернизации. Отношения между государственным и частным сектором заранее не устанавливались, они эволюционировали одновременно с развитием отрасли.

В-четвертых, в соответствии с тем, что нам известно о характере производства динамично развивающихся отраслей в разных странах, инновационные процессы в компаниях, занятых в сфере высоких технологий, формируются строго за счет конкретной базы знаний, квалификации и навыков при содействии соответствующих организаций и научных учреждений, участвующих в производстве, и с учетом конкретных факторов конкуренции в условиях глобализации экономики. Эти механизмы были целенаправленно использованы Китаем в политике, в отличие от того, что мы видим сегодня в Африке.

Наконец, Китай благодаря своей политике мог активно и со знанием дела реагировать на изменения конъюнктуры на

мировых рынках. Со временем условия внешнего окружения, в которых развивалась китайская отрасль высоких технологий, претерпели существенные изменения по мере того как эволюционировала политика. Во-первых, в результате отмены государственного регулирования рынка возросла конкуренция. Во-вторых, одновременно с реформой отрасли был сделан упор на перемены, связанные с развитием городов, в результате чего такие города, как Шэньчжэнь, Шанхай и Пекин коренным образом изменили свой облик.

Важно отметить, что в случае с Китаем проведение политики открытого рынка не означало снижения степени вмешательства государства. Был принят целый ряд мер в поддержку развития отечественной компьютерной промышленности, в том числе в сфере налоговой политики; создан Фонд развития, появились дочерние компании, было введено лицензирование и сделан упор на отечественное производство.

#### Центры создания материальных благ

В заключение следует отметить, что во всех приведенных примерах крупные города Китая выросли как центры создания материальных благ. Все 287 больших городов на уровне префектур составляют всего 28 процентов населения страны и занимают 6,5 процента ее территории, вместе с тем в 2007 г. они дали 63 процента объема ВВП.

Эти города обеспечивают 73 процента производства в обрабатывающей промышленности, 66 процентов в сфере обслуживания и свыше 90 процентов общей стоимости экспорта и импорта.

В более широком плане урок, который могут извлечь бедные страны, состоит в том, что большие города играют такую же важную роль в борьбе с нищетой, как и в становлении центров производства и инноваций. ♦



# МИР ГОРОДОВ

ООН  ХАБИТАТ  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ